海关总署支持粤津闽自贸区建设发展

分别拟定25条措施

本报北京5月7日讯 记者顾阳报道：海关总署日前分别出台措施，支持粤津闽新设自贸试验区建设发展。据悉，海关总署从全面复制推广上海自贸试验区经验、服务国家“一带一路”、“长江经济带”、“京津冀协同发展”战略、服务自贸试验区改革需求以及实施海关监管制度创新和海关安全高效监管等方面，对3个新设自贸区分别拟定了25条支持措施。

在创新监管制度上，海关将积极推进口岸部门综合执法试点和国际贸易“单一窗口”建设。深化海关区域通关一体化改革，强化海关间协作和互认共享，实现跨地区海关互联互通。对自贸试验区企业实施工单式核销和自核单耗试点。实行“一地注册全国申报”制度。逐步建立涵盖所有涉税担保业务、所有通关现场的税收总担保制度等。

在拓展海关特殊监管区域功能上，将在自贸区海关特殊监管区域内实施选择性征收关税政策，支持企业生产加工、物流和服务业深度融合，实现区内外政策衔接、监管联动、服务高效。支持自贸试验区内其他形式的海关特殊监管区域转型为综合保税区。

在支持新兴贸易业态发展上，将进一步优化跨境电子商务监管模式，支持自贸试验区海关特殊监管区域内企业开展融资租赁、境内外高技术、高附加值产品的维修、仓单质押融资业务和保税展示交易等保税服务业务。

在培育法治化营商环境上，将加大知识产权海关保护力度，维护国家意识形态安全，依法打击走私，维护自贸试验区健康发展环境。

此外，海关总署还根据粤津闽3个自贸区不同的战略定位，分别提出了支持广东自贸试验区发挥区域产业优势，促进粤港澳海关合作，创新粤港、粤澳快速通关模式；支持天津自贸试验区发挥辐射带动作用，促进京津冀协同发展，完善海关多式联运监管体系等；支持福建自贸试验区闽台经贸合作，促进对台贸易便利化等措施。

与此同时，海关总署同步研究制定了与《海关支持措施》相配套的《海关监管方案》，更好地规范海关监管服务，创新海关监管制度，支持和促进自贸试验区建设和发展。

链接

厦门片区进口食品实现快速验放

本报讯 记者薛志伟报道：随着福建自由贸易试验区厦门片区的正式揭牌，《中国（福建）自由贸易试验区进口台湾食品“源头管理、口岸验放”管理规定》试点项目在福建自贸试验区厦门片区正式实施，台湾地区输大陆食品将实现快速验放。

据了解，该项目在“台湾地区输大陆食品快速验放促进计划”的基础上，为台湾生产企业和区内进口企业提供了更便利的通关条件，由每批货物提供第三方检测报告改为定期提供一份有资质的检验检测机构出具的该类食品安全卫生项目的检测报告，检验检疫机构定期对加入该项目的同一食品生产企业的同类食品完成1次卫生指标的抽查验证。

“台湾地区输大陆食品快速验放促进计划”是厦门市2014年深化重点领域改革方案中拟重点突破的事项，2014年底在厦门口岸开始试行。该计划本着“同等优先、适当放宽、风险可控”的原则，对台湾输大陆食品按照“源头管理、结果采信、抽查验放”模式实施检验检疫监督管理。截至今年3月，已有5家台湾食品化妆品生产企业的92种食品化妆品申请通过了“源头管理、结果采信、抽查验放”监管模式的审核，共有38批、936吨、483万美元的食品化妆品通过该模式实施了快速验放。

目前，厦门自贸试验区内首家申请加入该项目的进口食品收货人“厦门市盛香味进出口有限公司”已经通过了厦门检验检疫局的现场审核。

发现

重庆楼宇经济：

本报记者 吴陆牧

在高楼林立的重庆解放碑商圈，仅有21层、修建于上个世纪90年代的“邹容广场”并不显眼。不过，就是这座外墙略显斑驳、入驻企业不过50多家的写字楼，每年创造税收近10亿元。记者近日在渝中区采访时了解到，该区目前共有商用楼宇300多栋，面积近900万平方米，其中，像邹容广场这样年纳税贡献超亿元的商用楼宇就有22栋。

