

民生

■ 民声

□ 马树海

社会力量如何科学参与救灾

在过去的7年时间里,我国发生了多起突发性重大自然灾害,与此相伴的是防灾减灾机制不断健全,特别是社会力量参与防灾减灾工作不断成熟理性。从雅安到甘肃岷县漳县再到云南鲁甸,在各地主管部门的支持指导下,搭建或运作起来的灾害治理“政社协同”平台,如雅安的“群团组织服务中心”、甘肃的“社会组织联合救灾平台”、云南的“社会组织救援服务平台”等,初步探索由政府主导、多元联动、社会组织精准参与的救灾新机制,并构建起较为完备的信息沟通、协调服务、资源对接体系,社会力量理性科学参与救灾作用进一步彰显。

灾害治理中“政社协同”的典型模式应为政府主动搭建与社会组织互动交流平台和民间组织推动、政府支持的联合救灾平台。“政社协同”的灾害治理体系体现出三方面特点:政府开放募集资金主体,进行总体协调、服务,实现各类社会组织有序进入灾区、规范服务;促进社会组织之间相互的优

势资源整合,开展专业化服务,提高服务效率和质量;搭建交流沟通平台,促进社会组织之间的学习交流与提高。

该模式构建起社会组织参与救灾的制度保障机制,能够积极协调社会组织参与救灾的身份问题,通过在平台备案使社会组织取得合法性身份,从而强化与灾区一线救灾指挥部、救灾中心、民政、群团等部门的沟通协调,保证救灾人员、物资、资金等需求信息高效发布,保障社会组织对其募捐物资所有权和分配权,提升了救灾效率。

该模式还构建起社会组织参与救灾的能力保障机制,在加强协助社会组织与政府部门沟通的同时,引导社会组织理性、专业救灾。如云南社会组织救援服务平台与益云社会创新中心共享灾区救灾需求信息,推出“云南鲁甸地震救灾地图”。在三次大地震中,政府、社会组织充分利用了微博、微信等新媒体,使得灾区需求信息得以准确发布,救灾更为高效,有效引导志愿者进入灾

区,避免了“爱心拥堵”现象的发生。

社会组织在参与灾害治理中不断成长,“政社协同”的灾害治理体系也在不断完善,但在具体实践中依然表现出两个方面的不足,一是基层政府部门对社会组织参与抗震救灾的认知度还不高、支持还不够,从而影响到社会组织参与救灾的积极性和实际救灾效率不高;二是部分社会组织自身能力需进一步提升,特别是在信息共享、财务管理、项目设计和农村工作方法等方面。

针对上述问题,首先,应从国家层面加快制定出台社会组织参与救灾的制度办法,将社会组织纳入国家救灾体系建设。充分发挥社会组织专业性、灵活性等优势,将以政府为单一主体、自上而下、管制和命令为主导向协同治理、多元联动的救灾方式转变,明确社会组织在救灾应急中的主体地位,在救灾中强化与专业型、联合型的社会组织联络,推动救灾募捐机制从行政干预走向社会选择。

其次,要把购买社会组织服务纳入灾后重建总体规划,在社会组织参与救灾的时间范围上,注重全过程参与,常态化、持续性参与。把购买社会组织服务纳入重建总体规划中,将灾后重建中的部分公共服务职能交由社会组织承担,建立起政府主导、社会组织参与的多元化恢复重建模式,支持和吸引社会组织在重建中持续发挥积极作用。

还要把构建社会组织救灾应急响应机制作为救灾机制创新的重要举措。有必要系统梳理总结社会组织参与四川汶川、四川雅安、甘肃岷县漳县和云南鲁甸四次抗震救灾以及海南抗击台风救灾经验,尽快建立与国家救灾应急响应机制相匹配的社会组织参与救灾应急响应机制,合理配置、培育引导社会组织专业救灾力量,切实发挥社会组织积极作用,分类别、分批次、高效有序参与重大灾情应急救援、生活恢复和灾后重建各阶段工作,进一步延展、完善、创新救灾新机制。

