

今年深化经济体制改革清单出炉——

国企改革排到更突出位置

视点

国务院日前批转发展改革委关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见,明确今年要进行的8个方面39项改革。面临当前困难的经济形势,通过进一步激发市场和社会活力,使改革新红利转化为发展新动力,正在成为全社会的共识——

国务院日前批转了国家发展改革委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》,提出8个方面39项年度经济体制改革重点任务,内容涉及投融资、价格、民生、能源等重要领域。

“今年的经济体制改革工作,将以处理好政府和市场关系为核心,以政府自身改革带动重要领域改革,主动适应经济发展新常态。”在此前召开的2015年全国经济体制改革工作会议上,中央经济体制和生态文明体制改革专项小组负责人、国家发展改革委主任徐绍史明确表示,将坚持问题导向,狠抓贯彻落实,通过进一步激发市场和社会活力,使改革新红利转化为发展新动力。

今年是“十二五”规划的收官之年,也是全面深化改革的关键之年。专家表示,《意见》主动适应和引领经济发展新常态,紧紧围绕当前经济社会发展中存在的问题,强调在简政放权中发挥市场配置资源的决定性作用,既符合当前经济下行压力下的现实需要,又兼顾长远制度安排,为今后经济社会的持续健康发展奠定坚实基础。

六大领域改革凸显新思路

“中国经济当前的困难和挑战比去年更大,任务比去年更艰巨,面临的形势错综复杂,必须进一步增强改革的紧迫感,稳增长、调结构要充分利用和依靠改革,深化改革也必须切实围绕稳增长、调结构来进行。”徐绍史说。

据悉,去年我国在经济体制改革方面出台了一批带有顶层设计的改革方

2015年改革清单

本报记者 顾阳

- 持续简政放权**
提出全面实行保基本、促节约的居民用水、用气阶梯价格制度,加快实现“三证合一、一照一码”,制定实行市场准入负面清单制度的指导意见和负面清单草案
- 深化企业改革**
明确出台深化国有企业改革指导意见,制定中央企业结构调整与重组方案,研究提出石油天然气体制改革总体方案
- 推动财税体制改革**
要求加快建立规范的地方政府举债融资机制,对地方政府债务实行限额管理;将营改增范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等领域,研究提出综合与分类相结合个人所得税改革方案
- 推进金融改革**
提出推动利率市场化改革,实施股票发行注册制改革,开展股权众筹融资试点,研究启动个人税收递延型商业养老保险试点
- 加快推进城镇化、农业农村和科技体制等改革**
明确开展特大镇扩权增能试点,建立城乡统一的户口登记制度,出台实施居住证管理办法,研究提出落实土地承包关系长久不变的意见
- 构建开放型经济新体制**
明确完善出口退税负担机制,调整规范进出口环节收费,提高贸易便利化水平,实施落实“三互”推进大通关建设改革
- 深化民生保障相关改革**
提出落实考试招生制度改革,改进招生计划分配方式,全面实施城乡居民大病保险制度,推动出台整合城乡居民基本医疗保险管理体制方案
- 加快生态文明制度建设**
提出制订或修改50项左右节能标准,实施能效领跑者制度,编制实施土壤污染防治行动计划,完善主要污染物排污权核定办法,开展国土江河综合整治试点

案,一些关系全局的重要改革取得了突破,取消和下放了一大批行政审批事项,启动实施了一批重大改革试点,在一些影响深远的改革领域先行先试取得了重大进展。

徐绍史表示,今年除了要抓好去年已出台改革方案的落地实施,还要根据党中央、国务院及新形势的需要,在简政放权、国企改革、财税改革、城镇化、对外开放、民生保障等6大领域推出一批新的改革举措。

