首批12个社会资本参与重大水利工程试点确定

供水价格原则上由市场形成

本报讯 记者顾阳5月23日从国家发展改革委获悉：首批社会资本参与重大水利工程建设运营的12个试点项目已确定，试点项目将创新项目产品定价机制，供水价格原则上由市场形成。

据悉，第一批试点项目包括黑龙江奋斗水库、浙江舟山大陆引水三期、安徽江巷水库、福建上白石水库、广东韩江高陂水利枢纽、湖南莽山水库、重庆观景口水库、四川李家岩水库、四川大桥水库灌区二期、贵州马岭水利枢纽、甘肃引洮供水二期工程、新疆大石峡水利枢纽工程。

为确保试点项目顺利进行，有关部门将通过开辟绿色通道、优先审查审批等方式加快推进项目前期工作，采取利用现有中央投资及相关资金渠道、优先安排年度投资计划、鼓励支持金融机构提供金融服务等措施，加大项目投资力度。据介绍，作为项目产品定价机制的创新，这些项目还将根据供用水双方协商确定供水价格，以及调整程序和方式。

按照国家发展改革委、财政部、水利部的通知要求，上述试点项目力争通过2年左右的时间，探索形成可复制、可推广的经验，推动完善相关政策措施。对于尚未确定投资者的项目，将创造条件进一步落实鼓励和吸引社会资本参与投资、建设及营运。

辽宁启动“多证合一”改革

一张证取代“满墙证”

全面深化改革进行时

本报讯 记者孙潜彤报道：我国第一张“多证合一”的新版食品生产许可证近日在辽宁沈阳发出，标志着辽宁“多证合一”改革正式启动。

改革举措出台以前，辽宁省食品企业生产许可证需按产品类别逐个申请、逐一颁发。像乳业公司如果申请“乳制品”、“饮料”和“冷冻饮品”三项的审批，就得分三次申请、审批。现在企业只需一次申请、一次审批，就能领到一张包括多个产品类别的许可证，每一项对应的证书编号都集合在了一起。辽宁省食药监局负责人表示，因为有的食品企业产品类别多达十几个，仅办理这些许可证，就要耗费企业很长时间。现在，将现行的生产多类产品需要申办多张证书的方式调整为对同一企业实行“一企一证”，同时取消许可证副页，建立以许可证书为主、许可证书与网上公示相结合的生产许可证明新机制。随着“多证合一”改革推进，不仅企业负担减轻了，“许可证贴满企业墙”的画面将消失。

对于辽宁施行的“多证合一”改革，企业均表示欢迎。第一个尝到改革甜头的蒙牛乳业东北大区总经理温东说，过去食品生产许可证3年更换一次，往往在换证的前半年，企业就会派专人进行准备。“多证合一”的改革，让企业更专心于生产、经营。辽宁去年率先在全国启动的电子许可证，也在“多证合一”中得到了应用。所有审批完毕后，企业就能上网随时打印许可证。不仅如此，辽宁食药监部门还推出了简化新建企业许可检验等多项审批项目改革。此外，食药监部门还压缩了审批时限。过去，一个食品生产许可证的审批时间为60个工作日，如今只需20个工作日。

下图 5月12日，在贺兰县政务大厅，一位经营业主展示刚刚领到的“三证合一”营业执照。当日，宁夏回族自治区贺兰县首批“三证合一”营业执照颁发到经营业主手中，标志着该县三证合一登记制度正式实施。 新华社记者 彭昭之摄

上图 群众在原工商、质检、食药监三局整合后的服务窗口办理业务(5月22日摄)。2014年10月，河北省涉县对工商行政管理局、食品药品监督管理局、质量技术监督局三部门进行整合，整合后的新机构实行“一门受理、一表申请、一口办理”，通过统一工作流程、统一集中办公，实现审批、监督、服务一体化。 新华社记者 牟 宇摄

来自基层

西藏吉隆大力发展竹编产业——

“编”出美好新生活

本报记者 代 玲 通讯员 杨云琴

出了西藏日喀则市吉隆小镇，过铁索吊桥，便是当地小有名气的吉普村。23岁的村民普布次丹正在埋头编竹篮，“一天编一个，在旅游市场一个能卖到160元。最多时一个月能赚5000多元。”吉普村的竹编在吉隆旅游市场上备受欢迎，不少游客慕名前来购买。

吉普村坐落在有着“珠峰后花园”之称的吉隆沟里。村子雪峰环抱、竹林茂密，世代有编织竹篮、竹篓的习俗。不过竹编品长期以来“自给自足”，很少对外销售。今年50岁的旺堆小时候就跟父亲学会了编竹器，“那时候竹器便宜，最贵也就十几块钱一个，一年最多能卖1000多元，村里没有几个人愿意编。”

