

商业健康保险个人所得税优惠试点启动

范围包括四个直辖市和各省区内一个较大城市

一线传真

海南离境退税缘何遇冷

本报记者 何伟

今年年初,财政部决定在全国符合条件的地区实施境外旅客购物离境退税政策,此举标志着我国离境退税政策正式在全国范围内启动。为探索建立离境退税制度,我国自2011年1月1日起在海南开展了离境退税政策试点。那么试点的效果究竟如何?有没有形成可以在全国可推广的经验?

2011年1月1日,离境退税政策在海南试点实施。政策规定,在中国境内连续居住不超过183天的外国人和港澳同胞,购物离境时可享受退税政策,退税的起退点为800元人民币,退税率统一为11%。

离境退税政策在海南试点实施至今,效果并没有当初预想的好。《经济日报》记者从海南省国税局了解到,自政策实施以来至2015年4月30日,共办理退税1443笔,退税额582487.76元,2014年共办理退税231笔,退税额108893.50元。记者了解到,造成离境退税在海南“遇冷”的原因是多方面的,其中商品种类限制和游客结构是2个最主要因素。

海口市生生百货商场是海南省第一批退税定点商店,记者在走访时发现,这家商场内销售的大都是进口类高档商品。显然,这对境外游客的吸引力并不强。从离境退税定点商店的销售情况看,退税物品销售额排名前3位的分别为纺织原材料及其制成品、皮革皮毛及其制成品和鞋靴。

生生百货总经理单荣生认为,要吸引更多的境外旅客前来购物,须优化商品种类,增加国内的品牌产品,并保障商品质量。同时,在店内设置醒目的中英文标识以尽可能简化退税流程。

除了商品种类限制外,海南接待境外游客数量持续下滑造成购物人数减少。2014年,海南接待入境游客66.14万人次,其中,接待外国人42.15万人次,同比下降12.6%;接待港澳同胞23.99万人次,同比下降6.3%。

尽管离境退税政策在海南的试点效果不理想,但已为离境退税在全国范围内实施积累了宝贵经验。目前,海南已建立完善了一整套体系来保障“离境退税”政策在实施中“管得住”、“通得快”。

“离境退税政策实施必须要多部门联动以及依靠计算机化的管理。”海南省国家税务局局长林明鹏告诉记者,税务、海关、财政等有关部门联动,利用先进的计算机退税政策程序,最大限度地减少逃税骗税的发生。此外,定点商店也通过计算机进行管理,对境外人员的护照和所购买的物品进行快速、便捷校验,达到“通得快”的目的。

据悉,为扩大离境退税政策影响力,海口的涉外酒店已出现介绍离境退税政策的提示牌,一些旅行社也积极参与到离境退税政策的推广工作中。

青岛启动纳税服务新模式

税务部门和企业点对点互动

本报讯 记者刘成报道:一个称作“易税”的税企信息交互平台,日前在青岛启用,这标志着青岛国税局正式启动了税企纳税服务新模式。这个平台可以向纳税人点对点的适时推送涉税政策、风险提示、申报提醒、涉税信息、涉税应用等,纳税人要了解的涉税事宜可通过此平台快捷地相互传递。

新模式是为了适用新的纳税形势而创建的。自今年起,汇算清缴启用的年度申报表发生了重大变化。从报表数量上看,由原来的11张增至41张,将目前我国39项企业所得税优惠项目,按照税基、应纳税所得额、税额扣除等进行分类,通过表格的方式表现出税收优惠享受情况、过程。由于是新生事物,财务人员在填报过程中需要掌握一些新的填报要求。但税务部门一时难以满足咨询需求,由此青岛市国税局开创了这一新模式。

“原来遇到涉税方面的问题,需要到国税部门上门咨询或电话咨询,不但成本高而且浪费时间,有了‘易税’交互平台,税企双方既可以通过视频互动也可以在线沟通,还可以远程协助办税,这给纳税人减轻了负担。”海尔集团财务中心王鹏告诉记者。

降利率减流程调权限

温州银行业促降企业融资成本

本报讯 记者张政报道:温州银行业根据温州实情,出台一系列优惠便民措施,助推企业攻坚克难。

降利率调政策,惠及企业面广。温州各银行业金融机构通过调整贷款利率定价权、差异化定价、更改付息方式以缓解企业短期资金压力等方式,从2013年至今,累计通过下调利率让利34亿余元,惠及各类企业36763户。根据监测显示,今年一季度,全市大型企业、中型企业和小型企业的贷款利率为6.37%、7.19%和7.50%,分别比2014年下降0.32个、0.20个和0.23个百分点。