《意见》指出,通过持续简政放权,加快推进政府自身改革。其中,除全部取消非行政许可审批、规范行政审批行为外,在投融资、价格、商事制度等方面的改革力度前所未有。

以价格改革为例,今年我国将大幅缩减政府定价种类和项目,稳步分批放开竞争性商品和服务价格,放开烟叶收购价格和部分铁路运价,下放一批基本公共服务收费定价权。

此外,在天然气价格上,将实现存量气与增量气价格并轨;在药品价格上,绝大部分药品政府定价被取消……这些与老百姓生活息息相关的价格改革,从长远看都将有利于我国经济的稳增长、调结构和惠民生。

值得关注的是,国企改革的“硬骨头”被提至议事日程的前端。业内人士表示,《意见》不仅将国企改革再次列入到改革重点任务中来,其排名也从去年的第四位提升至第二位,这一方面显示出国家对新一轮国企改革所寄予的厚望,另一方面也表明下一步国企改革步伐将进一步加快。

稳增长更需向改革要动力

今年以来,我国经济面临着较大的下行压力,经济运行的复杂性不仅需要政府在宏观调控上的继续发力,更需要通过深化经济体制改革,实现经济社会发展的稳定增长。

进入二季度以来,国家发展改革委先后召开了3次新闻发布会,分别涉及简政放权、深化行政审批制度改革、推进特许经营管理立法、药品改革等重要领域,对经济平稳发展起到了正向促进作用,同时也释放出推进改革与稳增长齐头并进的积极信号。

“稳增长,更需要向改革要动力,用足、用好改革这个动力源。”徐绍史指出,如何发挥投资的关键作用,如何发挥消费的基础作用,如何加快实施创新驱动

发展战略,以及有效化解产能过剩、促进传统产业和互联网结合等,都需要在改革上多动脑筋、多想办法。

以“城镇化”为例,《意见》提出,推进城镇化体制创新,统筹推进国家新型城镇化综合试点、中小城市综合改革试点和建制镇示范试点,以点带面,点面结合,推进新型城镇化实现新突破。

而在不久前召开的深入实施国家新型城镇化规划重点工作会议上,国家确定了今年新型城镇化建设将重点实施“一融双新”工程,即在农民工融入城镇、新生中小城市培育、新型城市建设上取得新突破。

在徐绍史看来,新型城镇化不仅是消费需求的“倍增器”、投资需求的“加速器”,更是促进创新创业、深化改革的综合平台,用好新型城镇化综合试点这个抓手,将使中国经济在风浪中实现行稳致远。

随着“一带一路”、“京津冀协同发展”和“长江经济带”由顶层设计转向专项规划与具体实施并进,我国经济发展的新动力正在加快孕育。专家表示,《意见》的出台将进一步激发市场活力、释放发展潜力、化解潜在风险,促进经济发展的稳中有进和提质增效。

2015年力争全面完成营改增——

避短扬长定向施策

本报记者 崔文苑

《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》明确,要在2015年力争全面完成营改增,将营改增范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等领域。财税专家认为,下一步试点工作的顺利开展,一方面要总结前期试点的经验、问题;另一方面,需要结合新试点行业的特点有针对性地进行解决。

“营改增之前我们确实比较担心,因为邮政业营业税税率只有3%,而增值税一般纳税人的税率是11%。真没想到税负不增反降。”山东省陵县邮政局财务科长黄琦说,电费、物流业务购进的消费品进项发票允许抵扣,使得税负下降一半还多。江苏省常州市地税第五税务分局

徐震俊接受《经济日报》记者采访时说,从行业结构看服务业税收普遍增长较快;从区域发展来看,就江苏省而言,纳入营改增试点后,填补了与京沪地区之间的税收政策空缺,推动服务企业的业务领域向省外试点地区延伸。这些都直观的表明,营改增不只是减轻企业负担,更能发挥稳增长、调结构的重要作用。

