

国家发改委公布1043个PPP项目,总投资约1.97万亿元——

# 力推PPP模式再加码

## 鼓励各类社会资本通过特许经营等方式参与建设运营

热点 点击

# 小麦托市收购政策将严格执行

## 最低收购价与去年持平

本报北京5月25日讯 记者顾阳报道: 国家发展改革委今日公开发布了1043个PPP项目, 总投资约为1.97万亿元。国家发展改革委有关负责人表示, 将鼓励各类社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权投资等多种方式参与建设及运营。

据悉, 本次发布的PPP项目范围涵盖水利设施、市政设施、交通设施、公共服务、资源环境等多个领域。所有项目都已明确项目所在地、所属行业、建设内容及规模、政府参与方式、拟采用的PPP模式、责任人及联系方式等信息, 社会资本可积极联系参与。

“自去年国务院印发《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》以来, PPP模式推进效果逐步显现, 同时也存在签约率低、不具备实施条件等问题。”国家发展改革委投资司副司长罗国三表示, 国家发展改革委为此印发了《关于进一步做好政府和社会资本合作项目推介工作的通知》, 要求各地发展改革部门尽快搭建信息平台, 及时做好PPP项目的推介工作。发展改革委以各地已公布的项目为基础, 经

项目名称	线路全长	投资额	拟采用的PPP操作模式
地铁14号线	47.3公里	492亿元	特许经营
地铁16号线	49.8公里	495亿元	特许经营+股权融资
地铁6号线	52公里	441亿元	股权融资

认真审核后建立了PPP项目库, 集中向社会公开推介。

据统计, 5月18日以来, 国家发展改革委密集批复了超过4500亿元基建项目, 未来还将有一系列稳增长工程陆续落地, 其中包括超4300亿元的网络建设投资等。与此同时, 江苏、安徽、湖

南等省份PPP项目推进速度正在加快, 一些总投资百亿甚至上千亿元的项目陆续开始启动。

分析人士表示, 在当前国内经济增长下行压力加大的背景下, 国家层面或将采取更加积极财政政策的同时, 进一步发挥投资对于稳增长的关键作用, 而

PPP项目有望成为积极财政政策的重要载体。

5月22日, 国务院办公厅转发财政部、国家发改委、央行《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》。意见提出, 鼓励在能源、交通运输、水利、环境保护等公共服务领域, 采用政府和社会资本合作模式, 吸引社会资本参与, 并将推广PPP与大众创业、万众创新列为“双引擎”。

专家表示, 上述指导意见及PPP项目库的发布, 释放出国家强有力支持推广PPP项目的政策信号, 此举有利于相关部门和地方政府进一步统一认识, 强化政策贯彻实施的协调性, 防止PPP项目在实践中出现“走偏”或“变异”, 同时也有利于进一步稳定政策预期, 增强社会资本的信心, 更好地激发出民间投资的活力。

罗国三表示, 国家发展改革委将不断把一些符合方向、具备条件的重大项目及时补充进来, 形成“四个一批”, 即“实施一批、核准一批、储备一批、谋划一批”。

本报北京5月25日讯 记者刘慧报道: 中储粮总公司近日召开小麦最低收购价收购工作专题会议, 全面部署2015年小麦托市收购工作, 要求分公司、直属库等相关单位协调落实各方责任, 确保政策执行不走样, 继续发挥好中储粮服务国家粮食宏观调控的作用。

中储粮总公司有关负责人表示, 今年小麦托市收购要严格定价, 在充分利用自有收储能力基础上, 与地方粮食行政管理部门、农发行共同确定委托收储库点, 严格做好资格审核认定, 不符合资质条件的坚决不得作为委托收储库点。严格风险防控, 按照受委托企业性质, 全面落实履约保证金、财产抵押或质押等担保措施。严格启动程序, 加强市场价格监测, 遵守会商和报批程序, 分期分批启动委托收储库点。严格入库质量把关, 督促各委托收储库点配齐检验和清查整理设备, 检验人员持证上岗, 确保入库质量符合标准。严格数量质量验收, 中储粮分公司与省级粮食行政管理部门和农发行省级分行共同验收, 严格程序, 坚持原则, 确保数量质量符合政策规定, 并对验收结果负责, 等等。

