把党纪挺在国法前面

栾笑语

党纪是对党组织和党员确立的言行标尺，国法是面向公民的行为底线，党的纪律和规矩本来就严于国家法律，党员干部对自身的要求本就应高于普通群众。同时，一些党员干部堕落、腐败的现实例子也告诉我们，凡“破国法”者，无不从“破党纪”开始。落实全面从严治党，就要把纪律和规矩挺在前面，真正做到“党纪”在“国法”前、“党纪”比“国法”严

日前，中共中央政治局常委、中纪委书记王岐山在浙江省调研时强调，要唤醒党章党规意识、推进制度创新；把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿。一番话严肃重申了党要管党、从严治党的“铁律”，各级党组织和党员干部都应划好政治纪律和政治规矩“警戒线”，从思想到行为都不能“越雷池一步”。

党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败斗争取得了一系列重要成果。在大多数党员干部敬畏纪律、遵守规矩的同时，也有人提出疑问：党纪比国法更严格，算不算矫枉过正？一言一行都被严格约束，会不会脱离群众？这种想法其谬大矣！究其原因，是没从根本上认清政治纪律和政治规矩的重要性、严肃性。

党纪和国法概念不同、对象有别，绝不能混为一谈。党纪是对党组织和党员确立的言行标尺，国法是面向公民的行为底线，党的纪律和规矩本来就严于国家法律，党员干部对自身的要求本就应高于普通群众，遵守党纪、遵守国法是对每个党员的最基本要求。同时，一些党员干部堕落、腐败的现实例子也告诉我们，凡“破国法”者，无不从“破党纪”开始，一旦跨过了党纪划定的“红线”，个人和组织都将付出沉痛代价。因此，落实全面从严治党，就要把纪律和规矩挺在前面，真正做到“党纪”在“国法”前、“党纪”比“国法”严，抓早抓小、防微杜渐，用严明的政治纪律和政治规矩砌起一道“防火墙”，堵住各种歪风邪气和腐败行为。

我们党是一个有8700万党员的执政党，约束住大多数党员的言行，从来都是具体的，无捷径可走，惟步步为营。我们必须把纪律建设放在更突出的位置，立好、扎密党纪“篱笆”。不但要立规矩，还要让规矩立得严、立得住、立得稳，条条联系实际、款款求真务实，真正使纪律和规矩成为治党管党的抓手、党员自我纠偏的标尺。

纪律姓“铁”才叫“铁律”，必须落实从严、寸步不让。一方面，真正做到把权力关进制度的笼子里，“眼里不揉沙子”；另一方面，也要用“铁律”在党员干部心中划出一条不可逾越的底线，让被动观望演进为主动自觉、防腐拒变。“五一”前后，各地纷纷通报违反中央八项规定精神案件，公款旅游被处分、公款吃喝被降职、收受节礼被免职……从中央到基层对违纪行为铁闸合围的实际行动，就是在宣告党纪威严，不容侵犯。

俗话说，纲举而目张。把党纪挺在国法前面，是全面从严治党的必由之路和不二法门。从严明一条条党纪开始，让政治纪律和政治规矩真正立起来、严下去，才能把8700万党员组成一个富有战斗力、创造力、执行力的先锋队，为“四个全面”战略布局锻造更加坚强的领导核心。

思辨

证照不可过多过滥

尹卫国

先是有人被要求证明“你妈是你妈”，近日，又有人被要求证明“结婚前未婚”。据不完全统计，公民一生要办100多个证照。办证并非易事，大多数证照还需交纳一定费用。所以，在一定程度上，简政要从“减证”做起。

社会管理与治理离不开证照，却也不可过多过滥。证多证杂，给百姓带来诸多不便，也反映出政府过于依赖证件管理社会的弊端，这是一种简单、粗线条、高成本、低效率的社会管理模式，也是一种懒政。减少办证、精简证照管理、简化办证流程应该成为简政放权的一个突破口。

对政府来说，需要进行一场社会管理模式与治理手段的自我革命，从过去凡事以“查证为据”的传统思维中突围出来，向社会管理的科学化、信息化、精细化、高效化迈进。这必然会触动到一些政府部门的利益，“管理就是审批，审批就是办证，办证就是证明，证明就要收费”的“怪圈”确实存在，“减证”或实行办证零收费等于断了“财路”，要想推进这项工作，需要政府自律和外部监督形成合力。

信息化的突飞猛进虽为“减证”提供了条件，却仍在互联互通上存在较大障碍，相关部门大多各自为政，政府部门内部的信息系统也常常“自立山头”，造成公民每到一个部门办证，都需重复提供相同材料。因此，要想“减证”还要加快建设与完善信息高速路，实现信息共享共用。