渝中区是重庆的老城区，土地资源稀缺，基本没有农业和工业。在这里，第三产业占比超过95%，其中60%以上是以金融、现代商贸、文化产业、互联网产业等为代表的现代服务业。

“楼宇经济是化解区域经济发展与土地资源稀缺矛盾的有效途径。”渝中区发改委相关负责人介绍说，渝中区是重庆市唯一的国家服务业综合改革试点区，该区近年来不断建设和培育特色商务楼宇，吸引总部企业和高端业态集聚。

渝中区在推进楼宇经济发展的过程中，一方面对老旧楼宇的外立面、硬件设施、配套环境等进行改造，推进建筑节能改造、信息化和智能化工程；另一方面，加快建设高品质商务楼宇，推进化龙桥、朝天门两个主城十大商务集聚区项目的开发建设，并引进和扶持一批资质高、服务好的品牌物管企业，提高了商务楼宇的物业管理服务水平。

值得一提的是，为了助推楼宇经济获得更大效益，渝中区还专门成立了楼宇服务中心，组建了一支由街道办事处、国税、地税等部门组成的服务团队，让企业足不出楼宇就可以办理工商、税务、质监、公安等相关业务。

楼宇经济不断创造出巨大价值，成为渝中区现代服务业提速发展的新引擎。数据显示，渝中区目前已经集聚了总部型企业近200家，楼宇经济税收贡献超过了区域总税收的50%。

海南打造国际旅游岛升级版

本报记者 何 伟

“一带一路”在行动

《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出，“加大海南国际旅游岛开发开放力度”。为此，海南着力打造中国旅游特区，建设休闲天堂、人居天堂、购物天堂等“8大天堂”，开启国际旅游岛建设升级版的新征程。

“我们参与‘一带一路’建设，不能别人干什么就简单复制，攥着金子找宝，要从发挥海南的独特比较优势来破题，把打造世界一流的旅游特区作为海南参与‘一带一路’建设的重要突破口。”海南省委书记罗保铭说。

海南有打造中国旅游特区的底气。从传统的滨海休闲度假旅游到免税购物游以及邮轮游艇旅游、低空飞行游、乡村游等，海南不断涌现的旅游新业态和丰富的旅游产品能够满足游客多元化、个性化的需求。当前，以旅游业为龙头的现代服务业已成为海南的主导产业。海南接待过夜游客从2009年的2250万人次增加至2014年的4060万人次，旅游总收入从211.7亿元增加至506.5亿元。

“打造中国旅游特区，建设‘8大天堂’，海南有资源优势和政策优势。”海南省发改委主任林回福说，旅游特区关键在于“特”字，比如海南有国家赋予的国际旅游岛离岛免税、离境退税购物政策，有海棠湾这个亚洲最大的免税购物中心，离岛免税政策的限购金额也从过去的5000元提高到8000元，最近又增加了17个品种。

“旅游业带动性强、关联产业多达上百个，‘8大天堂’的建设，能够更好地发挥旅游业在现代服务业中的带动作用，加快旅游业与文化、卫生、商业等产业的融合发展，在将海南建成中外游客度假天堂的同时，增加更多创业、就业机会，实实在在地帮助百姓增加增收致富的渠道。”海南省省长助理、旅游委主任陆志远告诉记者。

打造中国旅游特区，为海南国际旅游岛建设注入了强大动力。“经过5年建设，海南国际旅游岛建设取得了显著成效，但从‘一带一路’战略角度来看，还有很大的发展空间。首先，在陆地、海洋互联互通的基础设施上，海南虽然已经取得进步，但还有很大发展空间。其次，陆地与海洋的产业结合上，比如海洋旅游新产品新业态发展上，还有很大空间。此外，在进一步扩大开放上，也有很大空间。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示。

