经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年5月 星期一 25日
农历乙未年四月初八
第11634号 （总12207号） 今日16版

江西赣州加大革命老区扶贫攻坚力度

不让一个贫困对象掉队

陕西西安积极推进统筹科技资源改革——

着力创业环境 着眼创新效率

本报记者 张 毅

年幼的孩子打针时的嚎啕，让父母宛如疼在己身。米磊就是这样一位有过“虐心”经历的父亲。“孩子血管细、不好找，扎了几次才扎好。”听着女儿的哭声，米磊想要发明一种能够让护士清晰看到血管、找准扎针位置的设备。这样的灵感立即受到西安高新区等多方面的重视，在米磊就职公司及其大股东中科院西安光机所的协同研发支持下，仅仅3个月后，被誉为“扎针神器”的“投影式红外血管显像仪”终于研发成功。

“神器”甫一投放，便赢得了市场的追捧，占领了国内八成以上的市场。去年“扎针神器”还随中国医疗队赴利比里亚抗击埃博拉。从一次偶然的陪诊灵感，到创造出一款广受欢迎的医疗器械，米磊的成功正是西安基于丰富科教资源而精心营造的万众创新环境的缩影。如今，像这样的新点子、新创造，在古都西安数不胜数，大量的新技术、新产品正在被精心呵护，茁壮成长，成为西安实现创新转型的强劲动力。

近年来，西安市积极推进统筹科技资源改革，专门设立了科技大市场，解决中小型科技创业企业技术交易、公共检测检验以及大型设备共享等方面的难题。几年来，在科技大市场的各类服务平台上汇聚了7000多台套大型仪器设备和16896位行业专家以及7700多家科技企业的供需信息。科技大市场创建的凡特网，是国内首家市场化运作、基于B2B商业模式的分析测试服务交易平台，以实验室分析测试服务为交易主体，融合电子商务、信息服务和物流服务等新型市场化商业模式，为众多创业小企业分析测试、检验检测提供快速、准确和高效的撮合交易、在线支付、样品物流以及各类相关的增值服务。据统计，2014年，西安技术交易总金额达530.53亿元，连续4年实现百亿元增长，本地交易占比达33.93%。

如果说每年百亿元的增长量令人欣喜，那么科技成果就地转化量连续4年年均递增50%以上则更令人兴奋。有专家评价，这显示当地企业的创新性成长基因正在快速滋生、裂变，科技、经济“两张皮”的现象得到实质性改善。

被资本市场誉为“黑马”的西安隆基股份是一家民营光伏企业。两年前全国光伏产业景气低迷，隆基也经历了阵痛。为保持单晶硅片的技术领先地位，隆基股份咬牙持续投入资金开展前瞻性研究，其研发中心迄今已拥有海内外246名技术人才，建立了6个专业研究室，3个省级“企业技术中心”，1个实验基地，1个专业检测室。公司董事长钟宝申说，企业发展的“逆袭”，与西安发挥政策杠杆作用，“雪中送炭”的扶持密不可分。隆基股份所在的西安航天产业基地积极帮助企业申报省市加快发展专项资金、工业发展专项资金，并在企业的融资过程中提供担保支持；公司还因对技术创新的持续投入，迅速被省市工信委、发改委等相关部门确定为创新典型，并给予资金扶持及利税扣除，“这些扶持措施让我们渡过了市场萎缩、研发投入加大、资金短缺的难关。”

为了鼓励以创业促创新，西安市发挥财政资金引导作用，出台了“加快培育科技企业小巨人三年行动方案”，明确要求未来3年达到年销售5000万元以上的科技型中小企业全部纳入支持范围。针对不同发展阶段的科技型中小企业，以打造小巨人企业为重点，通过市场机制整合科技资源和政策资金措施，引导创新链、资金链向企业和产业聚焦，大幅提升科技型中小企业对全市产业发展的支持和引领作用。去年，西安市研发经费投入强度达5.3%，高出全国3.2个百分点，全年认定科技小巨人企业430家，科技创新对经济增长的贡献率达到58.3%。2015年西安把科技创新、强化创新驱动作为重中之重，要求西安高新区加快创建国家自主创新示范区，强化企业创新主体地位，力争年内打造领军企业40家，力争全市科技小巨人企业超过700家，高新技术产业增加值增长12.5%左右。

