

缓解养老金压力需多措并举

韩秉志

虽然我国社保基金支出增幅大于收入增幅，但是总收入仍然大于总支出，能够确保当期养老金的发放和支付。当下，我国的养老金缺口并没有大到难以填补的地步，养老金运行也不存在崩溃的问题。当然，我们必须看到社会保险总费率偏高与基金支付压力日益加大这一现实矛盾，应采取多种举措缓解养老金收支平衡的压力

记者观察

养老保险事关大多数人的利益。社会上关于养老金收支问题的议论从未间断，反映出人们对养老问题的焦虑。当“收不抵支”、“账面出现亏空”的声音不断传来，很多人最关心的是，养老金缺口是不是已经大到难以填补的程度？社会保险基金运行情况究竟如何？

要回答这些问题，首先要厘清“养老金缺口”这一概念。其实，养老金缺口可分为多种含义。第一个层面，指当年养老金收入少于当年养老金支出；第二个层面，指加入政府财政补贴后，养老金收支之间存在缺口；第三个层面，指加上政府补贴以及往年养老金结余后，养老金收支仍存在缺口。此外，还包括在养老金缴费比例不变的前提下，未来几十年里保持退休年龄、将每年养

老金缺口折现，由此产生的债务相当于GDP的比重。从不同层面衡量，养老金缺口的含义差别很大。

统计数据显示，2014年全国社会保险基金收入3.9万亿元，支出3.3万亿元。到2014年底，城乡基本养老保险基金累计结余超过3.5万亿元。实际上，社会保险基金除了企业和个人缴费收入，公共财政补贴同样是重要组成部分。虽然社保基金支出增幅大于收入增幅，但是总收入仍然大于总支出，能够确保当期养老金的发放和支付。

为了应对养老金体系面临的挑战，我国早在2000年就成立了全国社会保障基金，主要用于在人口老龄化高峰到来时弥补养老保险等基金的不足。截至2014年底，全国社保基金会管理的资产

规模达1.53万亿元，年均投资收益率维持在8%左右。也就是说，一旦未来养老保险基金出现缺口，这部分资金就能够顶上来。由此可见，我国当下的养老金缺口并没有大到难以填补的地步，养老金运行也不存在崩溃的问题。

当然，也应该看到，我国社会保险总费率偏高与基金支付压力日益加大的矛盾依然并存。老龄化加速、家庭变小，个人和社会养老压力加大，都是不能回避的现实。近年来，已出现社会保险基金特别是养老保险基金和医疗保险基金支出增幅高于收入增幅的现象，养老金收支平衡面临越来越大的压力。由于养老保险时间跨度大，相关改革还需要从长计议，避免基金可能存在的缺口风险。

因此，缓解养老金收支平衡压力，

还需“多条腿”走路。政府要进一步加大扩面征缴力度，实施职工养老保险全国统筹，在全国范围内调剂余缺、分散风险；要多方面筹措养老金，进一步增加养老金储备；要做好结余养老保险基金的保值增值，解除百姓的疑虑和后顾之忧。

解决养老金收支平衡问题，非一时之功，需要综合施策、长短结合、多管齐下。更长远来看，我国是世界上老年人口最多的国家，老龄化是一个综合的、影响深远的问题，并非某个部门制定政策或某个领域努力就能解决的，是需要全社会达成共识、共同应对的。只要掌握社保发展规律，抓准矛盾，未雨绸缪，数以亿计的老年人完全可以实现老有所养、老有所乐。



发挥好科技馆的科普作用

中国科协、中宣部和财政部近日联合下发《关于全国科技馆免费开放的通知》，今后常设展厅面积1000平方米以上、具备免费开放条件的各级科技馆，将陆续实现免费开放，今年将先行选择92家科技馆进行试点。

【微评】科技馆在普及科学知识、激发科学热情等方面发挥着重要作用。具备相应条件的科技馆向公众免费开放，有利于提高全民、特别是青少年的科学素养，这一惠民举措值得在更大范围内加快推广。同时也应看到，科技馆、博物馆等公共文化场所分布在某些地区分布还不均衡，有的发达县城市就建有科技馆，而有的地级城市还没有像样的科普场所，特别是在许多农村地区，科技馆更是寥寥无几。针对科普薄弱地区存在的“短板”，政府部门应加大财政投入，促进科普设施建设均衡化，让优质科普资源能够惠及更多群众。

“误收”漫游费不能清退了事

海南联通一用户多年未出省，近日却被扣“漫游”费。海南联通解释称，海南离广东太近，可能是用户去过海边、接收到广东联通信号所致。目前，海南联通已清退扣费，但用户不服，已向法院起诉。

【微评】为了实现信号全覆盖，许多电信运营商加大了建网力度，但随着近海地区基站数量的增多，在边界地区“被漫游”的概率也在上升，消费者冷不丁就会被无理收费搅得晕头转向。海南联通退还“误收”费用，这一做法值得肯定，但既然承认“误收”漫游费的情况如此普遍，恐怕还得拿出更为有力的解决办法才行。面对消费者的质疑和较真，运营商必须以更好的服务取信于民。比如逐步降低漫游费收费标准、提高通信服务质量、实质性降低上网资费等等，从而让各项收费更加合理、透明。

