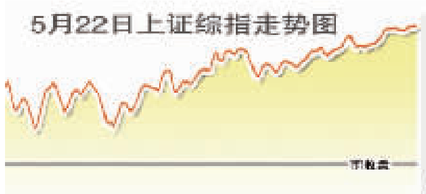
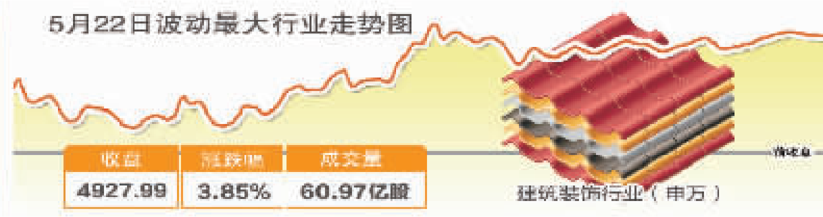
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

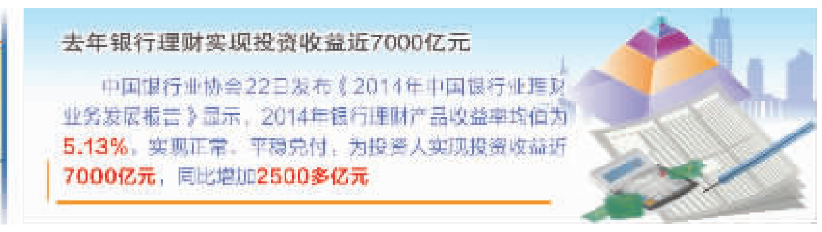
经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年5月 23日 星期六
农历乙未年四月初六
第11632号（总12205号） 今日8版



上证综指	深证成指
收 盘	收 盘
4657.60	16045.80
成交量	成交量
655.59亿股	650.25亿股





安徽马鞍山依托长江水道加快港口经济发展

从“因钢设市”到“以港兴市”

新作为 新亮点

本报讯 记者白海星、通讯员王昌牧报道：安徽马鞍山港日前与[illegible]、南京、唐山等港口签署《战略合作协议》。随着这一协议的签署，马鞍山港口在长江经济带和东北亚等地的影响力将进一步提升。这是马鞍山市推进“以港兴市”战略跨出的重要一步。今年以来，马鞍山市积极抢抓国家实施长江经济带建设的战略机遇，全面扩大对外开放、加快港口建设、构建交通网络、发展临港产业、打造载体平台，努力实现从“因钢设市”到“以港兴市”的转身，推动全市转型升级、加快发展的步伐。

位于长江黄金水道中下游的马鞍山市横跨长江两岸，是安徽及中西部地区水路联接长三角、通往世界各地的重要门户。过去，马鞍山因钢设市，是一座典型的重工业城市，二产比重占全市经济总量比重超过60%，传统产业占比过高，且工业内部结构不合理，在一定程度上制约了该市的经济发展。由此，找准转型升级、加快发展的新路径——发展港口经济，成为马鞍山经济与社会发展的突破口。

马鞍山市发展港口经济有独特的地理优势。长江黄金水道流经马鞍山36.2公里，常年维护水深达9米以上，2万吨级江海轮可常年到港，全市66.06公里的港口岸线资源中有76%尚未开发利用。2014年，郑蒲港一期工程顺利开港，二期码头项目明年年底建成。届时，马鞍山港口货物吞吐量将达到8100万吨。

围绕经营好港口这个独特的经济发展“推进器”，进而实现从“因钢设市”到“以港兴市”的转身，近年来马鞍山不断完善港口配套设施。一方面，优化长江（马鞍山段）东岸港区功能分布，以资产为纽带，通过兼并、重组、合作等方式，统筹整合码头资源，做大做强港口企业；另一方面，推进老码头升级改造，推进慈湖综合码头及市岸委会通过的快捷物流、精细化工、海晨物流等10个码头项目建设。与此同时，马鞍山以港口为中心，推进铁路、公路、水路、管道、信息化等交通集疏运体系建设，服务港口经济发展。

随着航道网络的不断完善，依托水运优势，临港产业“筑巢引凤”的集聚效应渐渐显露出来。据统计，截至目前，马鞍山北岸港口郑蒲港新区累计引进亿元以上项目57个，协议内资376亿元、外资8600万美元。马鞍山市外向型临港制造业基地和国家级物流进出口基地的建设已初具雏形，当地综合保税区申建正在有序推进。马鞍山还引进5家船代、货代企业，新开通及加密马鞍山至上海港航线，不断减少通关时间、降低通关成本，吸引腹地集装箱货源通过马鞍山港口中转。

国务院发出通知部署重点督查

确保重大政策措施落地生根

据新华社北京5月22日电 为深入贯彻党的十八大、十八届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，按照国务院常务会议要求，国务院近日发出通知，部署对重大政策措施落实情况开展重点督查。

