新城建设要敢于“模式创新”

张 毅

记者观察

在此前我国城镇化过程中，由于城市发展方式创新的滞后和过度追求物理空间形象的政绩观导向，城市建设中逆集约化现象日益突出。其中，政府角色模糊也是重要原因。只有大胆创新政务方式，把市场主体可以完成的建设、招商、运营等工作交给市场，政府才能集中力量做好解决环境保护、市场交易秩序维护、公共卫生、知识产权保护等公共服务和公共管理的本职工作

针对当前城市新区、新城建设中脱离实际、贪大求洋、严重浪费土地空间的现象，国土资源部日前再次强调要注重实现节约集约用地,建议运用多种模式推动节地建设，要求通过发展“立体城市”、轨道交通、导向型土地综合开发等，推进新城、新区的“节地模式”建设。

近年来，我国城市化规模显著扩大。在这个过程中，由于城市发展方式创新的滞后和过度追求物理空间形象的政绩观导向，城市建设中逆集约化现象日益突出。国土资源部去年第三季度开展的节约集约用地专项督察发现，2014年9月30日前的近5年，全国批而未供土地1300.99万亩，闲置土地105.27万亩；一方面是新型城镇化面临的土地供需缺口，另一方面是土地利用普遍存在的低效、闲置情况。

目前，我国大多数新城新区的平均容积率在0.8至1.2，很少超过1.5，而纽约CBD容积率为5至10，新加坡是6，首尔更是达到10以上。国土资源部要求，到2020年，单位固定资产投资建设用地面积下降80%，城市新区平均容积率比现城区提高30%以上。以5年之功实现这一目标，难度不小，其根本障碍来自于现有城市统筹发展协调推进的体制机制。正因如此，诞生于新加坡的集约型立体城市模式近年来受到国内部分地区广泛关注。

实施立体城市模式的关键，在于根据城市功能板块的需求，统筹布局、集约运营城市各类资源。通过竖向发展、大疏大密、产城一体、资源集约、绿色交通、智慧管理等规划发展，完善城市化布局和形态，改善城市低密度分散化倾向，提升城市密集度，提高城市土地使用效率。长期以来，我国地方政府既是城市规划者、决策者、管理者，又是开发建设者，这样的角色混搭在城市化初级阶段自然具备效率优势，但角色模糊，政企、政事不分，导致了城市发展中类似于土地浪费等诸多好看不好用的后遗症。从国内外经验来看，立体城市的开发主体主要是城市运营商，在城市总规、详规、绿规等框架下，在政府管理部门的监督下，由城市运营企业统筹整合各类生产生活功能资源，其结果不仅更加贴近城市居民需求，而且成本低、效率高。只有大胆创新政务方式，把市场主体可以完成的建设、招商、运营等工作交给市场，城市政府才能集中力量做好解决环境保护、市场交易秩序维护、公共卫生、知识产权保护等公共服务和公共管理的本职工作。

所以说，城市新区、新城的建设模式创新，其内涵就不仅仅是节约集约用地这么简单了。

大家谈

潘功胜
中国人民银行副行长

债务置换不是量化宽松

经国务院批准，财政部此前向地方下达1万亿元地方政府债券额度置换存量债务。地方债务层面的置换，应该说是加强地方政府债务管理一个很重要的环节，有利于降低地方层面债务的负担，推动地方形成一个规范透明的融资机制。当前市场对于债务置换的部分解读并不正确，债务置换不能被误读为量化宽松。商业银行的贷款置换成地方政府的债券，在商业银行的资产负债表上表现为资产组合发生改变，原来是贷款变成了债券，是资产组合的改变，在这个过程中不涉及中央银行进行相应流动性的投放。