但是,前期试点也出现一些需要解决的问题。首先是进项抵扣不足,其次,存在企业经营周期与改革节点“不拍”造成的税负上升。这些问题需要在未来试点推进中提前予以考虑。

另外,对于下一步试点扩围,各试点行业受影响的情况将有所不同。比如,

纳入营改增对餐饮住宿业是“福音”,小规模纳税人减税效应会较为明显。但对于建筑行业来说,压力会比较大。

金融业的试点改革将更具复杂性。比如,对保险业来说,安永大中华区金融服务部审计服务主管合伙人蔡鉴昌分析认为,由于保险产品的定价是根据对未知风险的判断来进行,成本也是基于历史的数据和经验,因此具有不确定性。蔡鉴昌进一步表示,对银行业来说营改增也将是2015年较大的挑战。因为改革影响的不仅仅是收入和费用等财务数据,还需银行重新考量在增值税下针对不同客户的定价政策,以及合同文本、业务流程、IT系统的修订。

加快发展民营银行等中小金融机构——

拓宽新渠道解决融资难

本报记者 张忱

日前公布的《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》提出,健全金融服务实体经济的体制机制,在加强监管前提下,加快发展民营银行等中小金融机构。发展民营银行等中小金融机构,是丰富金融供给,解决融资问题,促进传统金融改革的重要举措。

近年来,我国金融改革取得显著的成绩,银行业得到长足发展。大中型金融机构已经开始调整战略,为小微企业、“三农”提供更多金融服务。但是,实体经济融资难、融资贵依然存在,小微企业、“三农”、个人的多层次信贷需求并未得到充分满足,这与金融供给不足密切相关。

申万宏源首席宏观分析师李慧勇认为,由于资产收益下行、风险偏好下降等

原因,目前传统银行体系难以对小微企业融资需求形成有效支持;而民营银行因具有明确盈利导向的经营目标,使其更愿意通过承担更高风险,谋求较高的收益,与国有银行进行差异化经营。因此,民营银行将成为解决小微企业融资难的重要渠道。

业内专家分析,民营银行等中小金融机构能够立足于当地,在服务中小企业方面,具有信息和交易成本的比较优势。因而,它们能够深入传统金融机构难以触及的角落,拓宽实体经济融资渠道,填补因金融供给不足造成资金缺口,使金融市场更为丰富多样和完整。不过,目前中小型金融机构依然是金融体系中的短板,一个重要原因就是它们的

公信力相对有限,但随着改革的推进,这种状况已经开始有所改善。

今年5月,存款保险制度开始实施,这为民营银行的推广提供了重要的风险保障。央行副行长潘功胜表示,存款保险客观上能增强民营银行、中小银行的信用,为之创造一个与大银行公平竞争、可持续发展的金融市场环境,促进形成一个有效竞争、可持续发展的小金融机构体系,有效改善中小企业融资难、融资贵的状况。

民营银行等中小金融机构的健康发展离不开松紧适度的监管环境。李慧勇预计,未来民营银行在开设标准、资产规模、股东持股比例、业务模式等方面将出台较为清晰的细则,以利于民营银行的标准、大规模推广。

热点 点击

4月份一线城市房价全面反弹,楼市回暖明显。与此同时,各城市楼市行情分化依旧。业内人士分析认为,随着利好政策的不断释放,房价将回归平稳状态

楼市呈现趋稳回暖态势

本报记者 尤舒

国家统计局5月18日发布4月份70个大中城市住宅销售价格变动情况。数据显示,4月份70个大中城市新建商品住宅(不含保障性住房)与上月相比价格上涨的城市有18个。而今年1至3月,新房价格环比上涨的城市分别是2个、2个和12个。这表明,部分城市的楼市已经有所回暖。

新住宅综价环比上涨

国家统计局数据显示,与上月相比,70个大中城市中,新建商品住宅价格下降的城市有48个,上涨的城市有18个,持平的城市有4个。环比价格变动中,最高涨幅为深圳1.8%,最低为广东惠州下降0.7%。其中,北京上涨0.8%,上海上涨0.7%,温州上涨0.7%,广州上涨0.4%。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟认为,在3月底楼市新政出台和传统销售旺季等多重因素叠加影响下,4月份70个大中城市新建商品住宅成交继续回升,部分城市房价环比略有上涨。初步测算,4月份70个大中城市新建商品住宅价格环比综合平均上涨0.3%。