通知指出，2014年下半年以来，党中央、国务院围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生出台了一系列重大政策措施，中央经济工作会议和《政府工作报告》对2015年经济社会发展重点任务作出了部署。各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，以全面深化改革促进经济发展、结构调整、民生改善，推动重点工作取得积极进展，收到实效。但必须看到，在一些方面仍然存在进展不平衡、工作不协调、落实不到位等问题，还没有充分发挥政策和改革措施对稳增长、调结构应有的更积极作用。为使各项政策措施进一步落实并取得成效，国务院决定对各地区、各部门工作开展重点督查。

通知要求，通过这次重点督查，一要全力推动重大政策落地生根。督促各地区、各部门认真学习领会政策精神，深刻理解政策内涵，准确把握政策要求，切实抓好贯彻落实。坚持以简政放权的作为转职能、激活力，以改革创新的办法稳增长、促发展，以调整结构的举措补短板、添后劲，以改善民生的成效增福祉、加动能。打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现经济中高速增长和发展迈向中高端水平“双目标”，促进经济社会持续健康发展。二要着力解决工作中的突出问题。督促各地区、各部门围绕重大政策及时出台配套措施和实施细则，切实解决政策不配套、不衔接、不落地的问题；督促地方、部门加强左右协调、上下联动推进工作，切实解决机制不顺畅、工作不到位的问题。针对督查中发现的问题，各地区、各部门要建台账、列清单，逐一查明原因，限期逐项解决落实。三要切实推动地方和部门履职尽责。督促各地区、各部门主要负责同志亲自抓工作，真正负起责任，积极主动出主意，想方设法促协调，千方百计抓落实，确保各项政策措施取得预期效果。完善政绩考核评价机制，对政策措施落实到位、工作推进力度大、有成效的要予以褒奖；对工作不到位、拖时误事、工作效果差的要进行约谈诫勉；对为官不为、懒政怠政的要坚决追究责任。确保政令畅通、令行禁止，有效提升政府公信力和执行力。

鲁先平：原创新药研发“斗士”

本报记者 杨阳腾

创新驱动 领航者风采

2015年1月，由首席科学家、总裁鲁先平领衔的深圳微芯生物科技有限责任公司科研团队推出抗肿瘤原创新药西达本胺，可大大延长患者的生存时间。这一产品历经10余年自主研发，填补我国T细胞淋巴瘤治疗药物空白。鲁先平将这一创新成果归因于具有远见的科学精神、完整的风险预判与评估体系以及团队14年持之以恒的长期坚守。

鲁先平在显微镜前观察切片。 新华社记者 毛思倩摄

科学精神是创新之本

谈到西达本胺的研发历程和科学贡献，鲁先平告诉记者，“当时坚持做这件事，是因为我们预见到，这会对肿瘤治疗方法带来革命性改变。随着进一步研发，我们认识到它的很多特性，并明确了它的成药性。”

微芯研发的原创药都是小分子药，俗称西药。小分子药是市场的主力，但研发却有最高的风险。跨国企业通常要投入10亿美元以上，耗费10年以上时间才能发现一个原创药。像微芯这样的小企业，是通过什么样的科学技术具备了抗衡风险的能力？

鲁先平告诉记者，做原创药必须有非常全面细致和基于科学的评判。2001年成立之初，微芯就建立了基于化学基因组学的集成式药物发现及早期评价平台。对于整个研发链条风险最大的环节，通过这一核心技术去预测，评判设计的化学结构、寻找的靶点，然后做出科学选择，是继续开发还是尽早放弃。“因为一旦进入临床研究阶段，花费的钱和时间是最多的，失败的成本也是不可承受的。”鲁先平说。

“这个药从最早的化学结构设计到分子机理的研究、临床前开发包括产业化都是由微芯独立实施，具备核心的整合技术能力是我们成功的重要原因之一。”鲁先平表示，此前国内很多研究人员都进行过新药研发，国家也投入大量经费，但鲜有有世界影响的新药出现，原因就是新药研发需要具备整合很多学科和很多过程的能力。

（下转第二版）

请扫描二维码

内页点睛

公立医院改革将取消药品加成

国务院医改办公室主任孙志刚表示，今年要全面推开县级公立医院综合改革，并在100个地级以上城市推进城市公立医院综合改革试点，必须取消药品加成，建立分级诊疗体系，相关改革不会增加百姓就医负担。

（三版）

第二届丝路经济带智库峰会在哈萨克斯坦成功举行

第八届阿斯塔纳经济论坛21日至22日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。本届论坛以“基础设施——经济持续增长驱动力”为主题，吸引了来自150个国家地区的上万名人士。“丝绸之路经济带建设”是本届阿斯塔纳经济论坛的最热议题。（四版）

公共服务欢迎PPP模式

国办转发的《指导意见》对外传递出进一步推广政府和社会资本合作模式（PPP），打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”的强有力信号，有利于规范推进PPP项目实施，进一步增强社会资本信心。

（五版）

以调控新思路培育增长新动力

平 言

中经观点

国家统计局公布数据显示，在经济下行压力较大的复杂形势下，今年1至4月基础设施投资增长20%以上，民间投资增长13%，均高于全部投资，经济活力趋于增强。分析其原因，宏观调控创新的效应尤为引人关注。