周刊 WEEKLY

民生为重,枝叶关情



残疾人高考权益有保障

日前,教育部、中国残疾人联合会联合印发《残疾人参加普通高等学校招生全国统一考试管理规定(暂行)》。其中包括:提供现行盲文试卷;提供大字号试卷;配备专门的工作人员(如引导辅助人员、手语翻译人员等)予以协助;允许行动不便的残疾考生使用轮椅、拐杖,有特殊需要的残疾考生可以自带特殊桌椅参加考试等。

点评:作为我国第一次从国家层面对残疾人参加普通高考而专门制定的管理规定,该规定对进一步规范为残疾人参加普通高考提供的合理便利服务,提高服务质量和水平,保证所有普通高考考生的权利和公平,都具有重要作用。各级教育考试机构应在遵循高考基本原则的基础上,根据残疾考生的残疾情况和需要以及各地实际,对符合高考报名条件、通过报名资格审查的残疾人考生提供必要而合理的便利。

充分竞争才能真正降费

上周,三大通信运营商发布了宽带提速降费方案。新的流量资费都下降了超过20%,并增加了各种流量赠送、流量不清零、流量分享等业务,并提出了一系列免费升级网速的举措。

点评:对于长期存在的“网速慢、网费贵”问题,公众早有怨言。此次运营商推出的提速降费方案,不仅让百姓得实惠,还能壮大信息消费,有助于“互联网+”发展,受到各界欢迎。不过还应该追问的是,为何降费方式和幅度仍难让更多用户满意?还应该通过竞争发挥作用,充分激发和释放市场自身活力,才能进一步降低网民的手机流量和固定宽带单位带宽平均资费。

投资“新手”需谨防风险

近期股市波动较大,市场情绪变得更加敏感,监管层多次提示投资者注意市场风险,称不少新投资者只看到炒股赚钱的可能,忽视了炒股赔钱的风险,对股市涨跌缺乏经验和感受,对股市风险缺少足够的认识和警惕。

点评:没有哪只股票只涨不跌,特别是在前期上涨幅度较大的情况下,投资者要理性分析外在风险和自身承受能力,避免盲目跟风。广大投资者特别是新入市的中小投资者,要多听听相关监管部门的逆耳之言,做足功课,理性投资,量力而行,不要被市场上“卖房炒股、借钱炒股”的言论所误导。毕竟,股市有风险,投资需谨慎。