曹德胜
中国交通通信信息中心主任

“互联网+”将重构航运业供应链

在传统航运中，货源、承运人、消费者都是一成不变的。现在中间环节很多被互联网代替了，在寻租、配货时都有信息化支撑。利用互联网公开货源，货源能被航运企业所掌握。作为现代服务业的门类之一，目前航运与新兴业态相互交融、促进、支撑的趋势十分显著。未来，以“互联网＋”所代表的信息化工具和其所倡导的思维方式运用于传统的航运业，将重构航运业供应链与价值链，推动互联网和航运业融合发展的新形态、新业态，实现创新发展。

宗 良
中国银行金融研究所副所长

证券化扩场利于优化融资结构

过去证券化产品的交易只能在银行间市场进行，参与主体绝大部分都是银行，现在扩场到交易所后，会有更多投资者参与其中，从而能更好地发现价格、提升产品流动性。当庞大的银行信贷市场存量有序地与资本市场进行对接，将有利于银行长远的直接融资和间接融资结构更加合理化。简化信贷资产证券化流程、打通信贷市场和证券市场等，能提升银行动力，推动信贷资产证券化发展。

张 毅
艾媒咨询CEO

网络降费提速关键在引进竞争

近日，工业和信息化部公布了网络提速降费主要措施和目标，三大运营商也公布了各自的方案。其实，解决网络“又贵又慢”的问题，从根本上讲仍是引进竞争、制造竞争，打破运营商的利益分配格局。目前，国家已经引入了“虚拟运营商”参与市场竞争，但“虚拟运营商”受到基础运营商的限制仍然较多，难以施展，应扩大“虚拟运营商”的定价权，使其在“租借”基础运营商网络的同时，活跃市场，真正把市场价格降下来。

行业

走出黄昏,走向黎明

金亚东

5月17日是国际电信日。在国际电联成立150年的今天，电信行业已经成功地把世界变成了一个地球村，自身却笼罩在增长停滞的阴影中，它将走进自己的黄昏还是将要迎来新的黎明？

一个明显的趋势是，电信运营商的语音和数据收入增长曲线在下降,而着眼于数字生活服务的移动互联网增长曲线在上升。对于这个大趋势的判断,全球运营商是基本一致的，所有的战略行动都围绕在如何延缓前两条曲线的下降速度，同时加紧建立在第三条曲线的竞争优势,争取在前两条曲线的收入下降殆尽之前,将主要收入来源转移到第三条曲线,这就是全球电信运营商在最近2-3年内进行移动互联网转型的全部战略思考。但是,关键是时机和具体措施。

传统电信运营商如何能够变成数字生活服务的运营商？从全球大势看，有AT&T、Verizon和中国移动等这样的超大型运营商，他们永不放弃自己进行OTT运营，试图构建完整的数字生活服务的生态系统；也有Telefonica、DT、Telenor这样的运营商，在经过不断试错之后，放弃自营，转而与领先的OTT企业进行战略合作。但是笔者认为，不管哪种形式，都必须回答一个问题，就是如何构建传统运营商的核心能力与新兴数字产品之间的协同效应，这是电信运营商走出黄昏，走向黎明的关键。

目前,世界上的很多大型电信运营商都在进行大规模的转型,这体现了运营商不破不立,摆脱黄昏冲向黎明的巨大战略决心。同时,这也体现了一个特别朴实的战略思路,即运营商必须利用一切优势建立存量客户的高频接触点,同时通过快速的合纵连横,在这个接触点上销售消费者最喜闻乐见的、丰富的数字产品,交易量越大,运营商的价值越高。

黎明之后将会怎样？笔者预测，在移动互联网之后，将出现产业互联网的新一轮浪潮，这个趋势如今已经初现端倪。在数字产品行业，我们已经看到新兴的数字生活服务产品已经在进一步超越现存的OTT产品，BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）也开始被管道化，比如，“罗辑思维”的粉丝认可的是“罗胖子”的说书，而非承载它的优酷，喜马拉雅和微信，而这些无限细分的数字生活产品的特征是小众，细分领域。同时在非数字生活领域，越来越多的传统产业在O2O化，也就是数字化,可以看到这两大趋势将构造一个全新的数字世界,在这个世界中,数字生活产品极大丰富,越来越以个人为中心,但是也高度割裂,缺乏整合,迫切需要有统一的身份管理,进行发现,传播,使用和评价,也就是说这个新世界需要一个超级运营商。