据了解, 国家发改委、国家粮食局等部门日前联合发布《2015年小麦和稻谷最低收购价执行预案》。预案规定2015年小麦、早稻、中晚籼稻、粳稻(国标三等品)的最低收购价分别为每市斤1.18元、1.35元、1.38元、1.55元, 价格与去年持平, 小麦托市收购政策执行期为5月21日至9月30日。预案中继续明确中储粮总公司作为国家委托的最低收购价政策执行主体, 收购资金由中储粮统贷统还。同时, 继续实行中储粮分公司、省级粮食行政管理部门、农发行省级分行3家共同确定委托收储库点、共同组织验收、共同对收购粮食的数量质量和库存管理及销售出库负责、共同落实好最低收购价政策。

4月份京津冀PM<sub>2.5</sub>月均浓度同比降18.3%——

# 三地大气协同治理战正酣

视点

本报记者 曹红艳

在74个城市的4月份空气质量成绩单中, 京津冀的表现较为抢眼, 空气质量同比和环比均有所改善, 这不是偶然的, 而是三地协同联动治理的必然结果。当然, 在大气污染总体形势严峻复杂的大背景下, 这场攻坚战还远未结束——

5月25日, 环保部向外界通报了今年4月京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市和计划单列市等74个城市的空气质量状况。唐山、郑州、济南、保定、邢台、石家庄、邯郸、廊坊、常州和衡水, 作为4月空气质量相对较差的后10位城市登上“榜单”。

同期, 按照城市环境空气质量指数评价, 空气质量相对较好的前10位城市分别是海口、拉萨、珠海、厦门、惠州、中山、江门、深圳、舟山和昆明。

此间, 环保部环境监测司司长罗毅说, 京津冀区域13个城市空气质量达标天数比例在24.1%至76.7%之间。超标天数中以PM<sub>2.5</sub>为首要污染物的天数最多。值得注意的是, 京津冀区域PM<sub>2.5</sub>月均浓度与上年同比下降18.3%, 与上月环比下降16.3%。

刚刚过去的4月, “京津冀区域空气质量与上年同比和上月环比均有所改善。”罗毅说。

京津冀区域空气质量4月的数据并不是一个孤立的样本。在此前举行的京津冀及周边地区大气污染防治协作机制第四次会议上, 还有一个令人振奋的数据: 今年1至4月, 京津冀及周边地区级以上城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降20%。

## 治霾路径日渐清晰

京津冀, 我国雾霾污染最为严重的区域之一, 同时也是大气污染防治的重点区域。京津冀协同联动治理大气污染的种种努力表明, 今年以来京津冀空气质量有所改观, 但大气污染形势依然严峻复杂。伴随京津冀协同发展战略的深入, 大气污染治理仍然是一场持久的攻坚战。

根据近日召开的京津冀及周边地区大气污染防治协作机制第四次会议要求, 京、津、冀、晋、内蒙古、鲁、豫7省区市明确了新的大气污染联防联控重点, 将联手在机动车污染、煤炭消费、秸秆综合利用和禁烧、化解过剩产能、挥发性有机物治理、港口及船舶污染六大重点领域共同治理。

梳理历次同样主题会议的要点, 或可勾勒出雾霾治理的探索路径: 从2013年9月安排部署重污染城市治理、压减煤炭、机动车污染减排、高污染行业及重点企业治理、采暖期污染管控等, 到2014年5月新提出抓好秸秆综合利用和秋冬季禁烧, 再到2014年10月提出严控扬尘污染……

近两年来, 从最初的控制二氧化硫、氮氧化物发展为对扬尘、挥发性有机物、秸秆焚烧进行综合治理的控煤、控车、控尘、控污、控新建项目、控农等“六控”体系, 京津冀治霾路径渐行渐清晰。

## 应对举措更为精细

2014年, 北京、天津、石家庄分别完成了颗粒物源解析工作, 确定了机动车、扬尘和燃煤分别是3地本地PM<sub>2.5</sub>的首要来源。

为此, 北京2014年淘汰老旧机动车47.6万辆, 实现减排挥发性有机物1.6万吨, 减少燃煤量280万吨; 天津绘制了涉气污染源信息分布图, 并自2015年5月1日起, 将烟尘排污费征收标准上调10倍, 同时按照每公斤1.5元标准开征施工扬尘排污费; 河北2014年共压减炼铁产能1500多万吨, 炼钢1500多万吨。

治霾路上的每一步进展, 都需要法治保障、科技支撑及坚持不懈的努力。

2013年9月, 环保部等6部门联合发布《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》。随后, 北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东等6省区市与环保部签订大气污染防治目标责任书。2014年2月以来, 随着京津冀协同发展上升为重大国家战略以及三地双边协议的签署。