随着近年来吉隆沟旅游市场火热和吉隆口岸开放，这个边境小村迎来了新的生机。“游客很喜欢有当地特色的手工产品，买的人越来越多。”旺堆说。

伴随商机而来的是挑战。市场解决了，吉普村的竹器编织又遇到了新瓶颈：传统的竹器编织品种太少，工艺较为粗糙，难以开拓更大市场。

“我们先后从四川、山南地区门巴乡请竹编技师来进行技能培训，手把手地教村民，让产品更加精美，同时将竹编品种增加到了15种。”吉隆边防派出所大队长旦巴欧珠介绍说，派出所还筹集资金，为村民引进竹子削皮设备，修建厂房仓库，成立竹编合作社，并帮助村里在拉萨、日喀则开设了专卖店，同时开通网上销售渠道，全方位推介吉普竹编。

竹编产业的发展大大提高了村民收入，改善了生活水平。村民达瓦索朗，以前农闲时偶尔出门打零工，一年收入也才2000多元。自从加入了竹编合作社，一个月收入就能达到3000多元。

“合作社因地制宜发展特色经济，并充分利用自身信息、技术资源优势，有效带动了村民增收致富。”吉隆县委常务副书记何正德对竹编合作社赞不绝口。

“以后的生活，就如这竹子，节节高啰！”阳光下，旺堆的眼睛眯成了一条缝，他希望竹编合作社引进的削皮设备能尽快投入使用，“省了削皮的工序，每天就能编出更多的竹编哩。”

前四个月数据显示，我国经济呈现积极变化——

经济韧性足以应对下行压力

国家统计局已陆续发布了4月份国民经济运行的主要数据。增长预期和实际速度虽有所放缓，但也呈现出一些积极变化，我国经济有足够的韧性应对经济下行压力。只有以更长远的眼光看待我国经济运行大势，继续采取有针对性的、科学有效的调控措施和政策导向，才有助于可持续发展。

客观把握经济运行大势，要看清经济运行的基本面。

今年一季度，全国GDP增速回落至7%，1至4月主要经济领域多项指标增速也有所回落。但整体上看，经济平稳运行的基本特征没有变。在工业生产领域，规模以上工业增加值增速由3月份的5.6%回升至4月份的5.9%，提高了0.3个百分点；在41个行业大类中，有38个行业4月份呈增长态势。在投资领域，1至4月，全国固定资产投资（不含农户）同比名义增幅虽有回落，但仍维持在两位数，为12.0%，环比也增长0.89%，特别是基础设施投资增长20.4%。在消费领域，1至4月，社会消费品零售总额名义增幅在10%至10.7%之间，波动幅度很小。

需要强调的是，以GDP为核心的各项总量指标的增速，都是在基数不断加大、每增长一个百分点的绝对值和难度也越来越大的基础上实现的，同时，与经济总量接近乃至人均GDP水平接近的经济体比较，7%的增速是最高的。因此，无论是要求总量长期保持7%以上增速，还是要求各领域指标长期保持两位数增长，都是违反经济规律的，也会对结构调整、质量提高产生负面效应。

客观把握经济运行大势，要看到经济运行中的积极变化。

从经济运行主要数据不难看出，我国结构调整在不断推进，产业结构、产品结构、地区结构、所有制结构都处于调整变化的过程中。1至4月，工业生产领域，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业，医药制造业，有色金属冶炼和压延加工业等行业，增速都在10%以上，产能相对过剩或积压较为严重的水泥等产品，产量有不同幅度下降。作为晴雨表的居民消费价格指数即CPI，涨幅在0.8%到1.5%区间运行，波动幅度不到1个百分点，4月份8大类商品中除烟酒及用品、交通及通信两类价格同比下降外，其他6大类涨幅在0.6%至2.9%之间，显示短期内不会有明显通胀和通缩的风险。

既认清经济增长与预期目标相符的大势，又正视下行压力仍然较大的现实，把立足当前和着眼长远结合起来，把治标和治本结合起来，才能为经济运行开出对路的方子。今年以来，央行已多次采取降息、降准等金融宏观调控措施，对增加货币供应量及流动性，对降低企业融资成本、缓解融资难困境，都起到了积极作用。我们必须积极培育新的经济增长点，优化和调整产业结构、产品结构，尽快改变对少数行业、产业和土地财政的过度依赖，提高发展质量，提振发展信心。

文/潘 璠

民建第三届城市发展论坛举行

城镇化要守住五条底线

本报北京5月24日讯 记者刘松柏报道：民建第三届城市发展论坛今天举行，本次论坛聚焦“新常态下城市经济转型问题”，住房和城乡建设部原副部长仇保兴在会上表示，城镇化是任何一个国家资源使用量空前绝后的时期，在城镇化过程中，要守住五条底线。

一是应坚持大中小城市和小城镇协调发展。拉美、非洲国家城镇化的历史教训昭示我们，劳动力过快过早从农村转移出来，不仅造成粮食产量下降，也导致了城市贫民窟的形成。我国应当加强在小城镇建设上的投入。