用信息共享堵住购房陷阱

据报道，山西太原市东大盛世华庭B6栋的40多户业主，花费了近2000多万元的首付款用于购买房屋，但自去年5月份这栋楼被断电断水以后，业主们才了解到，他们购买的房屋早已被法院查封的房子。

【微评】开发商明知房屋被法院冻结，在解冻之前无权处置，依然公开向社会出售，这种行为已涉嫌“非法处置查封财产罪”。业主陷入“购房陷阱”，开发商无视法律、缺少诚信是重要原因。事实上，商品房销售的监管流程是比较严密的，如商品房出售需要办齐“五证”，实行预售许可制度，并且商品房出售取得预售许可后，才能办理购房贷款业务。倘若法院查封这批房产，上述中的任何环节被发现，开发商骗购就不容易实现。这启示我们，必须打破各部门间的“信息孤岛”状况，真正实现信息共享。

拾物索酬“合理范围”应明确

日前，从西安到铜川办事的李先生不慎将一个装有百万元工程合同及身份证等物品的黑色提包丢失。他张贴寻物启事后，当天就有人给他发短信说捡到了包，并向他索酬。因为双方报酬未谈拢，李先生至今未拿到自己的包。

【微评】拾金不昧是一种美德，拾获他人物品理应归还。不过，也有的拾得者认为，为了归还失主的财物，自己付出了时间、精力和财力等方面的成本，具有索酬的合理需求，这也可以理解，不过索酬必须在合情合理的范围内。可正因为人们对“合理范围”存在不同认识，近年来因拾物后索酬引发的纠纷已有不少。看来，有必要完善相关法律法规，更好引导各方达成一致。

群众诉求“路线图”越细越好

桑胜高

日前，人社部公布了人力资源和社会保障领域的10类“群众诉求解决途径”，“休假没保障向谁投诉”、“工资纠纷通过什么方式解决”、“工资要不回该向谁求助”等问题的解决路径随之变得清晰起来，为各行各业劳动者表达相关诉求提供了翔实可靠的“路线图”。

长期以来，由于地方有关部门之间责任划分不明确、部门内部在具体责任落实上互相推诿扯皮等原因，一些劳动者要么投诉无门、找不到途径，要么耗时费力、屡屡碰壁。此次公布的“群众诉求解决途径”涵盖了调解仲裁、劳动保障监察、行政复议、信访、诉讼等多方面，每一方面还都公布了相关的适用范围和责任主体，方便不同劳动者根据实际需求准确定位，既节省了劳动者的诉求时间，又提高了相关部门的办事效率，可谓多赢之举。

有“路线图”是好事，怎样用好“路线图”才是关键，这意味着必须做好以下几方面的工作：夯实相关责任，各级人力资源和社会保障部门应进一步细化责任目标、明确责任主体，增强相关人员的责任意识和服务意识，实行劳动者相关诉求与劳动部门内部相关岗位、相关责任人的直接互通；提高群众的应用自觉性，各地应通过多种渠道加大宣传力度，让劳动者在表达诉求时能够“对号入座”，直接进入关键程序；强化监督问责，相关部门应强化对“群众诉求解决途径”执行情况的监督检查，加大对部门之间、岗位之间推诿扯皮、不按规定办事的问责力度，严防其在执行过程中流于形式或变形走样。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjigc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

行业

农产品标准化建设关乎食品安全

谭铁安

农产品质量安全是食品质量安全的重要内容，其存在的问题不容忽视。要解决农产品质量安全的问题，实行标准化生产是关键。

所谓标准化生产，就是生产者依据标准规定组织生产，国家有关部门依据标准对生产过程实施监督和督导。农产品标准化生产，即农产品生产的各个环节按照农产品的国家标准进行生产、加工，相关职能部门则应该按照国家标准规定进行指导和监管。然而，现阶段农产品标准化生产主要存在以下几个问题。

一是标准缺失。由于农产品在地域、自然条件、生产方式等各个环节的差异性和产品本身的多样性，致使农产品在生产环节没有完善的标准体系，农产品生产投入品、农药及农产品加工过程中的辅助材料等真正具有标准意义、发挥行业标准作用的标准规定也不多。

二是社会层面标准化意识淡薄。在农产品生产环节，很多农户对产品的标准化生产并不积极，一些规模农业生产主体虽然具有一定标准化生产能力，也未能完全将产业标准有效地融入生产环节；农产品消费环节，更多的是凭生活经验来关注超市或者经销商提供的产品保质期和包装上反映出来的信息及价格等因素，对产品本身的相关标准无法甄别，也不太关注。

三是推行标准化建设的力度

还不够。农产品标准化建设是一个系统工程，需要强力推动。然而，在主管环节的推动力度还不够。在一些产品的检测监管环节对于推动标准化还缺乏必要的认识，在一些产品的检测检验过程中，产品实行检测检验少，监测结果超标或者达不到标准的也少，因为检测不达标而受到处罚的案例更少。这种情况，更加弱化了产品的标准化建设要求。