减收费调项目,让利效果显著。温州全市47家银行业金融机构去年累计减免、合并或取消各类业务收费明细项目796项,金额共计11.19亿元,惠及各类企业56963户。仅今年一季度,全市银行业通过各类途径为39765户企业减负让利2.1亿元。

减流程调权限,提高办贷效率。自推行流动资金还款方式创新项目以来,温州全市各银行业金融机构累计推出还款方式创新项目80个,贷款余额361亿元,较去年同期增加107亿元。部分银行设定贷款审批时限或实施办结承诺制,企业贷款平均审贷周期7天,小微企业贷款审贷周期只需要2天至3天,办贷效率较之前均大大提高。

本版编辑 梁睿 温宝臣
电子邮箱 jrbjr@126.com

积极财政政策持续加力增效

本报记者 曾金华

增加公共支出 力推降税清费

今年以来国务院常务会议涉及积极财政政策措施摘要

2月25日

- 确定进一步减税降费措施,支持小微企业发展和创新创业
- 部署加快重大水利工程建设,以公共产品投资促进稳增长调结构

3月18日

- 把简政放权、财税金融、投融资等改革推向纵深,更好激发市场活力和潜力
- 扩大公共产品和服务供给,抓紧中西部铁路、重大水利、棚户区和危房改造等重点项目

4月1日

- 部署盘活和统筹使用沉淀的存量财政资金,有效支持经济增长

4月8日

- 在全国范围清理规范涉企收费
- 依法适当降低铁矿石资源税征收比例

4月28日

- 从2015年5月1日起,将稀土、钨、钼资源税由从量计征改为从价计征
- 稀土、钨、钼的矿产资源补偿费率降为零,停止征收相关价格调节基金

5月6日

- 加快取缔和停止执行没有依据、越权设立或擅自提高征收标准、扩大征收范围的收费基金
- 公布全国性、中央部门和单位及省级收费目录清单
- 个人购买商业健康保险允许在当年按年均2400元的限额予以税前扣除

今年以来,经济下行压力依然较大,不确定因素增多。财政政策要有效发挥作用,就应该发挥“逆周期”的调控作用,即在经济增长放缓时,增加公共支出、加大降税清费,并适当通过增加财政赤字、盘活存量资金、调入预算调节基金等解决公共支出的资金来源问题

日前召开的中央政治局会议提出明确要求,指出“积极的财政政策要增加公共支出,加大降税清费力度”。当前的财政政策如何加大定向调控力度,及时进行预调微调,以应对经济下行压力?

公共支出发挥拉动引导作用

“当前经济下行压力较大,‘三期叠加’下稳增长、促改革、调结构、惠民生的任务很重,强调继续实施积极的财政政策并加力增效,尤为重要。货币政策效应应有一个传导过程,而财政政策则见效更快,结构调整效应明显。”财政部财科所副所长白景明向记者表示,积极财政政策的两大方面增加公共支出和加大降税清费。

今年以来,中央就增加公共支出作出一系列部署,保持适度的政府投资规模,发挥投资拉动和引导作用。2015年,安排中央基建投资4776亿元,比上年增加200亿元。同时调整优化安排方向,主要用于国家重大工程、跨地区、跨流域的投资项目以及外部性强的重点项目,进一步减少竞争性领域投入和对地方的小、散项目投资补助。

“应该强调的是,增加公共投资,不是为了投资而投资。我国公共产品供给本来就较为短缺,需求量大,增加公共支出更多的是为了满足客观需要,比

如水污染防治、保障房建设等,都是现实而急迫的民生需求。”白景明说。去年以来,财政部力推政府和社会资本合作(PPP)模式,各地也陆续推出一大批项目。近期,财政部又联合相关部委,在水污染防治、收费公路领域等重点推行PPP模式。PPP模式的运用和推广,将带动社会资本投入重点项目,放大财政资金效应。

“在扩大支出方面,当前应当完善公共部门的财务管理制度,使公共部门的财务管理制度更好地与市场接轨,用市场的办法来进行投资,这样才能使钱更好地花出去。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说。

白景明认为,当前扩大公共支出,应选准支出的着力点,优化支出结构,并严格按照预算法规定进行,实行绩效管理,提高投资效率。

降税清费激发企业活力

结构性减税和普遍性降费是今年以来在中央部署下,财政和税务部门大力推进的一项重要工作。财政部部长楼继伟日前在厦门考察调研企业发展时强调,我国经济发展已进入新常态,当前经济运行总体平稳,同时面临较大下行压力,顶住压力、迎难而上,需要企业和政府共同努力。政府部门将努力营造有利于大众创业、万众创新的发展环境,一方面要落实好结构性减税和普遍