二是应坚持城市和农村互补协调发展。城乡之间人口相互流动，这种弹性机制使得我们国家的经济结构具有非常大的韧性，这种韧性必须保持住。

三是应坚持紧凑式的城镇空间密度。严格控制单一功能区，基本实现职住平衡，功能复合，或者商业或者居住或者基础设施等等，空间利用应当是混合的。

四是要防止出现空城。之所以形成空城，第一是传统政绩观念的影响；第二是过去的财政制度存在一定缺陷，今后应当尽量避免。

五是要保护好文化遗产。文化遗产不可再生，也是不断增值的。名城、山水、城市，是我国传统智慧与现代化融合在一起的产物，应当珍惜。

农业部要求全力保障生产安全

抓好防汛抗洪和生产自救

本报北京5月24日讯 记者乔金亮报道：5月以来，江南、华南等地连续出现3次较强降雨过程，南方多地遭受不同程度洪涝灾害，给农业生产造成不利影响。农业部今天发出紧急通知，要求各地高度重视当前防汛救灾工作，切实做好防汛抗洪和生产自救，全力保障农业生产安全。农业部将于近日下派3个工作督导组和专家指导组，深入广东、贵州、江西、湖南、湖北等省，督导和指导防汛救灾工作。

目前，正值夏季粮油成熟收获的关键时期，也是春播作物生长发育的重要阶段。农业部要求各地迅速组织专家科学评估灾害影响，加强分类指导，因地制宜落实防灾救灾措施，及时组织指导农民搞好生产自救。要抓住降雨间隙，加强组织调度，加大机具和人力投入，加快收获已成熟的小麦、油菜，确保颗粒归仓。要把早稻和中稻作为防护重点，及时疏通沟渠、防洪排涝，对受淹的秧苗要及时查苗洗苗扶苗，加强肥水管理。要组织人员对大棚设施等进行全面检查加固。帮助灾区根据灾情和作物生育进程，制定完善农业生产恢复方案，结合农时季节和地区特点，指导农民及时查苗补苗，因地制宜改种补种。

国内铸造废旧砂再生行业领军者陈先富：

创新永远在路上

本报记者 石 伟 通讯员 茅露姬

陈先富和他的公司——中机铸材科技(福建)在福建沙县有很高的知名度。这是因为，陈先富在这个闽北小县里创造了国际领先的技术，企业更是成为国内铸造废旧砂再生行业的领军者。

1972年出生的陈先富，大学毕业后从事过财务、职业经理人等多个职业。2012年11月，陈先富投资400万元注册成立联兴公司，打算干一番事业。

作为一家新创业的民营企业，怎样找到既适合自身情况又符合国家产业政策的发展道路？陈先富发现，沙县当地的许多翻砂和铸造企业在生产中淘汰的废弃砂一直困扰着政府和企业。如果能把这些废弃砂加以重新利用，岂不是一举两得？一次偶然的机会，陈先富从校友那里了解到，国外的“再生砂”技术可以解决废弃砂再生利用难题。一直关注该领域的陈先富便斥资引进了再生砂生产线开始生产。

初期试验的结果并不理想。由于引进的生产线原材料树脂砂成本高、不环保，废砂综合利用率和市场接受度低，陈先富不得不忍痛放弃这条生产线。

不服输的陈先富决定以水玻璃砂型铸造废砂为原料，边摸索边试验，经过不断分拣、破碎、滤筛除杂、生物浸泡除杂、脱水烘干、精选除杂再生等，终于使废砂综合利用率从传统的20%至30%提高到98%。实验取得了成功！陈先富用周边企业淘汰的废弃砂作原料，生产出的再生砂又供给这些企业，成为国内首家专业性水玻璃废砂循环利用的企业，产品更是供不应求。而这套自主研发的再生体系也先后获得了6项国家专利。

这项技术给应用企业带来怎样的效益？福建三钢明光机械铸造有限公司总工程师张敬章给记者算了一笔账，“原来公司购买一吨新砂需要260元，处理废弃砂每吨20多元，陈先富的企业不仅免费帮助我们消耗了废弃砂，他卖给我们的再生砂每吨只要180多元，我们公司满负荷生产每年需要消耗2万吨水玻璃砂，这一项就能节约成本200万元。”

凭借无可替代的行业领先优势，2014年9月，陈先富到上海参加“铸造未来2020中国”技术研讨会，并就这项填补了国内空白的“水玻璃铸造废弃旧砂回收利用技术”作经验交流，引起与会企业的关注和称道。

在三明市科技局牵线下，联兴又遇上了伯乐。中国机械科学研究总院海西分院看中了陈先富的专利并向他伸出了橄榄枝。

2013年底，机械科学研究总院海西分院、上海德充符基金公司与联兴公司联姻，合资成立混合所有制企业——中机铸材科技(福建)有限公司。合作方运用各自的资本、技术和市场优势，迅速在当地形成了一个新兴的循环经济产业。

2014年5月，中国铸造协会将国内唯一一块“水玻璃铸造工艺废弃砂循环利用试点基地”牌匾授给了中机铸材公司。与此同时，中机铸材立足三明、布点全国的工作也开始全面启动。

说到民营企业的转型升级，陈先富感慨颇多，“对民营企业来说，胆识和机会能够让企业闯出一片‘红海’，而通过与央企和资本的合作，则能够让民营企业走进一片不断创新、不断开拓新领域的‘蓝海’。因此，我的体会是，创新永无止境，创新永远在路上。”