按照《大气污染防治行动计划》要求, 北京将煤炭消费目标调整为2017年1000万吨, 比2012年下降1300万吨。天津市原本计划到2015年煤炭消费增量在2010年基础上增加1500万吨。为满足行动计划要求, 天津市将2017年煤炭消费目标设定为在2012年基础上总量削减1000万吨。河北省则确定2012-2017年煤炭消费总量下降4000万吨。全地区煤炭总量5年减少6500万吨。

控煤、控车、控尘、控污……对处于不同发展阶段的京津冀来说, 各有各的掣肘。京津冀人、财、物差异悬殊之下, 实现大气污染防治的“同步”, 挑战不言而喻。对此, 中央已经进行了统一部署, 抓住治理工作的“牛鼻子”, 加强协作、联防联控, 确保政府投入用在“刀刃”上。治理京津冀大气污染, 更要积极推进全民参与, 培育绿色生活方式, 形成“同呼吸、共命运”的良好氛围。



## 延伸阅读

河南:

# 力争重现碧水蓝天

本报郑州5月25日电 记者夏先清报道: 在环保部今天发布的4月74个城市的空气质量状况报告中, 河南郑州因大气状况不佳, 被列为空气质量相对较差的10个城市之一。

不仅仅是郑州, 整个河南都充分认识到了环境质量急剧下降的严峻形势。据介绍, 去年以来, 河南省环境质量整体恶化趋势得到一定遏制, 但也存在工作力度和进度赶不上污染物排放增长速度、城市低空面源污染问题日益严重、可吸入颗粒物PM<sub>10</sub>年均浓度不降反升、城市空气质量在全国的综合排名持续下滑等突出问题。

为此, 郑州在日前出台了《2015

年郑州市蓝天工程行动计划实施方案》等, 在力争重现碧水蓝天上持续发力。河南有关部门也坚持治本控源, 在推进产业结构调整、能源结构优化上下功夫, 从根本上减少污染物排放。同时, 重点加强控污、控煤、控车、控尘、控油等“五控”措施, 下决心、出重拳, 切实抓好扬尘、机动车排放、燃煤锅炉、秸秆焚烧等重点污染源治理, 想方设法把PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>降下来。

河南省省长谢伏瞻表示, “希望通过我们的努力, 让河南的天空晴朗起来, 让老百姓清晨开窗能呼吸到新鲜的空气, 争取让人民群众尽快看到新的成效。”

# 海警重拳打击非法猎捕红珊瑚

## 一年多来立案16起估值超亿元

本报北京5月25日讯 记者姜天骄报道: 针对我国渔船非法猎捕红珊瑚案件增多, 严重破坏海洋生态环境和生物资源, 造成不良国际影响的情况, 中国海警局围绕深入推进生态海洋、平安海区建设, 全面履行海上执法职能, 组织开展了打击非法猎捕红珊瑚违法犯罪专项行动, 取得了明显的成效。自2014年3月至今共立案16起, 查获了红珊瑚224.41千克, 估值超亿元。目前, 28名嫌疑人已被追究刑事责任, 非法猎捕红珊瑚违法行为已得到了遏制。

今年, 由多国组织开展的国际打击非法猎捕濒危野生动物专项行动, 将红珊瑚作为重点物种加以保护, 表明国际社会对此物种的高度重视。中国海警局自组建以来, 充分发挥海上综合执法力量优势, 已连续破获了多起破坏海洋珍贵、濒危野生动物案件, 有效遏制了大规模非法猎捕红珊瑚的势头。通过严厉打击非法猎捕红珊瑚违法犯罪专项行动, 充分体现了我国政府全面履行国际公约义务, 与国际社会共同打击野生动物犯罪的积极态度和坚定决心, 展示了负责任大国形象。

下一步, 中国海警将继续保持高压态势, 进一步加大对珍贵、濒危野生动物违法犯罪的打击力度, 巩固专项执法行动的成果。中国海警有关负责人也表示, 希望广大渔民朋友提高守法意识, 遵守《野生动物保护法》等法律规定, 自觉做到不滥捕滥杀珍贵、濒危野生动物。

现场

## 首钢东门, 难说再见!



5月25日, 准备开始工作的施工人员在首钢厂东门外拍照留念。当日, 北京首钢厂东门迁建项目正式启动。为配合北京市重点建设项目长安街西延道路工程建设, 首钢总公司决定对位于工程规划红线范围内的首钢厂东门按照原貌原建原则异地迁建。

王京广摄(新华社发)

本版编辑 胡文鹏

美编 吴迪