

创新创业正成为我国稳增长、促就业重要基础——

开启就业“创时代”

本报记者 韩秉志

视点

大众创业、万众创新的热度正在不断攀升，近日国务院印发的《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》更是将创业列为促进就业的重要手段，在我国经济发展处于新旧动力转换的关键时期，急需通过启动创新创业这一新引擎，加速提高劳动生产率——

“总理同款咖啡”最近很火。李克强总理近日“旋风式”走访调研北京中关村创业大街，与创业者喝咖啡、聊创业，这无疑给青年创业者以很大信心。

一杯“创业咖啡”，传递的信号却不止于此。随着国务院印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，把“创业”二字首次列为国家促进就业的重要手段，可以预见，未来创新创业将成为我国稳增长、保就业的重要基础。

打造积极就业政策4.0版

“国务院近日出台的《意见》，可以看作是中国积极就业政策的4.0版。”人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣对《经济日报》记者说。

“以前我们讲以创业带动就业，主要是从促进就业角度来考虑。《意见》强调着力培育大众创业、万众创新的新引擎，实际上体现了一种思维观念的变化。”人力资源和社会保障部劳动科学研究所所长



郑东亮在接受《经济日报》记者采访时表示，当前我国经济发展正处于新旧动力转换的关键时期，要保持经济在合理区间运行，就需要通过创新创业来提高劳动生产率。

“所谓创业，并不是说一定要去当小老板，即使一般的经营管理人员或者科研人员，也应该有创业创新的意识和能力。现在很多企业在推动‘内部创业’的概念，实际上就是推动更多人掌握创新创业的能力。从就业角度来说，创业实际上是更加积极的就业形态，也能够对促进就业产生倍增效益。”郑东亮说。

突出创业成最大亮点

“过去的就业方针，是劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业。这次

文件最突出的变化，把就业和创业结合在一起，把‘创业’突出出来了。”人力资源和社会保障部副部长信长星说。

那么，广大创业者能够得到哪些实惠呢？

“一个明显的变化，就是把小额担保贷款调整为创业担保贷款。”莫荣认为，过去针对不同群体，贷款最高额度为5万元、8万元、10万元不等，这次文件统一调整为10万元。同时对个人发放的创业担保贷款，在贷款基准利率基础上上浮3个百分点以内的由财政给予贴息。“调整为创业担保贷款后，上浮利率3%以内的部分由中央财政统一贴息，操作性更强，有利于解决融资难问题，使更多创业群体受惠。”莫荣说。

郑东亮认为，《意见》提出为创业者提供从项目开发、创业指导，到融资服务、跟

踪扶持等服务，完善创业全过程的服务体系，是在服务上配套创业带动就业的政策。“同时，《意见》对就业创业政策留有探索 and 改革的空间。比如说创新就业创业的服务供给模式，完善创业方面的统计等都是首次提出，这些内容还需要在实践中探索中进一步完善和细化。”郑东亮说。

高校毕业生受惠最大

信长星透露，2014年，大学生创业人数在工商部门登记是48万，比上一年增加12万，增长幅度为33%。“此次文件关于创业政策，最大的受益群体是高校毕业生，他们的创业热情最高，创业潜力也最大。”信长星说。

2015年，我国高校毕业生达到749万人，再创历史新高。随着我国经济发展进入新常态，就业总量压力依然存在，结构性矛盾更加凸显。那么，新一轮就业创业政策能够缓解这样的局面吗？

“就业的结构性矛盾，实际上是劳动力供给和需求错位的问题。这需要加强就业服务和职业培训，尤其是职业培训的投入。而这些在《意见》中都有明确要求。”郑东亮说。

信长星认为，要解决好大学生就业问题，根本在于发展，这有赖于产业的转型升级。“只有产业由中低端向中高端迈进，才能创造更多能适应大学生就业愿望和就业需求、就业预期的高端岗位。反过来，解决好大学生就业问题，才能把人口红利、人才红利的潜力转为现实，更好地促进发展。”信长星说。

“随着商事制度改革力度加大，新注册企业场所登记条件限制放宽，一址多照、集群注册等改革的推动，以及创业咖啡、创意工厂等创业孵化模式的兴起，都为大学生营造更好的创业氛围，青年创业者有望在第三产业特别是互联网领域一展拳脚。”郑东亮说。

走，到光谷去创业！

本报记者 郑明桥

做法

近日，一款记录孩子成长点滴的APP风靡台湾，平均每5个台湾妈妈，就有2个下载了“时光小屋”。凭借这款应用，毕业于华中科技大学的李德创业团队，斩获A轮500万美元融资。

