参议院“添堵”TPP 美政府遭“当头棒”

美国贸易促进授权法案未能过关

本报华盛顿5月13日电 记者高伟东报道：当地时间5月12日，美国参议院针对贸易促进授权法案（TPA）举行程序性表决：52票赞成，45票反对，未能过关。根据规定，这项表决需要获得60票才能通过。此表决结果意味着美国参议院暂时不会对是否应该给予美国总统奥巴马贸易促进授权举行讨论，因此也将延缓跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）的谈判进程。任期已不足两年的奥巴马总统非常期待得到这项授权，以尽快完成TPP谈判。

美国参议院多数党领袖、共和党议员麦康奈尔在投票表决结束后说，“我们刚刚见证了民主党议员们关上了讨论民主党总统首要经济议题的机会”。麦康奈尔原本预计议案可以获得足够的票数支持。与以往不同，这次在美国参议院占据多数席位的共和党站在奥巴马一边，54人中有51人投赞成票。共和党中唯一的反对票来自麦康奈尔本人。麦康奈尔投下反对票是出于策略考虑，因为根据规定，作为参议院多数党领袖的麦康奈尔只有投反对票，才能在今后就这一议案在参议院提出新一轮表决。

争取获得美国国会的贸易促进授权，是奥巴马第二任期最艰难的工作之一。美国舆论认为，在获得TPA进而加速推进TPP谈判进程这一问题上，奥巴马遭遇了“自家人的当头一棒”，将面临TPP谈判尤其是美日相关谈判难获进展与国内反弹的两难处境。

大部分与奥巴马同属民主党的参议员们由于代表劳工利益，反对现在就给予奥巴马贸易促进授权，拥有44个参议院议席的民主党只有1人投下赞成票。部分民主党议员希望共和党在其他三项与TPP有关的提案上妥协，以确保美国劳工利益，但遭到麦康奈尔否决。

民主党议员普遍对TPP感到担忧，他们认为美国劳动力成本较高，在消除贸易壁垒后，美国的工作机会可能会进一步流失，进而影响美国的就业。两位独立党派议员都跟随民主党投下反对票。

与美国商界关系更为亲近的共和党普遍支持尽快授予奥巴马贸易促进授权，并认为TPP会有利于美国经济持续增长。贸易促进授权实质是“在美国国会通过TPP的快速通道”，对美国最终与其他11个国家完成谈判至关重要。奥巴马有了贸易促进授权，美国国会就只能对白宫提交的TPP最终协议举行支持或否决的投票，而不能逐条审核修订，从而大大缩短TPP谈判进程并降低不确定性。

美国智库布鲁金斯学会东亚政策研究中心高级研究员索利斯认为，此次投票结果对TPP谈判来说是个“挫折”。分析人士认为，TPA在美国参议院受阻，未来在美国众议院通过的难度将更高。5月12日TPA程序性表决的失败，将使美日TPP谈判在近期难以获得实质性突破。日本在美国国会通过TPA法案之前，很难在大米和汽车配件两个领域作出让步，否则日本的处境将会非常被动。

据悉，TPP12个国家将于5月下旬举行部长级谈判，如果美日TPP谈判在此期间仍无进展，将影响整个TPP谈判进程。涉及亚太地区12个国家的TPP谈判已历时5年，涉及的贸易量将占到全球的三分之一，美日两国达成协议是TPP协定达成的关键，因为两国的经济规模占现有TPP12个谈判国总体经济规模的80%。

经济转型需要缩小技能缺口

本报讯 记者李春霞报道：摩根大通与亚洲协会香港中心日前联合举办“领先一步”系列研讨会，并发布中国劳动力市场趋势报告，围绕“中国人力资源储备：缩小经济转型期的技能缺口”这一主题展开深入探讨。

报告指出，随着中国经济结构转型升级，高技术劳动力供给与市场需求之间差距日益显著，需求与供给不匹配的就业结构性矛盾突出。招工难、技工短缺、高校毕业生供求不匹配，乃至化解产能过剩及部分企业困难加重可能带来的失业问题，都是结构性矛盾的体现。