来论

“民资入铁”还需配套跟进

周 军

由四川省政府牵头的川南城际铁路建设方案近日获批，将于今年底开工建设。和当初“没有铁总入股，对民资、外资开放”的设想不同，最终该铁路工程没有民资参与入股，原则上已经不再参与地方铁路投资的中国铁路总公司不得不出资10%。

2013年8月，国务院出台《关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》，提出全面开放铁路建设市场，向地方政府和社会资本开放部分铁路的所有权、经营权，鼓励社会资本投资建设铁路。从宏观层面上看，民资入铁有了一定的制度保障和政策支撑。然而实际操作层面的民资入铁难，表明目前铁路建设投融资体制有待完善。一度被媒体贴上“中国近年来首条民资为主铁路”标签的川南铁路建设方案与预想差距很大，就是个例证。

实际上，铁路建设吸引民资屡屡受阻并非是社会企业没有积极性，投资成本高、收益回报慢、利益分配协调保障难等一系列现实问题成为困扰“民资入铁”的最大难题。对民资企业的疑虑没有做好制度保障，吸收社会资本参与基础设施建设过程中相关优惠政策也没有跟上。如何让这项惠民政策落地，恐怕是地方政府必须思考的课题。比如，在银行贷款、土地征用等方面给予政策支持，或在税收、物业开发权上作出让利，当“民资入铁”的后盾也未尝不可。

存款“失踪”暴露管理漏洞

张 健

日前，杭州市某国有银行再次被曝出储户存款“失踪”。据报道，一名前银行职员假冒银行网点工作人员，以高息为诱惑，骗走储户巨额存款，杭州下城公安分局已对此事立案侦查。

银行本应是最安全的理财机构，其运作和监管必须是非常严格的，但现实中，一些银行存在违规放贷、非法集资等现象。这与银行里某些人的权力“任性”有一定关系。比如，某些银行的“一把手”权力过大，一个人就可以决定放贷方式和金额数量。另外，部分银行日常管理混乱，使一些不良职员有机可乘。特别是一些银行，允许一些不是银行工作人员的人，在银行大堂里自由出入和拉拢业务。一旦发生银行金融犯罪，储户往往要面临利益严重受损的后果。

银行掌管着百姓的“钱袋子”，与每个人的利益息息相关，绝不能有丝毫放纵和任性的。尤其是在互联网金融方兴未艾的当下，银行要不断提升自身管理和服务水平，从而牢牢守住安全的底线。

“捷径”

朱慧卿作(新华社发)

尽管教育部要求收紧“保送生”推荐名额，但全国“保送生”的总量仍然比较大。有媒体近日调查发现，由于存在自我裁量甚至暗箱操作空间，相关信息透明度低，以及高校面试存在“走过场”等原因，一些特殊群体将“保送生”渠道异化成为子女升学“捷径”。对此，教育界人士认为，“保送生”推荐仍需减少名额、提高门槛。特别是，要保证信息公开不走过场，保证核心信息公开的充分性，让公众更有效地参与监督。 （时 锋）

@微议室

“河长制”须落实责任

日前，广州市水务局官网公布了全市51条河涌的35个区级“河长”（部分区领导担任几条河涌“河长”，部分跨区河涌由几位区领导担任河长）的手机号码。有媒体逐一拨打电话，近半数打不通。

【微评】“河长制”不是广州的发明，多地实践证明这确实是一种促进区域生态环境修复与流域水环境治理的好模式。“河长”电话难通，在一定程度上暴露出一些人作风不勤的问题，使政府形象打折扣，应受到相应处分。还要看到，河流污染治理要见成效不是一朝一夕的事，往往要经历几任“河长”，必须做好他们之间的责任更迭衔接。而对污染河流治理来说，人人都是参与者，“河长制”必须保证更好发挥公众的监督和参与作用。

护士多点执业好事要办好

近日，广东省卫生计生委发布《广东省持续改善护理服务重点工作方案》，继放开医生多点执业后，鼓励三级医院专科护士到基层开设专科护理门诊。

【微评】日常生活中，养老院、社区医院等很多行业和机构都需要专业护士的介入，但由于薪酬等原因，这些地方的护士往往流动性大，缺乏有效的护理管理和指导。鼓励护士多点执业，可让优秀的专科护士走入基层，传递护理知识，既能让护理学的专业性得到更好体现，也能使有需要的人得到更好的护理体验，无疑是一件好事。但要把好事办好，相关制度还需进一步细化，比如应明确申报多点执业的标准、防止护士多点执业产生过劳问题、避免护士第二执业点的工作和第一执业点产生冲突等。

期待民心工程不再“受伤”