旅游季更应注意交通安全

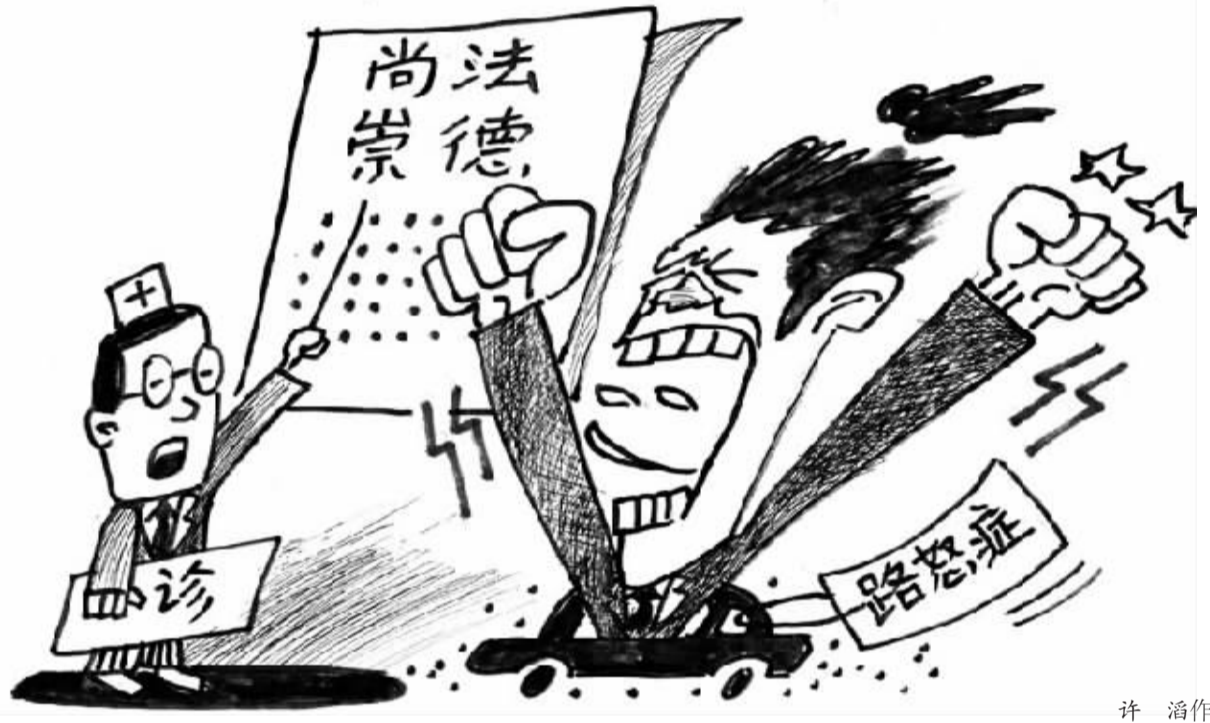
近期,好几个地方发生道路交通安全事故,造成人员伤亡和财产损失。对此,交通运输部、公安、国家安全生产监督管理等部门持续推进“道路运输平安年”活动,强化依法治理、系统治理、源头治理、综合治理,着力解决道路客运、道路危险货物运输、普货运输安全管理中的突出问题。

点评:安全是出行的底线。夏季是人们出游出行的旺季,但又容易出现暴雨、大风等恶劣天气。只有防患于未然,开展形式多样的宣传活动,才能夯实道路运输安全基础,减少发生事故的频率。各有关部门应该把工作做在前面,及时提示安全风险,提醒运输单位和司机检查车况、安全文明驾驶,坚决遏制重特大道路交通事故。

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌 杨开新
美编 高妍
联系邮箱 jrbms@163.com

探寻“息怒”的解决路径

一段时间以来,因怨气而引起的各种纠纷和暴力事件引起社会广泛关注。如何从社会成员自身、从社会乃至法治的角度,遏制这些行为的发生?《经济日报》记者近日对法学专家、心理专家、专科医生等进行了采访。



许滔作

尚法崇德是止怒良方

本报记者 李万祥

“目前我国法律对‘路怒症’引发的交通违法行为的处罚其实并不低,关键是要严格执法。”清华大学法学院副院长余凌云教授认为,在未来道路交通安全法的修改中,可以考虑加大后果恶劣的“路怒症”交通违法行为法律责任,比如采取吊销驾驶证或终身禁驾等处罚方式。

对常见的“路怒”交通违法行为,我国法律已有明确规定。例如,道路交通安全法规定,机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时,不得借道超车或者占用对面车道,不得穿插等候的车辆。再如,《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》明确规定,在道路同方向划有2条以上机动车道的,变更车道的机动车不得影响相关车道内行驶机动车的正常行驶。

生活中,很多交通违法行为都发生在摄像头之外。对此,余凌云建议,应改变目前的执法方式,让交警执法动起来,划片巡逻,从而更好地维护交通秩序。同时要加强公民道路交通安全宣传教育,倡导文明驾驶,安全出行。

唯有定分,方可止争。其实,社会上许多纷争和暴力现象以及群体性事件都是因怒而起,“路怒”只是其中一种。人们往往因

怒结怨,进而以怒制怒,以怨报怨,把法律法规抛之脑后,“忘”法而行。专家分析认为,畏上、畏权、不畏法的社会心态,对秩序规则的漠视,往往是酿成大错的重要原因。

“对公民而言,法治不只是规则和条文,还应是一种深入人心的信仰。”武汉大学法学院教授秦前红认为,当前,社会上各种不同利益诉求以暴力激愤的形式出现。一方面与目前社会群体的利益表达机制欠缺和不畅有关;另一方面是人们法治观念不足的表现。