陕西省委常委、西安市委书记魏民洲表示，“在新常态下，释放大众创业万众创新的巨大活力，关键在于精心营造市场化、专业化、定制化的可持续的创新生态环境，创业环境好则创新效率高。”

（更多创业创新故事见十三版至十六版“创周刊”）

不让一个贫困对象掉队

本报记者 郑 波 赖永峰 刘志勇 刘 兴

望看村后丘陵上刚开垦出来的一片山林地，江西赣州市章贡区沙河镇罗坑村党支部书记邱有生掩饰不住地高兴，“瞧，这就是我们罗坑油茶专业合作社的基地，20亩搞观光旅游，再搞500亩种植油茶，村里39户贫困户都纳了进来。这贫困村的帽子，就靠它来摘了！”

于都县上欧工业新区移民搬迁扶贫安置示范区内，73岁的贫困户刘中汉进进出出地打量着装修一新的三居室，怎么也看不够。“享受完土坯房改造和深山移民政策，算下来每平方米不到1000元钱，政府还替我们向银行担保贷款，并贴息80%。”刘中汉美滋滋地说，“儿子儿媳也在家门口的工业园上班了，一家人进城进园，日子越过越红火。”

龙南县就业扶贫福利厂生产间里，看着一枝枝精美的塑料花从自己手中制作而出，58岁的聋哑老人廖家通脸上流露出满意的笑容。虽然耳不能听、口不能言，但老人心里比谁都敞亮。政府给办了低保社保不说，每月还能在厂子里拿到2000元的工资，这样的日子，廖家通以前想都不敢想……

这是《经济日报》采访组一行，4月中旬赴赣南进行革命老区扶贫攻坚调研时看到的一组温暖场景。赣南是革命老区，曾为中国革命做出过重大贡献和巨大牺牲。在改革开放的浪潮中，赣南地区受历史、地理等因素制约，成为全国较大的集中连片特困地区，后发展、欠发达的特征至今未变。

“决不能让老区人民在全面建成小康社会进程中掉队。”2012年6月，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》正式出台，同年底，国务院正式批复《罗霄山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》，将赣南11个县（市）及章贡区纳入国家罗霄山集中连片特殊困难地区扶贫攻坚范围，一场国家层面的精准扶贫攻坚战由此在赣南老区拉开。

“让老区人民过上富裕幸福生活是我们的责任与使命。”江西省委书记强卫多次在赣州考察时强调。江西省委、省政府拟定了30个方面330项省级重点建设项目，由省直部门联动推进，29个省直厅局出台实施意见或签订战略合作协议，举全省之力，从政策层面予以赣南系统化、整体性扶持，形成多层次、宽领域、立体化政策支持体系。

“不让一个贫困对象‘掉队’。”这是赣州市委、市政府作出的庄严承诺。在探索中，赣州念好“精准”二字诀，在识别、帮扶、管理三个层面扎实推进精准扶贫，不断创新产业扶贫、移民扶贫、教育扶贫、就业扶贫等可复制的扶贫经验，使赣南贫困面貌发生深刻变化。到2014年底，全市减少扶贫对象110多万人，农民人均纯收入由4182元提高到6946元；贫困发生率14.28%，下降近16个百分点。今年4月1日，赣州市委又作出了“学习梁家河、当好村支书、打好攻坚战”的决定，加快扶贫攻坚步伐，纵深推进赣南苏区振兴发展。

一幅更美、更动人的全面建成小康的图景，正在这块红土地上徐徐展开。

（更多报道详见今日十一版“一线调查”）

“挖山不止”的冻土专家

——记中科院寒区旱区环境与工程研究所副所长赖远明

本报记者 李琛奇 陈发明

2006年，举世闻名的青藏铁路建成通车，这条攻克了高海拔冻土难题的铁路不仅吸引了普通游客，更引起国际学术界的关注。当年8月，一次国际冻土学术会议在兰州召开，赖远明作为青藏铁路冻土工程研究的主要参与者，带领外国专家乘车体验青藏铁路。