甘肃兰州市公共自行车系统启用以来，深受市民青睐，但使用过程中却屡遭“黑手”。自去年6月30日试运行至今，300多辆公共自行车被严重破坏或丢失。

【微评】提供公共自行车方便市民出行，本是一项深得民心的“绿色工程”。如今，这项工程却很“受伤”，一方面与部分市民公共意识缺乏、文明素质不高有关系；另一方面，则折射出管理上存在漏洞，需要制度补位，着力打击破坏公共资源的行为。相关部门有必要把好事办得更好，比如设立公共自行车损坏和遗失赔付标准、采用诚信积分制对按时还车和没有损坏记录的借车者给予积分奖励等，让公共自行车真正成为城市中一道流动的风景线。

加强规范告别“神翻译”

据报道，今年1月1日起，国内首部规范外文使用的省级政府规章——《上海市公共场所外国文字使用规定》开始生效，搭建在上海语言文字网上的“上海市公共场所语言文字应用监测平台”也引发社会关注。

【微评】近来，国内公共场所错用、滥用外文现象频出，令人啼笑皆非的“神翻译”赚足眼球。面对洋文出洋相，我们能做的不只是围观和吐槽，但单靠外文纠错志愿者也未必是良策。正因为如此，上海市的相关举措才值得称道。随着我国开放程度的进一步加大，城市管理者必须高度重视公共场所的外国文字翻译工作，消除那些低级的翻译错误。

疏通货币政策传导渠道

吕志强

落实好中央提出的“注意疏通货币政策向实体经济的传导渠道”的要求，必须疏通银行放贷渠道，拓宽直接融资渠道，运用激励政策诱导，强化考核机制引导，使资金更多更好地流向实体经济，支持实体经济发展

5月11日起，央行对金融机构再次降息0.25个百分点。此举的一个重要目的，就是要继续发挥好基准利率的引导作用，进一步推动社会融资成本下行，缓解企业负担，支持实体经济发展。此前中央政治局在研究分析当前经济形势和经济工作时，提出“注意疏通货币政策向实体经济的传导渠道”的要求，笔者认为，有关部门要抓好中央要求的落实工作。

去年以来，央行货币政策频频出台，从定向降准到降息再到全面降准+定向降准，旨在为实体经济运行释放更多可贷资金。然而现实中仍有些资金或过多流向房地产业，或通过银行理财产品流入股市，或在金融体系空转，很多企业特别是中小微企业依然融资难、融资贵。造成这一局面的一个重要的原因，就是货币政策向实体企业尤其是中小微企业的传导渠道不畅通。疏通货币传导渠道，发挥货币政策效应，眼下主要应从以下几方面着力。

其一，疏通银行放贷渠道。货币政策由银行向实体经济尤其是中小企业传导渠道不畅，除与经济下行压力加大、银行放贷过于谨慎有关外，还与我国银行业结构以大银行为主且偏好大客户相关。因此，需要金融改革进一步深化。比如，加快民间资本进入银行业的改革步伐，推动具备条件的民间资本依法发起设立中小银行和民营银行等金融机构。大中型银行要在货币政策指引下，在扶持国家重点项目的同时，加大对中小微企业、“三农”的支持力度。推动互联网金融稳健发展，加快普惠金融进程，简化贷款流程，清理乱收费，严禁“以贷转存”、“存贷挂钩”等行为。

其二，拓宽直接融资渠道。尽快改变我国经济过度依赖间接融资的局面，提高直接融资比重。通过完善主板、创业板和中小企业板市场，积极探索发展债券市场、股权交易市场的新途径，发展多层次资本市场，加大直接融资规模。比如，加快推进注册制改革，降低上市门槛，让注册制和审核制发挥资本市场的功能作用；设立中小企业股票和债券发行市场，加大中小企业直接融资渠道；支持中小企业依托中小企业股份转让系统开展融资。这既要求规范资本市场，打击股价操纵，营造理性健康的股市，更需要尽快放活企业IPO管制，增加上市公司数量。

其三，运用激励政策诱导。地方政府应加大信用生态建设，建立信用激励和惩戒机制，表彰信用企业、信用个人，严厉打击逃避银行债务行为，为疏通传导渠道优化金融生态环境。同时，建立风险补偿、担保等配套政策，增强银行支持实体经济的动力和能力。

其四，强化考核机制引导。有关部门应完善相关考核体系和监督机制，对降准、降息，尤其是定向降准等释放的资金流向、信贷利率进行全程跟踪监控，确保资金流向中小微企业、“三农”、重大水利工程等领域。同时，对小微企业贷款实行差别化监管，适当提高小微企业不良贷款的容忍度，增强企业贷款意愿，让企业真正享受到政策红利。

（作者系农行浙江省分行高级经济师）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超