

### 国务院发文要求加快培育外贸竞争新优势

# 外贸转方式不拼价格拼内功

权威访谈

访国务院发

不论用什么样的方式推进地方债置换,都必须有利于推进改革、有利于风险化解、有利于长远发展。只有实施有条件的救助,推进相关改革,才能防范地方政府的道德风险,在处置存量债务问题的同时,避免新的债务风险继续累积

本报记者

近一段时间以来,关于所谓“中国版QE”的讨论有所升温。针对这一问题,国务院发展研究中心宏观部研究员魏加宁在接受《经济日报》记者专访时表示,这一问题的热度提升,与地方债问题的解决、地方债置换有关。

张忱

记者:为什么舆论会关注“中国版QE”的话题,您怎么看这个问题?

魏加宁:我认为,这很可能与地方债问题的解决、地方债置换有关。这里有一个核心问题需要强调,就是具体采用什么方式推进地方债置换可以讨论,但不论用什么样的方式,都必须有利于推进改革、有利于风险化解、有利于长远发展。在新的经济形势,必须用改革的办法才能够解决根本问题。

就当前经济领域存在的问题而言,推进改革就好比是“动手术”,因此,加快推进改革是当务之急。具体到地方债问题上,在化解地方债风险时,相关部门可以相互配合,提供必要的支持,但是无论怎么做,都必须有利于推进改革。

记者:从国际经验来看,是否有在解决债务问题的同时推进改革的成功案例?

魏加宁:虽然有些还不能说是成功的例子,但其做法值得我们借鉴。比如希腊的例子。IMF等国际机构在对希腊进行救援时,就明确要求希腊政府推进改革,否则就会停止援助,以此来倒逼希腊的改革。这些改革措施包括,财政体制改革,重建税务系统,实现财政平衡;以及同时进行经济结构改革,打破产品市场壁垒等等。

记者:为什么一定要设置附加条件?

魏加宁:改革才是治本之策,只有实施有条件的救助,推进相关改革,才能防范地方政府的道德风险,改变“中央政府会为地方政府兜底”的市场预期,在处置存量债务问题的同时,避免新的债务风险继续累积。

记者:针对目前地方债问题,您认为是否可以在设置附加条件的情况下实施“中国版QE”?

魏加宁:其实,大家对“QE”的理解上存在着很大的差异。我们的做法和量化宽松有着本质的不同,我们的目的不是巨量宽松,而是促进改革。首先,要督促地方政府加快改革,并以此为“的”,做到“有的放矢”。对于那些按照预期或超过预期完成改革任务的地方政府可以给予奖励,而对于那些到期无法达到改革目标任务的地方政府可以给予适当的惩罚。同时,财政平衡与结构改革齐头并进,将工作重心更多地放在结构改革上,保证结构改革与财政平衡同步进行,避免因财政紧缩造成经济的过度下行。并且,为了让地方政府债务置换工作能够顺利推进,我认为,光靠财政部门一家的力量是不够的,需要财政部与中央银行乃至国资委等多部门之间的协调配合,共同努力,避免地方政府债务风险的爆发并传染到商业银行等金融部门。

记者:为什么要多部委联动?

魏加宁:因为目前地方政府债务风险的成因十分复杂,因此,化解地方债务风险,既要谨慎稳健,牢牢守住不发生区域性和系统性风险的底线,也要积极推进,统筹协调,规范管理。因此,应对之策不能各自为政,各管一摊儿,必须财金互动、长短结合、标本兼治。如果没有相关部门加以配合的话,地方政府发行或置换的地方债券可能无法顺利销售出去,市场化改革就会受阻。

记者:地方政府需要进行哪些相关改革?

魏加宁:要加快推进财税改革,尽快实现“费改税”,实行全口径预算管理,并积极培育地方政府的主体税源,增强地方政府的自主税源。要规范地方政府举债融资机制,对于新增债务,要允许地方政府公开、透明、自主地从资本市场自主举债融资,开正门、堵旁门。对于存量债务,也可以通过债务置换等方式实行证券化,盘活存量,增强流动性,防止资不抵债,防范财政风险与金融风险的交叉传染。

记者:这是否有利于发挥市场约束机制?

