

重特大疾病医疗救助将全面展开

困难家庭报销比例可达 96%

本报记者 韩秉志

民政部21日召开新闻发布会，向社会通报了民政部开展重特大疾病医疗救助工作的相关安排，并对日前发布的《关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作的意见》进行了解读。

为困难群众“雪中送炭”

“医疗救助制度主要采取两种方式实施救助：一是资助困难群众参加新农合或城镇居民基本医保，帮助他们通过基本医疗保险制度报销医疗费用支出；二是对救助对象经医疗保险补偿后的住院或者门诊自负费用给予补助。”民政部副部长官蒲光说。

国务院办公厅近日转发民政部、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生计生委、保监会等部门《关于进一步完善医疗救助制度 全面开展重特大疾病医疗救助工作的意见》。在官蒲光看来，这可以说是为患病困难群众“雪中送炭”的一项新政策、新制度。特别是重特大疾病医疗救助制度的建立，填补了我国社会救助制度的一个缺项和短板。

“虽然医疗保障体系已实现城乡全覆盖，但是水平还不高，迫切需要在制度安排上来解决群众因病致贫、因病返贫等现实问题。我们出台这样一个《意见》，就是为了更好地保障遇到因病陷入困境的群众，形成求助有门、受助及时的医疗保障安全网，充分发挥社会救助的兜底保障作用。”官蒲光说。

救助水平大幅提高

通过医疗救助能得到哪些实惠，让看病更容易、更省心？“《意见》明确，在救助水平上和过去相比要有大幅度的提高。”民政部社会救助司司长王治坤说，在基本保险和大病保险报销的基础上，医疗救助起到兜底作用，这就是对

重点救助对象，年救助限额内住院自负费用救助比例普遍达到不低于70%。

“按照几项数据推算，今年底，生活困难大病救助家庭在政策范围之内的报销比例可以达到96%。随着政策的落实到位，困难群众在大病方面的困难会得到逐步解决。”王治坤说。

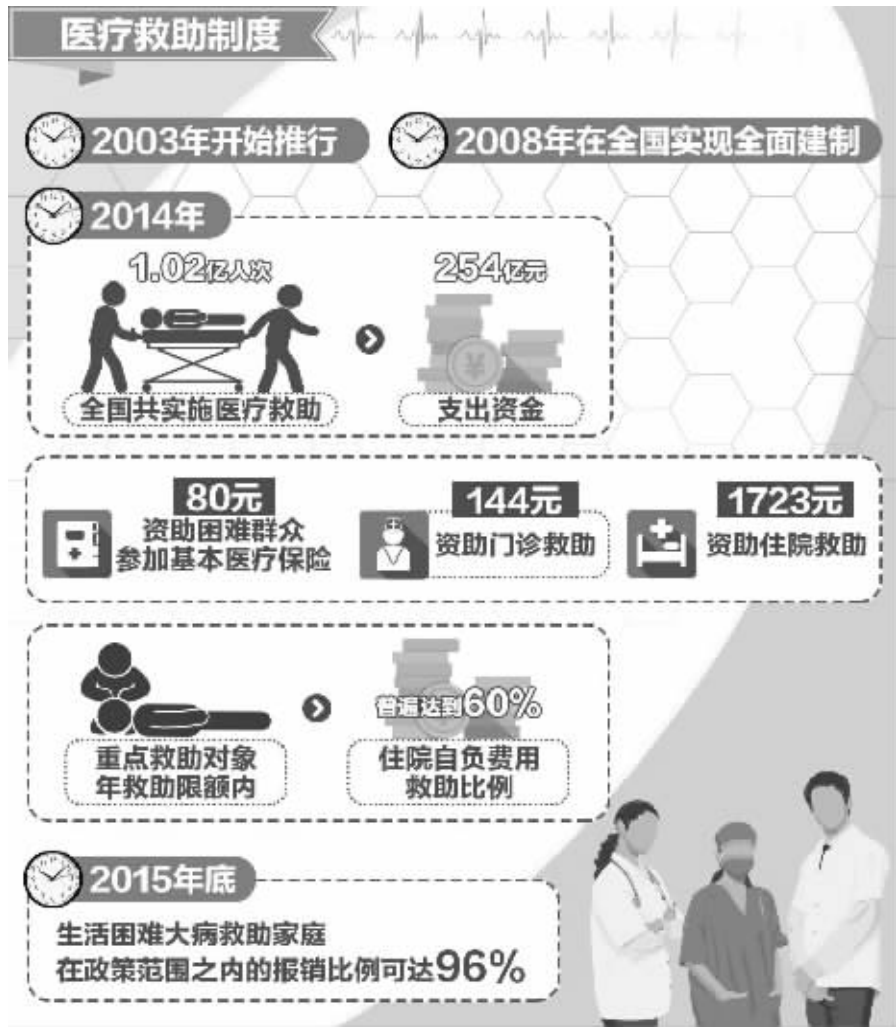
官蒲光介绍说，相关部门将加快建设医疗救助信息管理平台，并实现与现行基本医疗保险，乃至商业保险信息的互联共享，从而推进形成“一站式及时结算”的机制，这将极大方便患病困难群众的就医结算，提供及时便捷的医疗保障。