如何疏导危害公共安全的怒气、戾气?专家建议,除去适当的心理调节、保持心平气和之外,还应当树立秩序规则意识,以法律法规为行为准绳,尚法崇德,依法行事。

以正面态度看待事物

本报记者 姜天骄

紧迫性、竞争性、好斗急躁。

“易怒情绪也可能与个体的不健康的自尊有关。”齐建芳说,自尊是一个人的自我评价及相应的体验,简单说,自尊是一个人“我有多好”的感觉。自尊有真正的高自尊和虚假或虚弱的高自尊之区分。虚假高自尊的人内心深处极度渴望他人的尊重和关怀,这些自视过高、总认为别人没有给与他们足够尊敬的人容易产生愤怒情绪和行为。另外,过度自恋的人对自己的价值和成就持有过分夸大、不现实的看法或评估,

一旦感觉到被人轻视,就会愤怒。

易怒情绪是一种社会疾病,不仅影响他人,也不利于自己的身心健康,更影响了文明和谐的社会风气。如何控制或调节这种不良情绪?齐建芳建议,应改变对情境或事件的评价与解释,从而改变自己的情绪体验。要加强对自己的思维的监控或反思,避免消极的自动化思维。比如,他是故意冒犯我的,他是故意的,相反,应提示自己从现实的多种可能性去分析问题,例如,他对自己的冒犯可能是无意的,等等,从而

降低甚至消除愤怒。

社会技能练习也尤为重要。如,学会换位思考,避免自我中心,把自己置于对方的位置等。再如,管理自我对话,在愤怒情绪开始时就能自我意识到,然后放松,告诉自己“现在我需要一点冷静和和平”。

人总是处于压力之下就会耗竭心理资源和能量。如果心情很放松,遇到像堵车被插队等情境时,心理资源可以理性对待该情境,自制力或自控力提升,就不容易产生失控的愤怒情绪和行为。因此,应该学会管理自身压力。

对于前面提到的A型人格,要特别注意改变自己的行为模式,降低时间紧迫感,让自己的节奏慢下来,享受一下放松状态;竞争心减弱些,遇事要随和、宽容。总之,用积极情绪替代消极情绪;退而求其次,你还可以选择用无害的方式表达愤怒。

学会管理自己的情绪

本报记者 吴佳佳 通讯员 郭丽萍

上的冲动。在车水马龙的大街上,驾驶员在车子里很难被人看到,并且行为没有束缚,更容易暴露出负面情绪和自己的性格特点。有些人就会将愤怒与攻击投射到外面,对其他人表现出很强的敌意,进而保护自己内心世界的安定。

王彦玲介绍,除本身有情绪和精神疾病的驾驶员外,医学界对“路怒症”并没有

相关临床研究与诊断学归类,严格来说这还是一种社会现象,不是疾病。但是,“路怒症”的爆发,往往与交通事故本身无关,主要是心理作用的结果。“路怒”司机在冲动的情绪下驾驶,给交通安全和自身安全带来很大的隐患。此外,长期处于易怒状态还会造成情绪障碍、免疫力下降等负面影响。因此,建议每个司机要有自我认识,

结合自身情况查看是否有“路怒”倾向,加强自我调控,避免造成严重后果。

“远离‘路怒’需学会管理情绪,增加自身修养。”王彦玲说,车主要自觉改善自己的个性,矫正心态,提高爱和宽容的能力,提高静心的能力。开车上路避免坏情绪伴随的方式有很多种,王彦玲建议,驾驶员一旦觉得心烦气躁,不妨多做几次深呼吸,或开窗让新鲜空气进入车厢,或听比较轻松的音乐,或将车停在路边稍事休息。此外,开车过程中如果产生愤怒情绪或者感受到了别人的侮辱,应学会及时调整心态,更多地为他人着想。如果长期感到焦虑,在饮食上也要多注意调理:吃清淡饮食,少吃油炸和甜腻的食物等。