“走，到光谷去创业！”正成为武汉大学生的见面问候语。去年1月，拥有百万大学生的武汉市出台了“青桐”计划，鼓励在校及毕业5年内的大学生投身创新创业大潮，大学生创业可享受多项补贴，依创业项目申报和评审情况，给予1万元至10万元的启动资金补助。“青桐”计划实施一年多来，累计为创业大学生创业资本

“输血”5亿多元。

武汉东湖高新开发区管委会副主任夏亚民介绍，在“青桐”计划中，青桐汇是最核心的一环。据了解，去年，元光科技的实时公交应用“车来了”，获A轮500万美元融资；国内最大的游戏直播视频网站斗鱼TV，获红杉资本A轮1800万美元融资……光谷每天都上演着这样的传奇。

夏亚民说，越来越多的创业项目获得融资的背后，得益于光谷创新型孵化器的裂变式涌现。去年，光谷从只提供“房子、桌子、凳子”的传统孵化器模式，向找人、找钱、找圈子、找技术、找平台的

创新型孵化器转型，数量也猛增至14家，并在今年全部获批国家级创新型孵化器。天天有咖啡、周周有路演、月月青桐汇的创业氛围，在光谷蔚然成风。

“很多大学生刚开始创业连商业计划书都不会写，见了投资人也不知道说什么，在青桐汇上练过几次以后，都成了谈判和议价的能手。”光谷创新发展研究院院长赵荣凯说。

据了解，光谷正在计划成立“互联网+”办公室，遴选一支30岁上下的年轻青务团队，服务“大众创业、万众创新”中的青春创业生力军，积极拥抱“21岁现象”。

没必要以量宽应对经济下行

——访嘉实基金首席经济学家李燕

本报记者 张忱

权威访谈

近一段时间以来，关于所谓“中国版QE”的讨论逐渐成为舆论热点。针对这一问题，嘉实基金首席经济学家李燕在接受《经济日报》记者专访时表示，理解货币政策，关键要看经济中存在哪些亟待解决的问题，以及货币政策对这些问题能发挥怎样的作用。

记者：最近关于“中国版QE”的讨论比较多，您怎么看这个问题？

李燕：首先要看到，如果像美国那样实施量化宽松，由央行直接购买国债或者地方债等其他债权，在中国是行不通的，因为法律不允许。在这种情况下，最近关于“中国版QE”的讨论依然热度不减，很有可能是因为地方债置换问题引发了业内的关注。去年发布的《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》提出，地方债务要去平台化，通过正常渠道发行债券。而同时，地方财政收支又面临较大的缺口。最近地方政府财政收入的增速出现了显著下降，今年一季度，全国一般公共预算收入36407亿元，同口径增长2.4%，同比增速下降比较明显，而且今年地方政府债券发行额度是6000亿元，规

当前的货币政策依然有调整的空间，各种货币政策工具依然有效，没有必要以量化宽松来应对经济下行压力

如果说需要对地方债改革给予一定的政策支持，也是出于防范系统性风险的考虑，但这和发达国家的量化宽松(QE)有着根本区别

模也不算大；同时，财政支出是刚性的，因为很多支出和民生、基建紧密联系，压缩的空间很有限。

记者：在财政收支有缺口的情况下，解决存量地方债问题的难度是不是提高了？

李燕：是的。全国两会定下的赤字率不到3%，赤字率上升得比较温和。再加上收支缺口比较大，地方债务今年有超过2万亿元的债务到期，债务负担问题就显得比较突出。中央政府也注意到了这个问题，前一段时间，财政部向地方下达了1万亿元置换额度，这1万亿元的总债券额度占2015年到期政府债务的53.8%。这些置换债券由地方政府自发自还，用于今年到期的债务。

记者：是不是可以这样理解，与其说是中国版QE，还不如说是为了防范风险，货币政策为改革进行的配合措施？

李燕：是的。相对于地方政府的收入来说，地方债到期量比较大，如果不给予有针对性的支持，债务置换推行的难度可能较大。如果地方债务问题得不到有效解决，不能及时还本付息，会引发信用风险。从防范风险、稳定预期的角度出发，我们认为货币政策与财政政策相配合，不失为一个选择。需要注意的是，我们即使有配套的措施，也是有针对性的，从经济发展需要出发进行的工具创新，不是无节制的、巨量的放松流动性。

记者：今年一季度经济数据不够理想，为应对经济下行压力，是否有进行中国版量化宽松的必要性？

李燕：完全没有这个必要。现在我们货币政策工具箱里的工具还很多。在近期的降息降准之后，银行间市场回购利率和Shibor利率都出现了明显下降，说明货

币政策的调整，能够切实带来市场上流动性宽松的效果。在传统工具依然有效的情况下，没有必要采取量化宽松的手段。

记者：此前央行采取了降息降准等措施，有观点认为，如果之后再采取再贷款等措施，可能意味着货币政策不再稳健，开始大水漫灌、“强刺激”。您怎么看这个问题？

李燕：从目前的情况看，仍然是稳健货币政策的微调，是为经济结构调整和转型升级营造中性适度的货币金融环境。

总体来看，从去年年底到上周末的降准降息的动作，还是应对经济下行、通缩以及企业盈利减速压力的常规操作，还是对外汇占款缩量的中性对冲，以进一步降低企业融资成本，减轻企业债务负担，促进投资和消费，谈不上过于宽松。