随着老龄化进程演变，劳动力供给结构逐步呈现大龄化趋势。报告同时认为，就业的这一变化趋势，与中国经济发展新常态相契合，产业结构从中低端转向中高端，契合了劳动力供给结构的变化，不仅经济增长的就业弹性大为提高，就业岗位的质量也会显著提升，为实现更加充分、更高质量的就业提供了广阔空间。

摩根大通董事总经理、人力资源储备项目全球主管昌西·列农认为，当前，人才技能缺口这一问题在信息技术行业尤为突出。随着信息技术行业蓬勃发展期到来，众多中国科技公司急需大量高技能人才，以维持公司业务的高增长，企业需要采取创新策略来吸引并保留高技能人才。

面对就业新形势，宜以创新创业带动就业。报告认为，从长远来看，解决中国就业结构性矛盾的根本手段是加大人力资源开发的力度，最大限度开发利用中国丰富的人力资源，充分释放人力资本红利，尤其是人才红利。

同时，要打破精英教育的传统思路，以就业能力为核心，以职业能力为重点，大力转变技能人才培养模式和教育方法，加快构建符合产业需要的现代职业教育体系，健全覆盖全体劳动者的职业培训制度。

本版编辑 梁图强 禹 洋

一线观察

□ 本报驻雅加达记者 田 原

一季度国民生产总值同比下降0.43%

印尼经济增长显露疲态

印尼雅加达一社区超市物品丰富但鲜有顾客。 本报记者 田 原摄

印尼中央统计局公布的最新数据显示，受外部需求不振和国际油价下跌影响，印尼一季度国民生产总值增幅为4.71%，比上一季度下降0.18%，较去年同期下降0.43%，是自2009年以来最低的季度增幅。

上一次印尼经济增幅低于5%出现在2009年第三季度，原因是受美国“次贷危机”波及，印尼出口遭受重创。因此有分析将今年一季度经济表现不佳也归咎于当前全球市场的疲软。印尼副总统卡拉指出，外部需求不振拖累了印尼的出口。汇丰银行的一份研究报告显示，4月份印尼海外订单数量下降速度创49个月来之最，“非洲、亚洲、美洲的客户需求均在萎缩，进口原材料的价格却在上涨，不少印尼企业不得不靠裁员度过困难时期”。

瑞银信贷经济学家桑迪达恩表示，比外部需求不振更重要的原因是，去年货币政策收紧和燃油价格上涨等一系列政策的滞后效应，在今年一季度挤压了国内需求。印尼人民银行首席经济学家阿庇曼尤表示，即便当前燃油价格已经下降，但政策翘尾因素导致国内消费水平下降，印尼实业部门的发展仍受政策滞后效应抑制。曼迪利银行下属经济研究部门主管阿尔蒂安则表示，一季度经济增速明显下滑与消费和投资规模均未达到预期有关，加之政府主导的几大项目尚未全面付诸实施，“国内外投资者预期虽高，但现实情况却让人振奋不起来”。

本届政府原计划今年的经济增幅能达到5.7%，而在印尼总统佐科5年任期结束之前，希望印尼经济增长最低峰值能达到7%。然而，最新数据一经公布，迅速引发市场关于“印尼经济增长恐出现结构化减速”的担忧。

有经济学家总结，印尼经济增幅已连续4年在5%左右低速徘徊，诸如机动车销量等代表消费者购买力水平，以及水泥销量等代表投资者信心水平的关键指标均呈现出下行态势，各方关于“印尼经济将继续减速”的悲观预期有所抬头。法国巴黎银行经济学家尼古拉斯预测，印尼经济增速今年第二季度或出现更大下滑。不过，尼古拉斯仍认为，“在全球市场普遍低迷的情况下，印尼5%左右的经济增速已属不易”。桑迪达恩亦预计，由于基建项目的陆续启动，政府或将扩大财政支出，加之市场普遍预期印尼央行将出台降低基准利率等刺激经济的货币政策，“印尼今年下半年经济增速有望小幅反弹”。

印尼财政部的数据显示，一季度财政收入为27.3万亿印尼盾，较去年同期下降5.6%。与此同时，财政支出却高达36.7万亿印尼盾，较去年同期明显增加，且增加的部分主要用于提高公务员待遇，基建投入的增加额度却低于预期。卡拉坦言，“尽管两个月前财政计划刚经过修正，政府将不得不再次修正税收增长规模等指标，以确保新的财政计划与经济发展的最新情况相适应”。