性降费政策措施,为中小企业减负加力,另一方面要深入推进简政放权,能放给市场的坚决放给市场而且放到位,充分激发市场主体的活力,同时管住管好该管的事。

国家已持续加大对小微企业的税收优惠力度。据国家税务总局近日发布的数据,一季度,享受所得税减半征收政策的小微企业有216万户,减免税额51亿元;享受暂免征收增值税和营业税政策的小微企业和个体工商户共有2700万户,减税189亿元,两方面政策共计减税240亿元。

结构性减税的另一重大措施是营改增的推进。我国已提出力争今年全面完成“营改增”的目标。可以预计,建筑业、房地产业、生活服务业、金融业的“营改增”改革在年内将推开。

财政部等部门日前还部署开展涉企收费专项清理规范工作,取消、降低一批涉企收费,切实减轻企业负担,加快建立完善监管机制,坚决遏制各种乱收费。

此外,国务院近期还采取了一系列通过减税促进消费的措施,包括对国内消费者需求大的部分国外日用消费品,于今年6月底前开展降低进口关税试点,逐步扩大降税商品范围;开展商业健康保险等有关个人所得税政策试点

“结构性减税和普遍性降费,是减轻企业负担、激发市场活力、促进消费、

支持实体经济发展的有力举措。”杨志勇说。

多举措应对财政收入增速放缓

一方面是扩大公共支出,一方面是降税清费。面对严峻的财政收入形势,如何解决公共支出的资金来源问题呢? “主要通过3个途径,一是增加财政赤字,二是盘活存量资金,三是调入预算调节基金。”白景明说。

在适当扩大财政赤字规模和动用以前年度结转资金方面,2015年全国财政赤字安排16200亿元,比上年增加2700亿元。其中,中央财政赤字11200亿元,比上年增加1700亿元;地方政府一般债券5000亿元,比上年增加1000亿元。赤字占GDP比重约2.3%,比上年提高0.2个百分点。

同时,国务院多次部署盘活和统筹使用沉淀的存量财政资金,有效支持经济增长。

“盘活沉淀的存量资金,把沉睡的资金唤醒,统筹用于发展急需的重点领域和薄弱环节,不但能缓解当前财政收入压力,还能提高资金使用效益,更好发挥积极财政政策稳增长、调结构的作用。”白景明表示。

在地方政府债券方面,财政部已经发布了地方政府一般债券、专项债券的有关发行管理办法,各地的发行安排工作正在推进之中。

我国首次按最新标准公布国际收支数据

一季度国际储备资产减少4925亿元

本报北京5月12日讯 记者张忱报道:国家外汇管理局12日首次按照国际货币基金组织(IMF)最新标准公布第一季度国际收支平衡表初步数据。2015年一季度,我国经常账户顺差4844亿元,资本和金融账户逆差4844亿元,其中,非储备性质的金融账户逆差9782亿元,国际储备资产减少4925亿元。

据了解,目前国际收支统计方面的最新国际标准是2009年IMF出版了修订后的《国际收支和国际投资头

手册》。各成员国和经济体均有义务按照此标准开展国际收支相关数据的统计和报表编制工作。截至目前,包括美国、欧盟、加拿大、新加坡、沙特等在内的世界主要经济体均已进行了相关修改。

与之前相比,新标准主要变化有:一是将储备资产纳入金融账户统计,并在金融账户下增设“非储备性质的金融账户”,与原金融项目包含的内容基本一致;二是项目归属变化,如将经常账户

下的转手买卖从原服务贸易调整至货物贸易统计,将加工服务从原货物贸易调整至服务贸易等;三是项目名称和细项分类有所调整,如将经常项目、资本项目和金融项目等重新命名为经常账户、资本账户和金融账户,将收益和经常转移重新命名为初次收入和二次收入等;四是借方项目用负值表示。

按照最新标准公布国际收支平衡表之后,“双顺差”将不再出现。招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示,按照国际

收支理论,资本与金融账户与储备资产的增量规模加总,必然与经常账户增量相当。按照新的标准统计之后,经常项目顺差必将体现为国际收支平衡表上同规模的资本和金融项目逆差,收支相抵、差额为零。

需要注意的是,新标准下的“非储备性质的金融账户”,与原金融项目包含的内容基本一致,而去年四季度的金融项目逆差约6000亿元。总体来看,逆差规模环比扩大。