

谨防“土地掮客”误导农地流转

瞿长福

“土地掮客”不以提供土地流转信息来盈利，而是利用资金优势和信息不对称，抢先租地圈地，然后转租给其他真正有务农需求的组织或个人，这种行为扰乱了农村土地流转市场秩序，抬高了土地租金，增加了土地流转的成本风险，损害了土地流转的长远发展。对其必须进行纠偏制止

记者观察

最近，媒体披露了一些“土地掮客”在农地流转中的几种怪相：有的“有钱拿地、无心种田”，最终毁约弃耕；有的抢占好地熟地，坐地抬租，让真正种地的人承受高额租金甚至无地可种；还有的跑马圈地，意在吸引场外资金，一旦引资无望则导致农地荒废，错失农时。这些怪相，在当前农村土地流转中虽然占比不大，但扭曲了土地流转的正确方向，在土地流转动向、流转目标、流转收益上容易对人们造成误导，必须及时纠正制止。

“土地掮客”并非通常的交易中介，他们不以提供土地流转信息来盈利，而是利用资金优势和信息不对称，抢先租地圈地，然后转租给其他真正有务农需求的组织或个人。这种掮客行

为，加大了农地非农化的风险。他们不以务农种地为目的，很多也不具备务农条件与能力，只以圈地为手段，通过奇货可居、待价而沽的所谓运作方式，转租给个人或公司。在“土地掮客”们二传乃至三传式的转租转包中，农户或者村委会对土地用途的监督权已经难以发挥，即使监督也会遇到很大的法律麻烦，客观上增大了农地非农化、非农化的空间和机遇。而且，当“土地掮客”无法及时将土地转租出去时，常造成农地荒芜。

“土地掮客”扰乱了农村土地流转市场秩序，使本来应该主要在“新农人”之间流转的土地被动机不一的成员分割，对成长中的、潜在的家庭农场、专业大户以及农民专业合作社等新型经

营主体形成挤压。由于“土地掮客”大多是专业的“皮包客”生意人，往往能抢先圈占好地熟地。一些新生大户想要拿地只能从他们手中转包转租，增加了种地成本，加大了经营压力，也制约了成长壮大的空间和速度，甚至一些既有大户的流转土地也因为“土地掮客”的介入被迫弃包。

“土地掮客”还抬高了土地租金，增加了土地流转的成本风险，损害了土地流转的长远发展。“土地掮客”以提高地租收入为目的，不仅“新农人”从他们手里拿地要付出更高租金，而且有些“土地掮客”还互相抬价，使土地租金甚至高出实际收益。地租提高表面上使原农村承包户能得到更好的流转收益，但农地的产出收

益是相对固定的，地租提高之后大户或公司无利可图，或者利益受到严重挤压，除了退租、跑路，只能少种、不种粮食，改种其他效益更好的经济作物，最终对粮食安全、农地农用以及农地流转带来伤害。

土地是农民的命根子，也是粮食安全和农产品保障的命门，不能受到伤害和破坏。在当前农村土地流转加快推进的背景下，要保证土地流转沿着保障粮食安全、确保耕地底线、不损害农民利益的正确方向推进，需要及时对“土地掮客”行为进行纠偏制止。目前要紧的是，要强化租地资质认可，对租地人的经营能力与租地用途进行认可监督，严防不以务农为目的的“土地掮客”浑水摸鱼，误导土地流转。

和谐医患关系重在互信

近日，湖南省汨罗市人民医院的一名护士在手术室捡到病人的遗书，遗书称，如果手术意外导致死亡，医院最低赔偿30万元，否则遗体不移出医院大门。院方表示，对患者手术前的心态表示理解，不会对事深究。

【微评】近年来，医患关系已成为社会高度关注的一个话题。医患关系紧张，既与医疗资源分配不均“看病贵、看病难”等因素有关，也与医生患者专业信息不对等、知识不对称等因素有关。如果过于关注某些极端案例，人们往往会偏向批评医生不负责任，或者谴责患者一方过于冲动，而忽视了更为系统的原因。建立和谐医患关系，首先需要客观理性冷静，采取措施促进医患双方相互谅解和信任，共同战胜疾病。