魏加宁:是的。公开、自主举债,有一个前提是地方政府对债务问题的信息披露要更加透明,使市场能够清楚了解其资产负债表的真实状况,了解其国有资产重组与国有企业改革的力度和进程,只有这样才能够有利于发挥市场约束机制作用,形成来自信用评级机构、金融中介机构以及广大投资者的约束。从另一方面来说,也要加强政府对债务的管理,比如说强化地方人大对地方政府举债融资的监督约束,建立中央政府对于地方政府的债务管理体系,建立风险监测指标和有效监管体制等等。

记者:如果其他部门与财政部门联动,为地方债务置换提供支持,在力度上是否也要根据各地改革推进情况有所不同?

魏加宁:是的。比如说,如果央行在购买置换债券的金融机构提供再贷款时,在债券资产抵押方面就要进行严格筛选——对于那些改革进程比较快,能够按期完成阶段性整改任务的地方政府的债券,可以提供一些优惠条件。这样就可以倒逼金融机构更加关注地方政府的改革进展情况,也倒逼地方政府加快改革步伐。而金融机构等市场投资者是否购买地方债券、购买谁的地方债券,又可以倒逼财政部门在进行地方政府债务置换时,能够更加关注地方政府的改革进度,而不是“会哭的孩子有奶吃”,防止错失倒逼地方政府推进改革的良机。

本版编辑 王薇薇 李瞳 美编 吴迪



势动荡、人民币对美元以外主要货币明显升值、贸易便利化水平有待提高、融资难融资贵和劳动力成本持续上升是当前面临的主要困难。

《意见》正是在这样的背景下发布的。有关专家认为,该意见是指导今后一段时期中国外贸稳增长、转方式、调结构的纲领性文件,这也表明我国正在推动外贸竞争优势由价格优势为主向技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变。

《意见》强调,要大力推动外贸结

构调整。要推动国际市场结构调整,推动国内区域协调发展,推动各类外贸经营主体协调发展,推动外贸商品结构调整,推动贸易方式优化,大力发展服务贸易。加快提升对外贸易国际竞争力。包括加快提升出口产品技术含量,加快培育外贸品牌。加快提高出口产品质量。加快建立出口产品服务体系,加快培育新型贸易方式,加强区域开放载体建设,加快建设对外贸易平台。

《意见》还提出要全面提升与“一带一路”沿线国家经贸合作水平。深化

贸易合作,大力拓展产业投资,优化周边经贸发展格局。稳定劳动密集型产品等优势产品对沿线国家出口,抓住沿线国家基础设施建设机遇,带动大型成套设备及技术、标准、服务出口。顺应沿线国家产业转型升级趋势,加快机电产品和高新产品出口。

继续促进中国外贸转型升级,还需要努力构建互利共赢的国际合作新格局。《意见》提出,要加快对外贸易与对外投资有效互动,进一步提高利用外资的质量和水平,加快实施自贸区战略。

## 工商资本下乡门槛提高——

# 鼓励监管并重 企业农户双赢

视点

本报记者 乔金亮

规范工商资本下乡一直是政策关注的焦点。日前,农业部等四部委出台文件提出,要限制工商资本长时间、大面积租赁农地,工商资本租赁农地应通过公开市场规范进行。如何在保护持续高涨的“下乡”热情的同时,进行有效的风险防范和监管?资本下乡需要解决的问题还不少——

工商资本下乡务农是好事,然而红火的资本下乡过程也需要进行风险防范和监管。日前,农业部等四部委出台文件提出,要限制工商资本长时间、大面积租赁农地,工商资本租赁农地应通过公开市场规范进行,鼓励各地建立健全租赁农地风险保障金制度。针对文件关注的三方面,试点地区做了哪些探索?工商企业与农户如何实现双赢?农业专家又如何解读?