这些核心诉求与传统电信运营商赖以突破黄昏,迎来黎明的核心能力是高度一致的。如果传统电信运营商能够以大智慧和大格局,抓住这一轮浪潮,他们最有可能成为产业互联网生态的建设者,从而迎来电信行业150年后的第二个春天。

（作者为亚信集团首席技术官）

替 罪 羊

朱慧卿作(新华社发)

据报道,一些消费者出于疏忽或者信任,将自身身份信息交给他人办理各类银行卡、信用卡,不法分子恰恰利用这类工具进行套现、转账、汇款,消费者往往在不知情的情况下牵涉到洗钱等违法活动,产生许多不必要的麻烦。专家建议,消费者在办理金融业务时要出示有效的身份证件或证明,如实填写个人信息,不要出租或者出借自己的身份证件、银行卡或者u盾,也不要用自己的账户替他人提现,务必保管好自己的个人信息,避免成为洗钱行为的“替罪羊”。 （时 锋）

国际

奏响中拉合作新乐章

吴洪英

李克强总理应邀访问巴西、哥伦比亚、秘鲁、智利拉美4国，对推动中国与拉美4国双边关系和中拉经贸整体合作具有重要意义。此访极大地促进中国与拉美国家之间传统友谊和战略合作,是新形势下中拉携手合作、共同应对挑战的重大举措，对于有力推进中拉经贸务实合作，促进双方产能对接，加快中国企业“走出去”，也具有重要意义

5月18日至26日,李克强总理应邀访问巴西、哥伦比亚、秘鲁、智利拉美4国。此访是继去年7月习近平主席访问拉美后中国主要领导人对拉美地区展开的又一次重大的访问,尤其此访是李克强作为总理第一次访问巴西、哥伦比亚、秘鲁和智利4国,还是中国总理20年来第一次访问秘鲁、30年来第一次访问哥伦比亚,充分体现中国政府对拉美地区的高度重视,对推动中国与拉美4国双边关系和中拉经贸整体合作具有重要意义。

此访极大地促进中国与拉美国家之间传统友谊和战略合作。此次访问,李总理将与巴西总统罗塞夫、哥伦比亚总统桑托斯、秘鲁总统乌马拉、智利总统巴切莱特分别进行深入细致的会谈,总结双边关系发展经验,共同规划合作未来,不仅增进相互间的了解与友谊,为中国与4国深化战略合作指明方向,而且还将极大促进双边经贸务实合作,进一步为未来的中拉全面合作增添动力。

此访是新形势下中拉携手合作、共同应对挑战的重大举措。近年受国际金融危机、欧美经济不景气和国际大宗商品价格下降的影响,绝大多数拉美国家经济出现增速放缓趋势。2012年至2014年,拉美GDP增长仅为2.6%、2.7%和1.1%;根据联合国拉美经委会发表的最新报告,2015年拉美地区经济增长预测为1.0%,意味着拉美将连续4年低速增长。同时,中国因主动转换经济增长方式,调整经济结构,经济增速也有所放缓,将进入中高速增长的“新常态”。中拉双方经济增长同时放缓,导致中拉贸易增长也减速。近三年中拉贸易额基本徘徊在2610亿美元左右,2014年中拉贸易额增长不到1%。照此速度,要实现习近平主席2014年访问拉美时提出的“争取到2020年中拉贸易额实现5000亿美元、中国对拉美投资存量达2500亿美元”的宏大目标,需要寻找新的思路、新的领域和新的方式。