“《意见》要求，定点医疗机构应当减免医疗救助对象的住院押金。这个钱由谁出呢？就是由医疗救助经办机构，也就是各级民政部门向定点医疗机构提前预付一部分医疗救助专项资金，通过及时结算的机制，看病的人经过结算以后只付自己的一部分，这样不用掏押金就可以得到及时救治。”官蒲光说。

“医疗救助处在医疗保障体系的下游，上游一定要控制好费用，防止医疗费用大幅度过快增长，中游要做好各项医保的工作，就是基本医保要尽职尽责，提高医保水平，这样处于下游的医疗救助的负担才能减轻，群众才能得到更大实惠。”财政部社会保障司副司长宋其超说。

形成多方筹资激励机制

宋其超在发布会上透露，2009年至2014年，各级财政累计安排医疗救助资金超过了1000亿元。2015年，中央财政对医疗救助的预算安排达到141亿元。“目前城乡医疗救助的筹资机制尚不完善，特别是没有建立起稳定的、规范的多渠道筹资机制，主要表现在筹资主要依靠政府投入，而社会捐赠没有发挥应有的作用。而在政府投入当中，中央



财政投入又占了大头。”宋其超认为，需要各地根据救助对象数量、患病率、救助标准、医药费用增长等情况，以及基本医疗保险、城乡居民大病保险、商业保险的报销水平，科学测算整个医疗救助资金需求。同时，要支持和引导社会捐赠积极参与医疗救助工作，提高社会捐赠在医疗救助总筹资当中的占比。

官蒲光表示，2014年下发的《社会

救助暂行办法》制定了包括财政补贴、税收优惠、费用减免在内的一系列优惠政策，对鼓励和引导社会力量参与社会救助都起了很好的作用，下一步要把这些政策进一步具体化、实化、细化，通过落实政策来形成激励效益。此外，还要通过政府的加大投入来引导社会力量参与社会救助，为社会力量参与社会救助提供良好的信息平台。

上证综指重回4500点,市场上行同时风险也不断累积——

投资更理性 市场才健康

视点

21日A股强势上行，创业板也有不俗表现。随着近来投资热点增多，市场预期再次提升。但不容忽视的是，投资风险也正在不断累积。面对市场的起伏起伏，投资者更理性的心态，将会促使股市走向更加健康的方向，也才能获得更好的回报——

5月21日，上证综指在时隔20多天后，终于再度站稳4500点关口上方，一扫前期下跌的“阴霾”。当日，创业板指、中小板指也均刷新历史新高位，前者还成功突破了3500点整数位。板块方面，申万一级行业指数全线收红，农林牧渔、家用电器、电子等涨幅居前。两市个股呈普涨格局，近400只非ST个股涨停，市场行情十分火爆。