位于海南岛北部的海口港。 新华社记者 张玉薇摄

海口美兰国际机场负责人告诉记者，作为海口“一带一路”建设重点项目的机场航站楼扩建工程，一季度建设超进度完成。

位于海口市海甸溪入海口北侧的丹娜国际游艇都会项目施工现场热火朝天。“这个项目一季度已完成年度投资计划的64%。”海口市重点项目推进管理委员会主任陈昊旻说。

“海棠湾的基础设施已经逐步完善，旅游业服务业初具规模，正在朝综合性的旅游度假区发展，今后将在医疗健康、文化演艺、免税购物等方面寻求突破。”三亚市市长吴岩峻说。

目前，三亚正在加快推进凤凰岛国际邮轮港二期工程，积极策划21世纪海上丝绸之路邮轮旅游航线。博鳌机场日前已开工建设，博鳌亚洲论坛会址二期工程正在加紧建设之中，博鳌乐城国际医疗旅游先行区项目建设今年也将全面铺开。

今年海南将加快推进服务业转型升级，加快培育互联网产业、健康医疗、文化创意、楼宇经济等服务业新增长点。

“我们对海南打造旅游特区有信心，有共识，下一步关键是要实干。”林回福说，海南要继续加快交通基础设施建设，调整旅游产品结构，丰富旅游产品，同时加强社会管理，营造一个舒适的环境。

延伸

海南离岛免税累计销售额超134亿元

据新华社电 （记者周慧敏 郑玮娜） 截至4月20日，海南离岛免税购物政策实施整整4年。据海口海关统计，4年来三亚、海口两家免税店销售金额达134.74亿元人民币。

最新数据显示，自2011年4月20日至2015年4月20日，海关共监管三亚、海口两家免税店销售离岛免税品1744.92万件，购物人数467.49万人次，销售金额134.74亿元。

四年来，海南离岛免税经历了两次政策调整，通过提升消费额度、增加产品种类、放宽热销商品单次购买件数限制等，不断提升消费者购物体验。

离岛免税政策效应持续向好，带动了海南旅游产业快速增长，海南全省旅游收入不断增长，海南岛旅游接待量每年以11%左右的速度增长。

时讯

广西重点推进六大民生项目

涉及交通、水利、保障性住房建设等

本报讯 记者周骁骏 童政报道：今年广西重点推进6项重点民生项目，涉及交通、水利、保障性住房建设、农房保险、幼儿园建设、村屯绿化等方面。

广西将筹措24亿元，建设“千村通公路”项目，完成7500公里建制村和500公里农林场分场沥青（水泥）路建设；筹措资金15.5亿元，实施农村居民安全饮水工程，解决260万农村居民饮水安全困难问题；筹措资金1亿元，实施千万农户住房保险工程，为全区约1000万户农村居民住房购买政策性保险；筹措资金28.42亿元，建设城镇保障性住房，完成20万套城镇保障性住房的新建和改造任务。其中，计划新建公租房5.9万套、改造棚户区14.1万户；筹措资金6亿元，新建181所幼儿园，扩大农村学前教育资源；安排4亿元，重点实施5000个自治区级绿化示范村屯建设。

《中国连片特困区发展报告》发布

为连片特困区新型城镇化提供参考

本报讯 记者刘麟、通讯员李洪雄报道：日前，由吉首大学“中国连片特困区区域发展与扶贫攻坚研究”课题组等推出的连片特困区蓝皮书《中国连片特困区发展报告（2014-2015）》在北京发布，并得到国务院扶贫办、中国社会科学院等部门肯定。

连片特困区是一类特殊类型区域，不仅城镇化发展滞后，而且其城镇化研究也未得到足够的重视。《中国连片特困区发展报告（2014-2015）》，从理论与实践、宏观与微观、整体与局部、时间和空间相结合的视角，对2004年以来我国14个连片特困区的人口城镇化、产业城镇化和土地城镇化的进程及特征研究，并基于各连片特困区城镇化发展质量和时空演变趋势，结合扶贫攻坚与区域发展规划，从产业、人口、空间形态创新等方面对片区城镇化发展战略及其实施方案提出了具体的对策建议。为关注连片特困区城镇化进程与区域发展的社会各界提供了及时翔实的第一手信息，也为连片特困区新型城镇化的推进提供了有益的参考。