应先付租金、后用地。在不少地方,“实物计价、货币支付、先付后用”的方式最受鼓励。长沙县龙华山农业开发有限公司流转了农户1000多亩地,负责人陈海俊说,“部分农民有担心,怕企业赔了钱,兑现不了租金,我们先付后用,一次付清。还有农民担心,企业赚钱但是流转费用不变,他们会吃亏,我们约定以稻谷实物来计价,这样粮价逐年上涨,租金也能动态调整。”



### 准入门槛咋界定

流转面积是准入门槛的第一道关。“所谓大面积的上限是指多少亩,目前并没有明确规定。”农业部经管司副巡视员赵鲲鹏表示,我国各地情况差别较大,应综合考虑当地人均耕地状况、农村劳动力转移规模、农业社会化服务水平等因素确定。既可以确定本行政区域内工商资本租赁农地面积占承包耕地总面积比例上限,也可以确定单个企业租赁农地面积上限。

湖南省长沙县是现代农业示范县,工商资本投入农业比较活跃。目前,该县参与土地流转的工商企业约120家,单个企业流转规模一般以几百亩至1000亩居多。为确保工商资本下乡的质量,该县建立了综合监管机制,国土部门执行土地利用规划和严格控制用地指标;农业部门严格执行土地用途监管;示范区管委会加强合同管理。

产业方向是准入门槛的第二道关。“本地大户大多知根知底不担心,工商资本就要好好考察了。”四川省眉山市岷江现代农业示范园管委会有关人士介绍,对于有意入驻的工商企业,管委会都要在资金实力、规划发展等方面进行考察。企业在流转土地前必须向管委会提交产业发展计划进行项目审核,通过后才能按照园区规划的产业布局“落户”。

合理的支付方式是准入门槛的第三道关。文件明确,工商资本租赁农地

### 流转服务谁提供

《经济日报》记者采访了解到,一些企业流转土地的需求强烈,但苦于找不到合适的集中连片土地。一些进城务工的农民也很愿意流出土地,却为找到靠谱的农业企业而犯愁。如何让工商资本与农户更顺畅地达成流转意向并签订规范的流转合同成为业内关注焦点。

“按照四部委文件精神,工商资本租赁农地应通过公开市场规范进行。”农业部经管司司长张红宇说,土地流转的过程应当是市场配置资源的过程。国家鼓励工商资本租赁农地通过公开市场规范进行,而不是以行政推动的方式、暗箱操作的方式租地。这样能更好地防范风险,让流转双方放心。

目前,全国已建立县乡土地流转服务中心1.6万余家;其中,乡镇土地流转服务中心达1.5万余家。此外,一些地方还建立了区域性的土地流转市场,武汉市农村产权交易所、成都农村产权交易所等很受农民和农业企业欢迎。

为加强土地流转的管理服务,长沙县不仅成立农村土地流转服务中心,还成立了现代农业示范区管委会,将投资主体和投资项目归口统一管理,同时建立涉农项目准入的联审工作机制和绿色通道服务机制,对极少数工商企业的违规行为实施了必要的处罚,从而确保政策执行不走样。

如果当地没有土地流转服务市场,

工商资本如何租赁农地?张红宇表示,如果当地还没有建立起公开市场,则流转双方可按照公平、公正的原则,平等协商,在当地农村经营管理部门的指导下,通过签订规范合同,明确流转用途、风险保障、能否再流转以及违约责任等事项并共同遵守。

### 农户风险怎么防

眼下,四川眉山市四维村村民万素芬的10亩地已全部流转给一家企业,每亩租金约900元。除了流转收入,她还在企业的种植基地打工,每年又多了上万元的收入。“最怕老赔本就跑掉了。”万素芬说,之前听人说过类似的事,不仅土地租金没了,工资也打了“水漂”。

业内专家表示,应鼓励各地建立健全租赁农地风险保障金制度,用于防范承包农户权益受损。当前有不少地方已经探索建立了风险保障金制度。既为地方重新招商提供缓冲,也保证了农民的基本权益。

江苏省东海县是农业部确定的全