对乱收费不能只是叫停

最近，陕西省汉中市某镇一些店面和单位有些头疼：因为镇政府下文件向他们收“社会治安综合治理经费”。该镇政府承认，收费文件没有物价部门的核批。

【微评】“乱收费、乱罚款、乱摊派”是明令禁止的行为，但这一现象至今在部分地区仍时有发生，原因就在于这些禁令多是停留在“责令改正”的层面，对责任人的追责往往不够严厉，导致落实的过程一些人抱有侥幸心理。清理整治不合理收费，不能只是叫停了事，而要架起时刻带电的“高压线”，对于经查证确实违反法律和行政法规的，对相关责任人要进行严厉追责。同时，地方政府在指定相关政策时，必须坚持依法行政，从合法、为民的角度思考问题，少一些“超标超配”的要求，切实做到“法无授权不可为”。

从“摸死海星”看文明与管理

上海自然博物馆日前正式开门迎客，受到上海市民及外地游客的热捧，屡创客流量新高。近日，上海自然博物馆发微博称，因个别游客的不文明参观行为，造成巨蜥爪子被弄断和海星死亡。

【微评】开馆不到一月，海星被乱摸而死，还有巨蜥爪子被弄断，这固然是游客行为不文明使然，但博物馆也应反思自身管理方面的疏漏，因为巨蜥、海星等动物能让游客随便乱摸，本身已经给它们的安全带来了风险。如果管理到位，有问题及时发现和应对，自然可以大大提高巨蜥和海星的安全指数。这启示我们，只有在提升游客文明素质的同时，提高博物馆、景区等单位的管理水平和服务水平，才能杜绝“海星被乱摸而死”的悲剧再次发生。

“超时默许”需问责跟进

吴学安

近日出炉的《湖南外向型经济法治环境研究报告》显示，受访企业普遍认为，外向型经济法治环境存在的主要问题是审批事项太多。报告建议，对申请人手续齐全有效的报批申请，并联审批综合窗口收件并分送各审批部门受理后，审批部门未在规定时间内办结，或作出书面告知延期理由后，在延期承诺时限内仍未作出决定的审批事项，视为“超时默许”。

“超时默许”之所以备受关注，一是将“超时责任”明确还给政府部门，降低了社会成本；二是立竿见影地提高了行政部门的办事效率。但这一制度在改变超时审批上究竟能发挥多大的实际意义，不少人仍心存疑虑。目前，行政审批的突出问题是管理不规范、随意性大，重审批，轻监管。换句话说，就是进门的“门槛”设得高，一旦进了“门”，几乎就放任自流了。因此，要使“超时默许”机制叫好又叫座，不仅要在审批权限上明确要求，还要与责任追究紧密挂钩，将问责的“板子”及时打到位，这对建设现代政府、解决不作为的问题和保护企业和公民利益提出了更高要求。

总之，程序不减、时间缩短、保证质量，是对基层行政审批改革的基本要求。实现这些要求，在推行“超时默许”的过程中，行政问责显得尤为重要。如果责任追究形同虚设，或者力度不够，就不足以警戒行政审批部门和工作人员，行政审批中长期搁置、拖延不办的问题就会面貌依旧，甚至变本加厉。

热线电话得“热”起来

高创

今年3月，国务院办公厅发文要求对全国政府网站进行普查，切实消除政府网站“僵尸”、“睡眠”现象。同样，热线电话“冷场”的问题仍然值得关注。

热线电话，本意是为方便政府部门与公众的沟通交流，受理群众的建议、投诉、举报等。一些热线电话无人接听，就成了摆设。究其原因，一来是职能部门重建建设轻管理，建而不用，建而少用，直接导致热线电话接起来，与群众的沟通却没有连起来。二来是热线电话缺乏监督，热线不热，群众往往投诉无门，即使有人接听，回应公众关切、解决问题等依旧要靠接听部门的主观作为，一旦不作为、懒作为，公众亦无能为力，难追其责。