在此背景下,拉美国家非常期待李克强总理的到访,希望中国继续增加从拉美进口、扩大对拉美投资。正如罗塞夫总统近日在接受中国媒体采访时所言“我们非常期待中国总理的访问,因为这将进一步拉近两国的关系。”与此同时,中国也需要借助拉美国家庞大的市场、丰富的能源资源和先进的技术,加快生产方式的转换,加速产业升级换代,确保经济稳步健康发展。

这次访问,对于有力推进中拉经贸务实合作,促进双方产能对接,加快中国企业“走出去”,也具有重要意义。过去十年,随着中拉经贸关系不断发展,巴西已成为我国在拉美最大贸易伙伴、第一大投资目的地国和第二大工程承包市场,智利是我国在拉美第三大贸易伙伴、第二大进口来源国和第三大出口市场,哥伦比亚是我国在拉美第五大贸易伙伴、第六大出口市场和第八大进口来源地,秘鲁是我国在拉美第六大贸易伙伴和重要投资目的地。然而,如何进一步深化双边经贸合作,满足拉美政府和民众加强与华合作的愿望,推动中拉经贸合作“升级换代”,成为李总理此次拉美行的最重要的考量。从公布的行程看,访问巴西期间,李总理将与罗塞夫总统共同出席中巴工商界峰会闭幕式并致辞,参观在里约热内卢举行的中国—巴西装备制造业合作成果展览;访问秘鲁期间,将与中资企业举行座谈会,了解中企当地经营情况;访问智利期间,将出席中智建交45周年经贸研讨会暨中智企业家委员会第七次会议开幕式,还将在联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会发表重要演讲,尤其将与4国签署大量的,涵盖经贸、投资、基础设施建设、制造业、农业、科技、金融、文化和教育等领域的政府间合作协议和企业间各类合同,能源资源、基础设施、农业、科技和金融可能成为双边经贸合作的重点,不仅将极大地满足拉美国家加强与中国合作的强烈愿望,提振拉美国家的经济信心,而且将有力地落实和丰富习近平主席提出的“1+3+6”中拉经贸合作框架,极大地推动中拉产能对接、中企“走出去”,为中拉经贸平等互利共赢的合作增添新鲜血液。

总之,此访将是一次夯实传统友谊、增进中拉政治互信、加强中拉经贸务实合作、促进中拉人文交流的重大外交行动,相信中国与4国的双边关系不仅将得到全面的夯实,而且势必推动中拉整体合作向前推进,中拉关系不论在广度、还是深度上将获得极大地拓展与提升。

（作者为中国现代国际关系研究院拉美所所长）

来论

按质付款促政府购买规范

刘剑飞

今后，政府向社会力量购买公共文化服务，将突出公共性和公益性，并建立由购买主体、公共文化服务对象及第三方共同参与的综合评审机制，加强对相关项目的绩效评价，建立信用档案，并依据检查结果和服务对象的满意度来付款。这份由国务院办公厅转发的《关于做好政府向社会力量购买公共文化服务工作的意见》，不仅制定了购买公共文化服务的指导性目录，还建立了绩效综合评审机制，可以视为对政府购买公共文化服务行为的一次规范，将从制度上对政府购买行为进行约束。

长期以来，个别地方政府购买公共文化服务存在随意性，有的地方政府大包大揽，只管花钱购买。事前缺少评估审查，事后缺少跟踪评价，公共文化服务水土不服，百姓不认账，市场不看好，购买公共文化服务成了劳民伤财的面子工程，甚至滋生权钱交易、权力寻租等腐败现象。如今，《意见》中以需定供的做法使公共文化服务适销对路、有的放矢，更有针对性和有效性，是实现公共文化服务供给与人民群众文化需求对接的有效方式。

《意见》有规定要求、有指导性目录、有实施监督、有检查验收，形成了一整套完善的绩效评价体系。严格的规范措施，严密的实施程序，严肃的检查验收，按质量好坏付款，将公共文化服务效果的打分权交给服务对象，将付款权交给市场，在一定程度上减少了腐败行为的发生，不仅是对政府购买公共文化服务行为的规范，也是对公共文化服务的保护。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