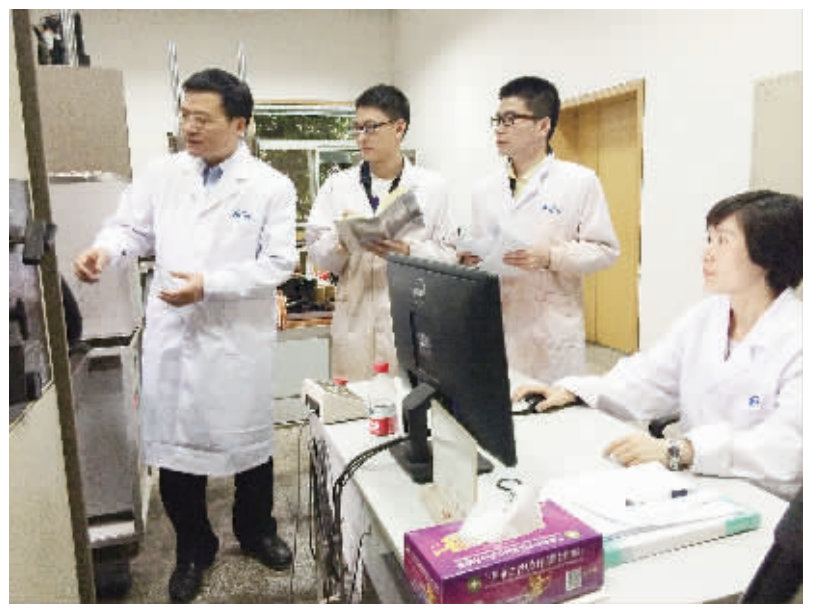
当列车员介绍工程克服冻土难题的情况时，赖远明回忆起多年来倾注的心血，转过头看着车窗外任由泪水流下脸颊，“听到这些成果，我很自豪！”

赖远明的自豪，源于他对冻土研究事业和他扎根的这片土地的热爱。在外出差，如果有人问起“你是哪里人？”，带着一口浓重南方口音的赖远明都会这样回答：“我是甘肃人。”

“第一次听到冻土，鸡皮疙瘩都起来了”

冻土一般是指温度在0℃或0℃以下，并含有冰的各种岩土和土壤。在我国，多年冻土、季节性冻土分布面积约占国土面积的21.5%和53.5%。

“我国冻土面积居世界第三，高海拔多年冻土面积更是位居世界之最。”已经成为冻土科学研究顶尖专家的赖远明院士第一次听到“冻土”，是在很多年前一次出差的火车上，“与一位搞冻土研究的人聊天，听到这个词的时候，感觉浑身一冷，鸡皮疙瘩都起来了。”



赖远明（左一）在实验室里指导研究生做实验 本报记者 陈发明 摄

1962年，赖远明出生在江西龙南县一个青山环抱、偏远安静的客家山村。作为全村第一个大学生，1979年，赖远明带着荣耀和对知识的渴望到江西理工大学就读。

本科毕业后，赖远明考入兰州交通大学土木系读研究生。在此之前，他从来没有想过会来到大西北。“环境和南方差距比较大，气候干燥，刚来时流鼻血。第一次到食堂吃饭，主食居然是拳头大的黑馒头。”但是硕士毕业后，赖远明还是留在了兰州，而且还扎了根，“我在江西只待了21年，在甘肃已经32年了。”除了乡音未改，赖远明已经完全融入了西北。

本科读矿山机械，硕士学位是土木工程。因为机缘巧合，赖远明的博士学位又一次跨行到了冻土科学。“虽然是3个不同的学科，但是以前学的知识为冻土研究打下了较好的基础。”生性严谨的赖远明偶尔也会开玩笑，“我口才不好，就是因为我平时说话太少了，大部分时间都在思考。”

1999年，赖远明在中国科学院寒区旱区环境与工程研究所获得博士学位后，在次年被任命为冻土工程国家重点实验室副主任。如何在富含冰且反复冻融的冻土地区进行工程建设，并保证工程建筑的稳定？如何最大限度地减少冻土区人类活动引起的环境变化？在气候变化条件下，冻土区环境与生态如何变化？现有各种建筑物是否会遭到严重破坏？……这些都是赖远明思考并必须克服的难题。