热线电话冷热的背后是政府部门主动服务、主动作为的阴暗。在热线电话接听、服务公众期待的问题上，政府部门不妨学学企业的有益经验。一些公司24小时服务热线接听及时、反馈迅速，其宗旨是追求客户满意服务。政府热线电话的运行，同样要以群众的满意和认可为出发点，服务群众，接受群众和社会监督。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

任性



近日，一段名为“任性的领导讲话”视频引发网友热转，视频中一位领导在单位开会时语出惊人，说“国家规定是狗屁”、“谁提意见开除谁，谁要工资谁滚蛋”。山西太原市古交市宣传部门表示，该视频拍摄情况属实，该人是古交市客运办主任，目前已被停职。如此狂妄的粗口，让人瞠目结舌，这简直就是个活脱脱的“土皇帝”，完全没有把党纪国法放在眼里。可见，加强对各级领导干部权力的约束和监督，把权力关进制度的笼子已刻不容缓。（时锋）

思辨

以“互联网+”提升中国制造业

刘兴国

中国已经是制造业大国，但不是制造业强国。据估计，中国制造业增加值率仅为21.5%，而工业发达国家则在35%以上，美国、德国甚至超过40%；中国工业创新能力不及美国的60%；大量工业制成品，我国只是赚取微薄的加工利润；80%以上的高端数控机床、高端芯片、机器人要从国外进口。

推动中国制造业实现从中低端向中高端的跃升，实现《中国制造2025》提出的制造强国目标，制造业与互联网的深度融合至关重要。

实践表明，世界级大企业所需技术超过一半是来源于企业外部或与外部进行合作研发而获得的。与发达国家相比，我国制造企业的规模偏小，单个企业的研发投入能力更加有限，难以独立完成技术突破和实现向中高端跃升。虽然我国制造业领域目前已组建了一些产业技术联盟，但在共性技术突破上并没有取得实质性成效，创新网络并没有在企业研发工作中真正发挥作用。

不过，“互联网+”战略的实施，将有助于推进我国制造业更好构建与发挥创新网络的作用。制造企业应自发将互联网深度融入创新过程，以互联网这一工具整合企业内部与外部、国内与国际研发资源，以研发资源共享提高创新成功率，加快创新成果应用，并分担创新投入风险。当然，这要求国家产业创新政策做出适当调整，致力于推动创新网络与创新平台建设，而不再局限于对单一企业创新活动的补贴；国家财政研发

经费也应更多投入到关键共性技术的合作研发，以鼓励制造企业基于互联网开展技术研发合作。

中国制造业增加值率偏低的一个重要原因，在于效率的缺失。若能实现效率的提升，将加快中国制造业增强国际竞争力、迈向价值链中高端的进程。互联网的独特优势，决定了其可以在制造业效率提升进程中发挥重要作用。中国制造业通过“互联网+”战略实现效率提升的主要路径在于：实现智能生产，打造智能企业，构建智能生态。首先，制造企业应在制造流程中将工业互联网与人工智能技术紧密结合，以网络技术实现对制造过程的智能化控制，完成从传统制造向智能制造的转变，以提高制造品质和制造效率。其次，应利用互联网技术提升企业管理水平，打造智能企业，以高效办公体系、快速市场反应机制、智能化库存管理与物流管理提高制造企业的管理效率。再次，应将互联网技术与制造业产业生态环境建设紧密结合，加快发展制造业产业组织网络、产业服务网络、市场网络、成果转化网络，构建智能生态，以优化资源配置，促进成果转化，强化产业协同，整体提升制造业产业效率。

在制造效率、管理效率与产业效率持续提升的有力支持下，以创新驱动的中国制造业将加快完成向中高端的跃升。为此，应加快工业互联网研发与应用，强化互联网基础设施，为智能制造、智能企业与智能生态建设奠定坚实基础。