新兴主题孕育新兴机会

此前，A股市场“快牛”行情明显，上证综指在不到两个月的时间内就从3200点附近一路飙升至4572.39点，创下近7年的新高位。但在5月5日至7日，上证综指连续下跌，跌幅逾8%，一时间市场风声鹤唳，惶恐不安。

“近日A股市场的上涨，是对前期大盘股指下跌之后的技术性修复，有利于提振市场信心，使得A股更能朝着‘长牛’、‘慢牛’的方向发展。”西南证券首席策略分析师张刚说。市场行情回暖、交投活跃度提升，离不开盘面上的热点支撑，如机器人、工业4.0、宽带提速等概念近期表现十分亮眼，近5日的涨幅近20%。

在这些精彩纷呈的题材概念背后，



政策利好是其主要推动因素。国务院日前印发《中国制造2025》规划，实施国家制造业创新中心建设、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备创新等5项重大工程，相关题材个股上演一波涨停潮；《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》的发布，则使宽带提速概念股接连上涨；除此之外，养老产业、智慧农业、央企重组、智能电视和互联网金融等概念指数也都大放异彩，这也正是近期中央政治局会议所提出的需求结构、生产结构、企业组织结构、产品结构、商业模式等5个方面“正在破茧而出的新增长点”。

从流动性方面来看，央行在不到半年的时间里，已经3次降息、两次降准，同时各路增量资金仍跑步进场，近期公募基金规模更是创下6万亿元的新高，两市成交量也多次在1.6万亿元以上。另据沪深交易所最新数据显示，截止至5月20日，两市融资融券余额已达2.01万亿元，正式突破2万亿元大关。

“目前政策层面上对市场仍是呵护有

加，同时资金面上也较为宽裕，支撑市场长期向好的逻辑仍未改变。”张刚表示，改革红利的持续释放将对市场形成更多的投资机会。

慢牛走势需要慢牛心态

市场重回4500点，的确让人欣喜，但应该看到的是，市场前景虽好，但投资热度过高时，风险也会越来越近。

“今天的利润终于又涨回来了”，“跳水的时候我好紧张呀”，“我又重新满仓了”……两天来在记者的朋友圈里，全是这样的微信，好像股市的热度又开始随着指数而飙升。但必须看到有两大因素在影响后市。

首先，大盘的上涨之路不可能一帆风顺。就上证走势看，大盘如果要进一步攀高，速率和点位都必须进入另一种新状态，即慢牛格局。在这时空中，利好和利空将不断发生对冲，风险的释放需要更多的能量。目前由于利好政策的密集出台，市场存在做多惯性，容易让

投资者忽略风险。

其次，市场目前的利空因素并不少。如经济数据不及预期；“互联网+”被市场持续追捧的热点，有过度炒作和泡沫之嫌，投资风险系数悄然增大；创业板涨幅在亮瞎投资者眼睛的同时，平均市盈率也冲高到了106倍，接近2009年高点128倍。这些风险都将是大盘继续向上的隐患。

“创业板短期内所累积的风险越来越大，对于散户特别是一些喜欢盲目追高的新股民来说，更应该保持谨慎。”五矿证券首席投资顾问祁大鹏说。

监管部门近来也在不断警示投资者，不要过度投机，并在风控政策上频频出手，如目前监管层已经收紧了诸如融资融券和卖空等交易规则。

这是一轮牛市，已毋庸置疑。但投资者要想在牛市上有所斩获，必须要爱惜这个市场，特别是要让自己的投资与市场节奏相吻合，慢牛就要有慢牛的投资心态、慢牛的投资策略和投资风格，只有这样才可能有健康的牛市、收获的牛市。