思考着这些问题，赖远明这个南方人与高原冻土结下了不解之缘。

“天上掉馅饼，也要你起得早才能捡到”

2001年，青藏铁路开工，高原和冻土是青藏铁路修筑中必须解决的重大难题。可以说，青藏铁路成败的关键在路基，路基成败的关键在冻土，冻土的关键问题在解决冻土融沉问题。

（下转第二版）

请扫二维码

内页点睛

有效投资挑起稳增长“大梁”

近日，国家发展和改革委员会密集批复一批城市轨道交通建设和高速铁路建设项目，预计投资总额将超过4500亿元。专家指出，在当前经济下行压力加大的背景下，国家发展改革委密集批复一系列投资项目，旨在发挥好投资在稳增长中的关键作用，既为经济社会发展补短板，也为稳增长提供有力抓手。 **（五版）**

中国制造如何升级

中国制造业发展的着力点不在于追求更高的增速，而是要按照“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”的总体要求，加快关键核心技术的攻关，着力提升发展的质量和效益，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。 **（七版）**

以制度创新激发稳增长积极性

要想实现稳增长，必须充分调动地方政府的积极性。这需要从体制机制入手，通过制度创新引导地方竞争机制规范发展。建立健全以保障和改善民生为核心的政绩考核评价体系、赋予地方政府相应的财权和财力、进一步强化市场机制在政府投融资中的作用、通过立法规范地方竞争机制等，将是有力抓手。 **（九版）**

充分释放财税“红利”

才 道

“再也不用去日本抢马桶盖了。”前一阵，降低关税、优化消费税等政策一出台，就有网友这样调侃说。随着这类税收优惠政策的发力，进口商品和普通消费品的购买成本有望大大降低，享受“红利”的不仅仅是普通消费者，还有亟待通过需求拉动的宏观经济。因为这将有利于把扩大内需落到“实处”，将去海外采购的需求“拉回来”，并在满足消费者消费升级需求中推动“中国制造”的发展。

事实上，这只是年初以来贯穿于政府工作中的“降税清费”措施之一。比如，2月25日国务院常务会议决定，扩大享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围；4月8日国务院常务会议决定，在全国范围清理规范涉企收费；4月30日，国务院常务会议提出，积极的财政政策要增加公共支出，加大降税清费力度。

在当前经济下行压力之下，增加支出、降税清费这些积极财政政策接连“出招”，在稳增长、调结构中的重要作用进一步凸显。首先，降低了企业和个人的负担。比如对企业而言，降负带来的是资金面压力的降低、经营的改善。对个人而言，购买力的增强，改善的不仅是个人的生活水平，更是生产链条上的供需关系。而且，在清费过程中一些审批环节会被取消，这都将有利于促进企业生产，形成大众创业、万众创新局面，增强经济发展的动力。

其次，定向扶持有助于加快结构调整。营改增、小微企业减免税、降低铁矿石资源税征收比例等，都具有较强针对性，实现定向扶持，使得符合国家产业政策、战略布局的行业、企业得到充分的支持。

再次，促进区域经济发展。尤其是经济落后的地区，由于企业等自有资金薄弱，其经济稳增长更需财税政策支持。曾有专家形象地举例，居家过日子，同样是一袋米，对“穷人”来说迫切性更胜于“富人”。

事实上，降税清费具有稳增长作用的同时，传递出的改革信号也不容忽视。比如，传递出税费征缴要透明、合理的理念。落实税收法定原则的同时，如何规范管理各种费也极其重要。4月8日的国务院会议就要求，对清理规范后保留的涉企收费建立清单，这就意味着清单外一律不得收费。再如，凸显税收在产业发展中的“稳定器”功能。近年来，资源税“从量计征”使得价格无论涨跌税收是不变的。在铁矿石价格下行中，就导致国内铁矿石企业负担过重。因此降低铁矿石资源税征收比例，为这一行业企业及其上下游企业生产经营起到了稳定器的作用。毫无疑问，这些信号将影响未来的财税改革，并进一步作用于稳增长、调结构当中去。