二手住宅价格环比上涨的城市个数比新房要多。与上月相比,70个大中城市中,二手住宅价格下降的城市有34个,上涨的城市有28个,持平的城市有8个。上涨较多的是北京2.1%,广州1.1%,上海0.6%。

同来看,70个大中城市中,新建商品住宅价格下降的城市有69个,上涨的城市为深圳,上涨0.7%;二手住宅价格下降的城市有69个,上涨的城市为深圳,上涨2.8%。

刘建伟认为,绝大部分城市房价同比仍然下降,但随着部分城市房价环比上涨,4月份房价同比降幅总体略有收窄。其中,新建商品住宅价格降幅比上月收窄的城市有15个,比上月增加12个;二手住宅价格降幅比上月收窄的城市有22个,比上月增加11个。

有望回归平稳态势

当前,城市间分化仍是房地产市场的重要特征。刘建伟说,分城市看,分化仍然较为明显,房价上涨主要集中在一线城市和少数二线城市。4月份北京、上海、广州、深圳4个一线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比均出现上涨,最高涨幅分别为1.8%和2.4%,少数二线城市房价出现上涨,绝大部分二线城市房价仍然下降。

与房地产有关的财税金融政策连续出台,成为楼市回暖的重要背景。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松认为,当前,开发商资金链仍非常紧张,从全国范围来看,短期内房地产市场出现较大幅度涨价的条件不具备。

数据显示,今年1至4月,全国房地产开发投资同比名义增长6.0%,增速比前3月回落2.5个百分点。邓郁松特别提到,随着销售量的稳中有增,一些城市房价同比降幅进一步收窄甚至会出现转正的情况。他预计,到今年三季度,随着去库存效应的不断累积,市场将有新的变化,总体回到比较平稳的阶段。但是,房地产开发投资增速再有高增长的可能性不大。这也是房地产市场进入新发展阶段的基本特征。

“稳是理想的状态,也只有稳,才能防范各种风险,房地产市场平稳健康发展无论对宏观层面还是消费者都有利。”邓郁松说。

现场

福州首办海上丝路博览会



5月18日,来自巴基斯坦的客商在展会上推介石雕工艺品。当日,首届21世纪海上丝绸之路博览会暨第十七届海峡两岸经贸交易会在福州开幕。

新华社记者 张国俊摄

本版编辑 王薇薇

美编 吴迪

财经絮语 Editor's Desk

盯住干 马上办 改到位

柏洋

从近期的宏观数据来看,当前我国经济面对的困难和挑战比去年更大,任务比去年更艰巨,面临的形势也更加错综复杂,进一步凸显了改革的紧迫性和必要性,同时也对如何把握改革的节奏、力度和成效,提出了更高要求。

有效应对经济体制改革涉及方方面面,千头万绪。这就需要把握好改革的节奏和力度,从最应优先改革的领域入手,在最佳时间段发力,以达到最好的改革成效。

从这个意义上看,2015年经济体制改革重点工作的推出,符合有效应对当前中国经济下行压力持续加大的实际,即从广大人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手,首先选择那些对稳增长、调结构、惠民生有直接效果的领域做起。应该说有利于改革在重要领域和关键环节取得突破,有利于将社会各界的改革共识转化为发展的动力。

当然,我国区域经济发展情况不一,各地在改革措施的推进上也应做到区别对待,条件成熟的可以加快步伐,条件欠缺也不必刻意上马,鼓励不同区域进行差别化的试点探索,力求统筹规划、科学实施。

“不积跬步,无以至千里。”当前,我国改革已进入了攻坚期和深水区,要想全面实现“到2020年重要领域和关键环节改革取得决定性成果”的目标,就必须盯住干、马上办、改到位,要以钉钉子精神抓好工作落实,确保各项改革任务的完成。