世经述评

□ 徐惠喜

印度发展具备诸多潜力

印度财政部最近提交的一份报告对印度经济前景表示乐观。这份年度经济展望报告指出，印度在新财年（始于4月1日）的经济增速有望超过8%，在未来几年或将实现两位数增长，成为全球经济增速最快的经济体。这预示着，印度经济将扭转近3年的缓速增长态势，进入新一轮快速增长期。

印度政府对经济的乐观预期，与一些国际机构的评估不谋而合。国际评级机构标准普尔近期发布报告称，印度经济为亚太地区的“亮点”，预计未来两个财年的经济增长率将分别达到7.9%和8.2%。国际会计师事务所普华永道发布的题为“印度的未来”的报告更是大胆预言，印度将在未来20年内实现年均GDP增长9%，打造一个10万亿美元级的经济体，即从目前的1.9万亿美元增长到2034年的10.4万亿美元。

印度经济能否快速增长，国际社会高度关注。2004年至2010年的7年间，印度经济平均增速超过8.5%，创造了世人瞩目的“南亚奇迹”。但2011年以来，受国内外诸多因素叠加影响，印度经济增速有所放缓，下滑到不足6%。去年5月，莫迪当选印度总理后，启动增长和发展议程，推出“印度制造”等一系列新政。受政府改革纲领和外力推动，印度经济重现活力，增长拐点逐渐显现。

客观上看，作为一个重要的新兴经济体，印度经济的确具备诸多快速增长的潜质。

首先是人口红利。当前，印度人口平均年龄28岁，51%的人口在25岁以下。联合国报告称，到2035年，印度劳动力将达到近10亿人，成为全球最大的劳动力市场，这将为印度经济发展注入活力。

其次是强劲的国内需求。统计显示，国内消费在印度经济总量中所占比重约为60%，与发达经济体水平相近。合理的总消费结构，是印度经济可持续增长的保障。巨大的国内市场，是拉动印经济增长的重要引擎。

第三是有待振兴的制造业。“软件强，硬件弱”一直是印度经济的特点。落后的制造业既是印度经济发展的掣肘，也是未来的机遇。印度政府近期出台“国家制造业计划”，提出重点发展制造业，主推汽车、化工、制药、纺织、信息技术、港口、航空、旅游、铁路、再生能源、采矿以及电子产业等25个行业。同时，制定德里—加尔各答工业走廊、东海岸工业走廊与清奈—班加罗尔工业走廊发展计划。为振兴制造业，印度政府还着手修订劳动法律和税收，简化审批程序，为国内外企业提供一站式服务。印度政府的目标是，到2022年将制造业占GDP的比重从目前的15%提升至25%。

第四是基础设施。基础设施欠发达是印度一个不争的事实，也拖累了印度经济的发展。印度政府认识到，仅靠软件业、金融等服务业驱动的模式，难以实现“包容性增长”。为此，印度政府决心大力发展基础设施，构建更加平衡的发展模式。例如，在铁路方面，政府推出高铁战略，建设连接加尔各答、钦奈、孟买、德里4大城市的“钻石四边形”高铁网络。莫迪政府还决定提供700亿卢比的专项拨款，在全国范围内打造100座“智能城市”，斥资400亿卢比开展廉租房建设，计划5年内为所有住房配备卫生设施。据估计，未来5年内印度基础设施的投资将达1万亿美元。

不过，印度经济发展还面临一些“结构性缺陷”，如劳工法律僵化，政府寻租现象突出，行政效率低下，商业环境欠佳等。世界银行发布的《2014营商环境报告》中，印度在189个国家中排名不升反降，比上年下滑3位至第134位。印度亟需深化改革，弥补缺陷。

印度当前的人均GDP还不到1500美元，理论上有着极大的增长空间。年轻的人口结构与熟悉数码技术的新兴中产阶层，无疑将为印度实现经济和社会发展创造机会。印度“大象”期待翩翩起舞，经济如何实现持续快速增长，取决于其诸多增长潜力的释放。