深圳宝安：

由“世界工厂”到产业创新高地

本报记者 杨阳腾

区域产业

从1978年深圳市首家“三来一补”企业落户到发展成为“世界工厂”后，今天的深圳市宝安区迈开了转型的步伐：一边是传统低附加值、高污染的劳动密集型企业的集体淘汰，一边是新兴产业的迅速崛起。一场产业聚集由数量转向质量的变革正在这里悄然发生。

宝安目前已全面展开“工改工”的产业转型升级工作，一批旧工业区、旧厂房腾笼换鸟，打造出一批高新技术产业园区。宝安区区长王宏彬告诉记者：“在转型升级中，社会力量的参与不可忽视。”

桃花源科技创新园高新奇分园几年前还是深圳高新奇集团的生产基地，早年的高新奇是知名的出口电话机大王。2010年，高新奇把包括电话机产业在内的一批相对低端的劳动密集型产业转移至惠州，取而代之的是如今集创业苗圃、孵化器、加速器、上市企业培训基地等为一体的高层次新型高科技产业园区。为解决科技企业在发展过程中的长期投资及流动资金问题，园区还专门配备了两只创投基金，并联合两家合作银行对园区进行整体授信。此外，园区还建设了配套高端公共服务平台，将园区打造成了名副其实的“科技服务平台”。

经过2年多的运营，目前高新奇分园内已聚集一批以新一代信息技术、生物医药、节能环保为主的近100家企业。据王宏彬介绍，宝安现在共有28个科技创新园，入驻孵化企业1933家。

缺乏科研院所曾是宝安发展的短板之一。宝安区委书记田夫告诉记者，为增强自主创新能力，宝安致力于以企业为主体布局建设各类科技创新平台，深化产学研合作，鼓励企业与高校院所、行业协会共建技术创新联盟，联合开展技术攻关，加快技术成果产业化。今年2月，由深圳市大富科技股份有限公司、日东科技（控股）有限公司等35家机器人企业与科研机构、金融资本、产业孵化园区共同发起建立的宝安区机器人产业技术创新联盟揭牌成立，为宝安区乃至深圳机器人产业链企业搭建产学研资介协同创新的交流平台。

大富科技公司董事长孙尚传表示，宝安区内从事机器人的企业众多，涵盖了机器人产业制造的多个环节。打造产业联盟能使行业企业实现“抱团”发展，有效抢占产业链竞争的先机，也能让产业获得长足的发展，为产业链的完善与成熟提供了先决条件。

随着产学研合作的不断深化，宝安区企业的创新能力也在不断增强。2014年，宝安区专利授权总量达11352件；发明专利申请量2533件，增长29.5%，授权量699件，PCT国际专利398件，均位居深圳前列。

旧工厂腾笼换鸟、深化产学研合作、以创新驱动发展的模式已让宝安区尝到了甜头。2014年，宝安区实现地区生产总值2368亿元，增长9.6%，增速在深圳市各行政区中排名第一。如今的宝安区，正成为深圳国家自主创新示范区的标杆和深圳西部技术创新中心。

“走创新驱动之路，必须尊重市场运行规律。只有充分发挥宝安市场化程度高、企业创新活力强、科技创新成果需求大的优势，方可打通科技成果向现实生产力转化的通道，吸引更多的国内外优质创新成果为我所用，在宝安开花结果，将创新成果真正转化为实实在在的产业。”田夫指出。

5月6日，宣威市老房子村农民在挑选食用玫瑰花瓣。云南省曲靖宣威市加快推进高原特色农业产业园区建设，去年投入资金1100万元，带动民间资金10亿元发展特色产业，现已建成中药材、果蔬、花卉等50个特色种植产业园区，带动全市70万亩特色产业发展，解决了农民工在家门口就业的问题，实现特色产业产值26亿元。 新华社记者 杨宗友摄

本版编辑 陈 艳 陶 玛