中消协呼吁：

“降费提速”方案更多倾听消费者声音

本报北京5月21日讯 记者余颖报道：中国消费者协会新闻发言人刘敏在接受记者采访时表示，广大消费者关注和期盼了多年的流量降价和宽带提速问题终于迈出了第一步，特别是“流量不清零”、“宽带免费提速”、“降低宽带年费”、“降低国际港澳台漫游费”等措施符合消费者的愿望，中消协对此表示欢迎。但“降费提速”具体方案应多倾听消费者的声音，体现对消费者诉求的回应，更好地服务消费者，让“降费提速”能真正落到实处。

目前个别运营商给出的部分降费措施，与众多消费者的使用需求和习惯还有较大差距。如降费重点放在多数消费者不需要的夜间时段备受网友吐槽。中消协认为，运营商的降费方案，应以消费者的需求为导向，适应不同类别消费者使用时段和习惯，推出能惠及更多消费者的方案。

另一问题是当前运营商众多的流量套餐，不利于价格透明。运营商应进一步简化套餐种类，并在具体实施中尽到法定告知义务，对免责条款、提醒义务、计费方式予以明确，提高价格透明度，确保消费者享有知情权。

这次运营商表示将提高网速，对此中消协建议宽带网速应有明确标准，确保承诺网速与消费者实际使用相一致。近年来，消费者普遍反映“宽带不宽”、“网速与销售宣传不符、差距大”的问题，而宽带运营商、代理商、网速监测计量方式以及业内专家所说的网速也常常大相径庭。中消协认为，业内需尽快统一所谓“网速”的说法，用真实、统一的概念向消费者宣传，让消费者明明白白消费，并便于社会监督。

随着我国出境旅游消费人口不断增加，需要国际漫游服务的消费者已经构成巨大的消费市场，这就需要运营商加快提高国际漫游服务，通过增强其他国家和地区运营商的合作，进一步降低国际间结算费用，将更好的服务和更大的实惠提供给中国的消费者。

同时，中消协还提出，随着电信服务的不断普及，移动电话服务及宽带服务将会越来越成为百姓必需的基础服务，就像水、电、气、邮政等一样，成为公共服务。为此，有必要对其基础资费定价引入价格听证机制，加强监管，规范其定价行为。

国家旅游局约谈两旅游企业——

打击“不合理低价”不手软

本报北京5月21日讯 记者郑彬报道：国家旅游局近期加强了对不合理低价游的打击力度。5月20日，国家旅游局会同北京市旅游委在北京约谈北京青年旅行社、海洋国际旅行社两家企业负责人，指出存在的“不合理低价”问题，并提出限期整改要求。

国家旅游局检查发现，5月18日，北京青年旅行社、海洋国际旅行社在《北京青年报》刊登的旅游产品宣传，均涉嫌“不合理低价”。

北京市旅游委质监所所长朱毅说，北京市旅游委将严格执行国家旅游局整治不合理低价的相关举措，对于涉嫌违规违约的企业绝不手软。接下来，将对此次约谈的信息进行通报，督促两家企业尽快作出整改承诺，接受社会监督。

据了解，国家旅游局今年建立了约谈制度，目的是指出企业存在的问题，提出整改要求，起到警示和约束作用。国家旅游局监管司司长彭志凯指出，市场秩序是旅游产业的生命线，关乎旅游行业的整体形象。旅游市场存在的“不合理低价”问题，是市场秩序的百病之源。为此，国家旅游局把整治市场秩序，向“不合理低价”宣战，提到今年旅游工作首位，并组织开展“不合理低价”专项治理行动。

现场

西南汽车后市场谁更强



5月21日，成都新国际会展中心展会现场，观众正在模拟赛车体验。当日，第二届成都国际汽车零配件及售后服务展览会在成都开幕。该展会是西南地区汽车行业的重要贸易平台之一。 本报记者 赵 晶摄

本版编辑 王薇薇

美 编 吴 迪