数据

0.9%

德国3月份工业订单环比微涨

本报柏林电 记者王志远报道：德国联邦经济与能源部日前公布的数据显示，德国3月份工业订单数量环比增长0.9%。尽管3月份工业订单数量微涨，但今年开年总体态势走低，主要原因是国外需求不足。商业环境积极和国内订单增长则保证了德国工业总体态势向好。

数据显示，3月份来自国内的订单数量同比增长4.3%，来自国外的订单同比减少1.6%，其中来自欧元区国家订单环比增加2.5%，欧元区以外国家订单减少4.0%。从订单类别看，中间产品订单环比增长0.9%，资本货物订单环比增长1.3%，而消费品订单则环比减少2.2%。

0.6%

南非制造业生产环比下降

本报讯 记者蔡淳报道：南非统计局日前发布数据显示，经季节性调整后，今年一季度南非制造业生产环比下降0.6个百分点。10大制造业部门中有6个部门出现负增长，其中跌幅较大的有石油、化工产品、橡胶和塑料制品、广播、电视和通信设备、专业设备制造，以及木材、木制品、纸张、印刷及出版业。

5%

哈4月份失业率与上月持平

本报讯 记者李遥远报道：哈萨克斯坦国家经济部统计委员会日前公布的数据显示，哈2015年4月的失业率为5%，该数据与3月持平。

根据官方统计数据，截至4月底，哈失业人口数为45.56万。其中，在劳动就业部门正式登记的失业人数为6.38万，占经济活动人口的0.7%。市场分析显示，尽管面临严峻的经济形势，但许多工业企业对技术人才（尤其是工人）需求依然很大。但在部分行业，人才储备已经远超过实际需求，可能导致哈失业率走高。

短讯

穆迪调升埃及主权信用等级

本报开罗电 记者鲍显铭报道：穆迪评级日前调高了埃及主权信用等级至B3，展望等级定为稳定。

根据穆迪公司报告，调升埃及主权信用评级主要理由有3点：一是穆迪认为埃及国内政治若能继续维持稳定，企业经营环境将得以改善。据穆迪预计，埃及本财年GDP将增长4.5%，在今后4年内将达到5%至6%。二是埃及外汇储备达155亿美元，足以偿付2015年到期的外债，同时海湾国家对埃及政府承诺继续提供援助，使埃及受到外部因素冲击的压力减轻。三是埃及政府将继续实施财政与经济改革，包括削减补贴，限制最高工资，征收增值税等。预计埃及本财年财政赤字降至占GDP的10%，下一个财年将进一步降低至占GDP的9.3%。业内人士认为，埃及主权信用等级调升，将对埃及重返国际债券市场起积极作用。

沙特电力公司寻求投资多样化

本报利雅得电 记者王俊鹏报道：沙特电力公司高层近日表示，该公司正积极寻找投资机会，希望通过多样化的投资组合实现高回报率，以减轻其核心电力业务的财务压力。

目前，沙特人口增长迅速，电力需求年增长率超过8%，加之政府对民用和工业用电实行补贴低价，因此沙特电力公司需要承担高额的经济损失，每年要花费100多亿美元用于保障电力供应。据悉，2015年一季度，沙特电力公司的净亏损额已经达到5.17亿美元。在此背景下，沙特电力公司总裁上月曾呼吁沙特政府考虑提高民用水电价格。

为了提高沙特电力公司的竞争力，沙特相关部门自2009年起计划实施电力公司改革。据悉，沙特政府有可能成立多家电力生产企业，并将电力生产企业和输变电企业分离开来。

汉语演讲大赛在首尔举行

本报首尔电 记者杨明报道：由中韩学术文化交流协会（KCCEA）主办，韩国国会、外交部、文化体育观光部、中国驻韩大使馆等机构协办的KCCEA第九届汉语演讲大赛日前在首尔中央大学举行。该项赛事每年举行一届，目的是为了增进中韩两国人文交流，面向全球培养汉语人才。本届赛事共吸引了389名韩国汉语爱好者参赛。

2015年泰国优质果蔬展销会日前在曼谷空帕敦功卡盛运河边举办。此次展销会由泰国政府主办，从5月6日持续至31日，吸引了70余家优质果蔬产品商户参展。图为顾客在展销会上选购芒果。新华社发