笔者认为，推进农产品标准化建设还需进一步给力。

强化农产品标准化制定。要根据不同的产品、不同的区域、不同的条件，进一步加强对农产品生产、加工和投入品环节的标准制定与完善，建立健全标准监管、推行、未按照标准执行的处置办法等体制机制。

加强标准化宣传落实。要利用各种形式向社会宣传贯彻农产品的标准，普及产品标准常识和辨别办法，确保公众对农产品标准的知情权；要加强农产品监管环节的标准落实执行，提升标准的执行力和严肃性。

培育品牌产品，推动标准化建设。要加大对农产品标准化建设的投入，完善基础设施建设，为农产品标准化生产夯实基础；建立农产品标准化生产的激励机制，通过补贴、奖励、以奖代补等办法，鼓励开展农产品标准化生产。



据报道，不少大学毕业生在找工作时遇到一件奇怪的事：一些地方单位除了要看学校发的学历证书，还要一份相关部门盖章认证的“学历认证报告”。这份报告需要支付数十元乃至上百元的认证费才能从有关部门拿到。与之对应的是，教育部已经建立了自1991年至今的全国高等教育学历信息数据库，在“学信网”上很快就能查到学历认证信息。可见，在相关信息已经上网的条件下，纸质化的学历认证已经有些落伍，而且一些地方对其收费还加重了社会负担。因此，相关部门应明确网络学历认证与纸质学历认证具有同等效力，杜绝某些地方强制使用纸质学历认证的行为。（时锋）

油价剧烈反弹后劲不足

李春霞

近期，布伦特原油和美国原油期货价格大幅反弹，分别突破70美元和60美元关口，市场关于石油价格迎来上扬拐点的臆测不断。然而种种迹象显示，近期的油价大幅反弹与市场投机行为、地缘政治因素密切相关，而非油市基本面改善的结果，油价长期低位运行的态势依旧。

市场投机操作是此轮油价剧烈波动的主因，做空油价的对冲基金回补空仓操作堪称“始作俑者”。研究显示，对冲基金的空头回补与西德克萨斯中质油(WTI)近月合约的反弹几乎同步，而在油价反弹前夕，对冲基金和其他基金经理所持WTI相关期货和期权仓位创下纪录，其规模相当于2.09亿桶原油。

回顾以往油市波动起伏，大规模市场投机操作加快推动油价不乏先例。此前，沙特和石油输出国组织(欧佩克)都把近两年的油价剧烈波动部分归咎于市场投机操作。数据显示，市场投机者2014年6月时的多头操作与今年3月份的空仓操作皆创纪录，因而加大了油价波动。

地缘政治动荡也对本轮油价攀升起到了推波助澜作用。5月初，由于利比亚抗议者阻断输油管道，所有向利比亚东部祖布提奈油港输送的石油均被停止，推动了国际油价上涨。不过，这种局面难以持久。综合过去一年利比亚石油生产与出口的不稳定状况，不难看出，利比亚国内形势稳定改善后的利比亚石油出口很快会再度提升。此外，有望在今年6月份达成协议的伊朗核谈判也预示着未来全球市场石油供应将增多。伊朗是中东地区最大潜在产油国之一，相关协议一经达成，则会打开其以往因西方制裁被阻断的国际油市大门。据预测，国际制裁一旦取消，未来几个月，伊朗每日原油产出和出口将增加100万桶。

长期来看，石油市场未来供大于求的基本面尚未改变。页岩油业已逐步显现其弹性较强的优势。研究显示，美国页岩油企业正在将钻井效率推向新水平，成本曲线持续下移。在美国政府的大力扶持下，页岩油企业正在大幅降低盈亏平衡线，并通过技术革新迅速提高开采效率。而页岩

油生产商一旦适应低油价，就将持续增加产出。这将是未来长期打压油价的重要因素。美国能源信息署公布的数据显示，截至今年5月1日，美国日均原油产量达936.9万桶，虽较此前有所下调，但仍处于历史高位。美全国商业原油库存也较去年同期多8950万桶，达到了4.87亿桶。

出于对未来油价长期低位运行的判断，欧佩克已考虑恢复实施产量限制措施来影响油市，有别于其此前希望通过增产抢占市场份额的策略。在其最新战略报告中，欧佩克甚至预测，油价在未来10年内都不会回到每桶100美元的水平。到2025年，即使在最乐观的情况下，全球油价最多仅为每桶76美元。若在悲观预期下，油价可能会降至每桶40美元以下。

总体来看，鉴于油市供给持续增加以及需求结构性下滑，油价仍无大幅上涨可能，反而颇具回落空间，长期低位运行更是常态，其间波动起伏不过是受油市投机行为等因素左右，难以影响油价持续走低的大趋势。

国际

近期，布伦特原油和美国原油期货价格大幅反弹，但种种迹象显示，近期的油价大幅反弹与市场投机行为、地缘政治因素密切相关，而非油市基本面改善的结果。特别是美国页岩油业已逐步显现其弹性较强的优势，油市供给持续增加及需求结构性下滑，油价仍无大幅上涨可能