说到“大水漫灌”、“强刺激”，这样去理解货币政策并不准确。地方债规模比较大，相关的主体比较多，我们认为相对于定向降准等办法，可能再贷款的效果更好一些。不能一有微调，一有新的调控手段，或者说货币政策与其他调控手段相配合，就认为是“大水漫灌”、“强刺激”。反过来说，货币政策，也不能被某些词汇所牵制，要从经济本身的需要出发，选择具体的工具。

热点 点击

国办转发四部门《意见》

部署做好政府向社会力量购买公共文化服务

本报北京5月11日讯 记者金晶报道：国务院办公厅日前正式转发文化部、财政部、新闻出版广电总局、体育总局起草的《关于做好政府向社会力量购买公共文化服务工作的意见》(以下简称《意见》)，对建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，完善公共文化服务供给体系，提高公共文化服务效能作出了重要部署。

《意见》对政府向社会力量购买公共文化服务的购买主体、承接主体、购买内容、购买机制、资金保障、监管机制、绩效评价等内容作出了规定，并明确提出了目标：到2020年，在全国基本建立比较完善的政府向社会力量购买公共文化服务体系，形成与经济社会发展水平相适应、与人民群众精神文化和体育健身需求相符合的公共文化资源配置机制和供给机制，社会力量参与和提供公共文化服务的氛围更加浓厚，公共文化服务内容日益丰富，公共文化服务质量和效率显著提高。

《意见》强调，要按照深入推进依法行政、深化文化体制改革和构建现代公共文化服务体系的目标和要求，转变政府职能，推动公共文化服务社会化发展，逐步建立起适应社会主义市场经济的公共文化服务供给机制。要坚持正确导向、发挥文化引领作用，坚持政府主导、完善政策体系，培育市场主体、丰富服务供给，立足群众需求、创新购买方式，规范管理制度、注重服务实效，为人民群众提供更加方便、快捷、优质、高效的公共文化服务。

《意见》要求，各地要建立健全“方式灵活、程序规范、标准明确、结果评价、动态调整”的购买机制；健全由购买主体、公共文化服务对象以及第三方共同参与的综合评审机制，加强对购买公共文化服务项目的绩效评价，建立信用档案，完善长效跟踪机制。财政、文化、新闻出版广电、体育、监察、审计等部门要加强对政府向社会力量购买公共文化服务监督管理，建立健全行政监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度，完善事前、事中和事后过程监督体系，确保政府向社会力量购买公共文化服务公开透明、规范有效。

《意见》指出，与《意见》一同印发的《政府向社会力量购买公共文化服务指导性目录》，是面向全国、具有指导性、方向性的购买目录，包括公益性文化体育产品的创作与传播，公益性文化体育活动的组织与承办，中华优秀传统文化与民族民间传统体育的保护、传承与展示，公共文化体育设施的运营和管理，民办文化体育机构提供的免费或低收费服务等内容。各地要按照转变政府职能的要求，根据《目录》并结合本地经济社会发展水平、公共文化服务需求状况和财政预算安排情况，制定本地区政府向社会力量购买公共文化服务的指导性目录或具体购买目录，并在总结经验的基础上，及时进行动态调整。

服务台

网购车票付款时限缩短为30分钟

本报北京5月11日讯 记者齐慧从铁路部门获悉：自5月12日起，乘客通过12306网站及手机客户端购票，需要在席位锁定后30分钟内支付票款。而在之前这一时间期限为45分钟。

同时，铁路部门相关负责人表示，5月6日开始实施的开车前2小时以内网购车票的票款支付时间为10分钟以内的政策不变。近来铁路部门连续调整网购车票支付的时间，既为旅客便捷购票创造条件，方便异地上班以及临时乘车旅客随到随走，实现赶车、购票两不误，出行更加便利，也能使富余车票及时回到票库，方便其他有需要的旅客购票。

现场

“超优千号”超越纪录



“杂交水稻之父”袁隆平(左四)在海南亚龙湾水稻示范基地查看第五期超级杂交稻“超优千号”。近日，各地水稻专家在海棠湾万亩连片示范基地测产超级稻，测产验收的结果是平均亩产达941.79公斤，打破海南水稻亩产最高纪录。 杨冠宇摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 李瞳

美编 吴迪