当前，经济运行走势呈现分化现象。一方面，外部需求收缩，内部多种矛盾聚合；另一方面，一些新的增长点破茧而出，新的增长动力正在形成之中。经济下行压力较大与经济运行中出现的分化现象，是新常态下增长趋势的新变化。在体制机制痼疾尚存的现实背景下，加快推进结构转型升级步伐，为经济发展注入新活力，单纯依靠有限的市场自发调节，力度远远不够。持续深化改革，更好发挥政府作用，使宏观调控朝着有利于市场发挥资源配置决定性作用的方向转变，是转方式、调结构和稳增长不可或缺的重要力量。

面对增速放缓、结构调整任务紧迫的双重挑战，细化落实改革部署，加紧扩充宏观调控“工具箱”，以创新的思维和方式，加大定向调控力度，及时精准预调微调，促进“三驾马车”更均衡地拉动增长，是保持经济运行处于合理区间、实现“十二五”收官的关键。从当前情况看，针对我国发展方式转变和结构调整升级的阶段性特征，宏观调控大胆创新，市场环境逐渐改善。在财政政策上，结构性减税持续发力；在货币政策上，适时降准降息，从而有效缓解了实体经济生存压力，降低了企业运营成本。减税、降息、清费等多措并举，有效激发了微观经济活力。

目前，在创新的调控方式引导下，市场预期总体稳定，新产业、新业态引领作用明显走强。经济增长正在逐渐摆脱旧有路径依赖，朝着令人期待的方向前行。

新常态下创新宏观调控方式，不仅体现在财政和货币工具的运用上，还体现在长远发展的战略布局上。按照经济学传统思维，宏观调控通常是围绕总量平衡进行调节。但现实的问题是，世界经济复苏走势疲弱，传统贸易伙伴需求收缩，致使国内产能明显过剩。如何有效破解外需萎缩，使“三驾马车”更均衡地拉动增长，迫切需要寻求经济发展互利共赢新空间。随着“一带一路”从倡议逐步转化为现实，今年一季度，我国向“一带一路”沿线60多个国家出口增长10%以上，进出口占同期贸易总值的比重超过四分之一。这无疑是穿透外需收缩阴霾的一道亮丽曙光。

新常态下，经济发展来之不易的新成果，凝结着宏观调控的新思路、新作为。开拓未来经济发展新局面，还要继续做好以调控新思路培育增长新动力的大文章。积极的财政政策要在增加公共支出、加大降税清费力度上，采取新举措；稳健的货币政策要在疏通货币政策向实体经济的传导渠道上，拿出新办法；各地区各部门在落实中央决策和宏观调控部署上，要把创新驱动发展作为实现动力转换的关键，向党和人民交上实实在在的新答卷。

环境保护优先，依托生态发展——

大美青海探路绿色化

本报记者 马玉宏 石 晶

题图 环境优美的青海湖景区。 本报记者 石 晶摄

转型升级 绿色发展

党的十八大以来，青海以国家生态文明先行示范区为统领，坚持生态保护优先理念，协调推进经济社会发展，生态保护、建设、治理和制度创新，取得阶段性成效，初步实现了生态恢复、区域发展、民生改善的良性互动。

生态地位决定保护为先

被誉为“中华水塔”的三江源，清冽甘甜的源头净水，润泽了半个中国，为全人类提供了不可估量的生态服务价值……

有多重要？在青海自然博物馆，西宁经济技术开发区管委会副主任郭天明指着缩小的三江源源头地图告诉《经济日报》记者，这里地貌一旦退化，下游10多亿人口的生产生活都将改变。面积达39.5万平方公里的三江源保护区，超过青海省72万平方公里土地的一半，这里提供了澜沧江总水量15%、长江总水量25%、黄河总水量49%的水源。

三江源一期保护工程实施8年，在没有任何可借鉴经验和标准的情形下，执着求索、辛勤耕耘，青海自觉肩负起保护生态这一重大历史责任，以自然美、生态美、发展美的秀美画卷，为大美青海、美丽中国熔铸了坚实的路基。目前，三江源二期工程已全面启动。

2014年3月，《青海省主体功能区规划》正式印发实施，这是青海省国土空间开发的战略性、基础性和约束性规划。同年11月，《青海省生态文明先行示范区建设实施方案》获国家发改委等6部委批复。由此，青海正式列入国家首批生态文明建设先行示范区。主体功能区、自然资源产权制度、生态补偿制度、资源有偿使用制度等改革全面展开，在全国率先建立草原、公益林生态保护补奖绩效考核管理机制。

2015年初，青海省两会把生态保护第一写在改革和发展的旗帜上，让生态保护优先成为治省方略。正在编制的“十三五”规划，进一步强化生态文明制度建设，三江源地区不考核GDP，把资源消耗等生态文明指标纳入经济社会发展评价体系，并加大权重。

（下转第三版）