

“援企稳岗”促转型

——河北唐山确保职工创业就业纪实

本报记者 雷汉发

调查手记

找准

阅读提示

2015年初,河北唐山市人力资源和社会保障部门对2014年全市适龄人口劳动就业状况进行盘点,得出了这样一组数据:全市城镇新增就业9.5万人,失业人员实现再就业3.3万人,农村劳动力向非农产业转移6.1万人,城镇登记失业率4%,低于本省控制目标0.5个百分点。

就全国其他城市而言,这样的业绩足以令人欣慰。而对于唐山这样一座正在大幅压减过剩产能的资源型城市,则是难能可贵。近日,记者赶赴唐山,围绕其如何保障职工创业就业进行了专题调研——

唐山是我国近代工业的摇篮,这里曾诞生了中国第一辆机车、第一眼采煤机井。新中国成立后,唐山一直是国家钢铁、煤炭、水泥生产基地。然而随着经济的发展,唐山进入了多种矛盾显现的叠加期。为推进转型升级,实现和谐发展,按照河北省委、省政府要求,到2017年,唐山要压减4000万吨炼钢产能、2800万吨炼铁产能和800万吨焦炭产能。据初步测算,仅此一项全市就将损失资产1700亿元,减少税收370亿元。更严峻的是,因为产能削减,仅钢铁产业就直接影响就业岗位6.8万个、间接从业岗位34万个。

能否做好大批下岗职工的转岗就业工作,直接影响唐山能否顺利实现转型升级。出于这样的认识,唐山市委、市政府对于职工就业问题给予了高度重视,专门围绕职工创业问题设计出了保、换、找、增等4大方案,使得全市就业率保持基本稳定。

2014年年底,开滦集团、唐钢集团、冀东水泥公司等企业陆续把锦旗和感谢信送到唐



图片说明 唐山市人力资源和社会保障部门近日举办的就业招聘会现场(左图);一名唐山钢铁工人在记者的镜头前露出笑容(右图)。



防线提前

唐山市人力资源和社会保障局。“援企稳岗政策补贴切实为企业减负了。我们到现在为止没有一个人因为压减产能下岗,所以代表广大职工真心致谢!”几家企业的代表向记者说。

压减过剩产能,势必给企业带来再就业压力。为此,唐山超前谋划,竭力将防线提前,帮助困难企业树立战胜困难的信心,力保职工饭碗。自2013年年底开始,人社部门便主动走访企业,着手开展就业形势调研分析。特别是对钢铁、基础能源、化工等行业企业生产经营状况、职工技能与岗位需求匹配度等进行了调研,为援企稳岗工作提前铺垫。

就业形势不容乐观,尤其因压减过剩产能而造成的隐形失业已初显端倪。2014年,唐山起草了《关于使用失业保险基金帮助受影响企业稳定就业岗位的请示》,并报河北省政府,建议充分利用失业保险金累计结余较多的条件,发挥其促进就业、预

防失业的功能,千方百计引导用人单位稳定就业岗位。

“唐山市失业保险年征缴额达10亿元,平均发放2亿元。截至去年,已有39亿元的结余。所以,就想到了能否沿用2009年使用失业保险金援企稳岗政策,帮助企业渡过难关,帮助职工保住饭碗。”唐山市人力资源和社会保障局副局长武昌明说,因为此前国家没有相关政策,所以报请省政府审批。同时,唐山市从政策实施角度出发,提前对扶持范围、享受政策的条件、组织实施等工作进行了深入研究,为政策实施打好基础。

2014年7月,河北省政府印发了《关于使用失业保险金援企稳岗的意见》。唐山迅速行动,扩大失业保险金使用范围,落实转岗培训补助、岗位补助和失业保险补助,降低社会保险缴费基数,重点对化解过剩产能、淘汰落后产能等涉及的企业进行政策帮扶。为用足用好援企稳岗政策,唐山市各

部门联动,建立了市政府统一领导、人社部门牵头负责、多部门各司其职的协调机制,人社系统内部建立了就业、社保、劳动关系等部门密切配合的联动机制和市、县两级交流互动的沟通机制。

据统计,2014年,唐山共为符合条件的42家企业拨付援企稳岗资金3.4亿元,稳定就业岗位21.4万人。

为防患于未然,唐山高度关注涉及化解过剩产能、治理大气污染等相关行业的就业状况,在此前监测重点企业80家、监测职工21.1万人的基础上,又于今年年初新选取了监测样本企业300家,纳入省级失业动态监测范围。至此,全市监测企业已达380家,覆盖职工47万人。“这些监测样本,集中了唐山产业结构特点,有助于预防失业防线的前移,为全市就业形势分析研判提供重要支撑。”唐山市人力资源和社会保障局局长刘桂兰说。



内部转岗

今年春节刚过,河北钢铁集团唐钢公司的315名职工就收拾行囊,开赴位于滦县的司家营矿上班。从唐钢厂区转战司家营矿区,这些职工的岗位变化发生在一年前。去年2月,唐钢依托多年来工厂物业形成了较为成熟的管理体系这一优势,以劳务输出的形式,选派315名唐钢职工向司家营矿区提供工厂物业服务。这不仅结束了司家营矿区在物业管理方面外委外雇的历史,而且优化了唐钢的人力资源置成本。