英国大选结果折射政治生态剧变

蒋华栋

在2015年英国大选中，保守党获得331个议席成为议会绝对多数党和第一大党，党首卡梅伦将再次入主唐宁街10号。工党和苏格兰民族党分别获得232个和56个议席成为议会第二和第三大党。回顾此次大选，英国国内政治生态的剧烈变化值得关注。

首先，选民心态“内向化”趋势明显。此次大选中，保守党和工党将绝大多数的火力集中在国民医疗体系改革、减少赤字、提升就业水平、社会福利与移民事务改革以及未来国民经济发展模式上。鲜有提及的外交政策也主要集中在对欧政策上，而对欧政策的核心则是如何应对欧洲内部移民数量难以控制及移民问题对英国社会福利的影响。至于涉及自身安全的军事问题，各大党派在舆论表面上看是如何维持英国威慑力量，而实质则是如何合理缩减军费开支以减少赤字。分析认为，在当前国内民众生活水平尚未回升至危机前水平的背景下，未来一段时间内英国国内政治还将继续被国内议题主导。

其次，政治生态右倾化倾向抬头。这集中体现在英国对欧洲一体化的消极态度上。在此前的欧洲议会选举中，以

反欧盟和反移民为代表的英国独立党获得了英国在欧洲议会席位中的近三分之一，反映出英国民众对于欧洲一体化和外来移民的抵制态度。此次大选中，位列议会前四大党的保守党、工党和自由民主党均消极应对欧洲一体化。保守党坚持要在2017年底之前实施是否脱离欧洲的公投。工党虽然不坚持脱欧公投，但是明确拒绝支持欧洲进一步一体化，并表示欧盟未来的一体化只能带来英国脱欧公投。就连传统亲欧的自由民主党，在此次大选中也表示了与工党类似的疑欧态度。

再次，国内权力分散化现象显现。此次大选中苏格兰民族党的崛起无疑是一大看点。该党虽在去年9月份的“苏格兰独立公投”中败北，但是其代表的英国民族主义诉求的意愿却得到了各方的支持。苏格兰民族党已经成为议会第三大党，其在议会中将按照自身的执政纲领继续争取苏格兰地区自主权。执政党保守党也已表示，未来在继续按照原计划向苏格兰地区下放权力的同时，将进一步强化英格兰、威尔士地区的权力专有化。保守党未来将力推英格兰和威尔士议员在只影响这两地事务

的决策中发挥最终拍板的作用，以平衡两地议员难以插手权力下放后的苏格兰地区事务的不足。

第四，选民支持率从“两党主导”转变为“三分天下”。从历史上看，在英国议会政治氛围内，选民往往只将选票投给保守党和工党两大党派。然而，2010年之后，两大党主导地位开始直线下降。从此次大选结果来看，保守党虽然一党独大，但这主要归功于英国选举规则中“获得相对多数即可胜出”的规则。事实上，保守党50.9%议会席位比重背后的民意支持率仅为36.9%，和工党民意支持率加在一起也仅为67.3%。苏格兰民族党、英国独立党和自由民主党为代表的小党派总体民意支持率则上升至近三分之一。其中，保守党自身的议席越来越多地受到近年来崛起的英国独立党、自民党的挑战；工党的议席则受到苏格兰民族党的挑战，工党在自己传统票仓丢失了40个议席，将苏格兰地区59个议席中的56个拱手让与苏格兰民族党。未来英国国内政治发展是回归“两党主导”还是依旧保持“三分天下”，或许新的一届议会运行状态是一个观察窗口。

国际

在2015年英国大选中，保守党成为议会绝对多数党和第一大党，党首卡梅伦将再次入主唐宁街10号。回顾此次大选，英国国内政治生态的剧烈变化值得关注，主要是选民心态“内向化”趋势明显，政治生态右倾化倾向抬头，国内权力分散化现象显现，选民支持率从“两党主导”转变为“三分天下”