这只是唐钢为了“转移”职工,大力发展非钢产业的一个缩影。在唐钢,与这315名职工一样,走出钢铁主业在非钢产业谋求更大发展空间,共有1.87万人。

拿掉老饭碗,换来新饭碗,不能使职工的利益受损。唐钢为了确保“转移”的职工利益,在“身份不变、待遇不变”的前

提下,对优化到外围公司的职工给予工作、交通、班中餐等补贴,保证他们没有负担地投入到新的工作岗位。转至非钢产业后,曾经的富余职工不仅不再是企业的“包袱”,而且成为了在新平台上创造新业绩的“财富”。

“转移”富余职工,唐钢还有很多“招数”。截至今年3月,唐钢非钢产业资产总额达到108亿元,从业人数达1.87万人,主要分布在机械装备制造、再生资源利用以及医疗、教育等多个领域。按照公司总体规划,到2015年,公司将最终完成1.5万人留在钢铁主业、2.2万人走上非钢产业岗位的大转移。届时,非钢产业的贡献率将与唐钢主业平分秋色。

鼓励企业拓宽经营范围、投资转型发展,在结构调整中促进职工转岗,唐钢无疑是唐山企业的一个“典型范例”。



精细服务

唐钢这样的大型企业拥有较强的转岗能力,而一些民营小微企业,可能面临停产或全面退出相关产业的处境,职工再就业和安置任务更为繁重。

精细服务,为因压减产能而离开岗位的职工找饭碗,是唐山的又一举措。

调查显示,在涉及压减过剩产能的钢铁等相关行业中,有两类职工属于劳动力市场上的弱势群体。一类是本单位年龄偏大的正式职工,文化水平不高且技能单一;另一类是农民工,技能及文化水平普遍偏低,但就业意愿强烈。

为帮助这些就业弱势群体,唐山推出“三个到位”就业服务措施,着力提升就业服务水平,引导各类劳动者瞄准中小企业找饭碗。

政策落实到位。通过落实小额担保贷款贴息政策、创业孵化园建设支持政策,以及培训补贴、岗位补贴、社保补贴、税费减免等政策,激发中小企业活力,增强吸纳就业能力。2014年,全市共发布创业项目1200个,发放小额担保贷款2.18亿元,帮助3099人成功创业,带动就业

同样,受唐山一些政策的引导,一些民营企业也逐渐淡出钢铁行业,转至文化产业、服务业、现代农业等领域。

王国奎曾在唐山迁西、内蒙古经营两家铁矿。如今,他退出矿业,投资2亿元创办的和合婚庆文化产业园,成为华北规模最大的婚庆文化基地之一,不仅为当地市民提供高质量、低价位的服务,营造免费休闲娱乐的好去处,而且提供了1200余个就业岗位,预计实现年营业额1亿元,税收1500万元。“以前铁矿的技工因为技术不愁饭碗,而普工则跟着我搞文化产业。”王国奎说,企业不但没有一个职工因转产失业,而且又吸纳了更多的人就业,职工们的收入水平还普遍提高了。“我们转业不但比以前更好了,而且没有离开这个团队,感觉特别踏实。”和合婚庆的一位职工高兴地说。

时,出台支持小微企业发展意见,对符合国家宏观政策、产业政策和区域发展政策的工业、外贸和现代服务业等小微企业,在信贷投放等方面加大支持力度。

被“压减”下来的农民工就业意愿普遍强烈。为了帮助他们就地就业,唐山把创业培训的课堂从城区搬到了乡村。今年2月16日一大早,丰润区银城铺镇农民马建民来到村委会,参加由区就业局组织的创业培训。“原来参加创业培训要去区就业局,我家离城区远,实在不方便。现在培训班开到家门口了,老少爷们儿都想来听听!”据统计,去年以来,该区已培训人员达600余人,成功帮助100余人实现创业。

无独有偶,滦县在得知开滦集团需要大规模招聘井下工人时,聘请了武警教官及具有多年井下作业教学经验的教师,几个月内数次深入到各乡镇,对符合要求的农民进行专业的井下作业技能培训。去年以来,共有127位农民工走进开滦矿井,创劳务收入1.03亿元,人均月工资达到6500元。

调查视点



生态创业有前程

外出务工是眼下很多农民选择的一条致富路。河北迁安市的农家女高丽萍,却在参加创业培训中开阔了眼界,在走出农村后又折身闯进了荒山淘金。如今,高丽萍已是迁安市新昌盛商贸有限公司的总经理,她把一个名为教场沟的革命老区村,变成了古色古香、拥有10座农家院的风情小村,还吸纳了本村及周边村庄80余人就业。

高丽萍是一名高中毕业生。她曾经也和许多向往城市生活的同龄人一样,毕业后到城市谋生,但外出打工并不顺利。一次偶然的机会,她回到了生养她的唐山迁安接受了生态就业的创业培训。培训让高丽萍找到了适合自己的方向:走进深山,搞特色生态农业。

随后,高丽萍选择了教场沟村作为自己的创业场所。这是一个在上个世纪80年代才通电的村庄,交通闭塞、土地贫瘠,一些村民远迁他乡,留下来的也多数外出务工,村里有近百亩荒坡地及经营多年的果树被搁置。

“我要把它打造成旅游度假村,让久居喧嚣城市的人们来享受乡村乐趣。”高丽萍的想法得到了村民们的响应,顺利承包了近千亩荒山。修路、承包果树、修缮房屋……在高丽萍的努力下,一个拥有10座农家院的风情小村——教场沟特色生态民俗村建成了。

如今,教场沟特色生态民俗村每年接待游客达5000多人次,不仅创造了可观的经济效益,同时还安置附近村庄及城镇80多人就业。

本版图片均为唐 宣摄

本版编辑 许跃芝 董庆森

电子邮箱 jirbyxdc@163.com