

灾后重建中的资源环境承载能力评价

樊 杰

型的人类生产生活活动,不同的自然结构、自然功能,其约束上限的阈值或阈值区间是不同的,即资源环境承载能力同自然结构和自然功能有着紧密的关系。着眼于人类生产生活活动,资源环境承载能力表达为,在维系自然基础可持续发展过程的同时,能够承载的最大经济规模或人口规模。显然,在同样的自然基础条件下,不同的开发功能、不同的利用效率,其可承载的经济规模或人口规模是不同的,即资源环境承载能力同开发方式和发展水平有着紧密的关系。资源环境承载能力评价旨在客观分析资源环境条件、评价资源环境开发利用的合理方向与强度,通过协调人类活动与自然基础的关系,实现资源环境的可持续发展及人类经济社会的可持续发展。

按照国务院关于芦山地震灾后恢复重建的工作部署,资源环境承载能力评价工作任务是:“根据对水土资源、生态重要性、生态系统脆弱性、自然灾害危险性、环境容量、经济发展水平等的综合评价,确定可承载的人口总规模,提出适宜人口居住和城乡居民点建设的范围以及产业发展导向”可见,资源环境承载能力评价通过综合分析灾区国土开发条件的适宜性及限制性、确定不同区域功能指向和开发强度,能够为灾区国土开发分区和空间结构布局、城市化模式选择和产业结构调整、重大国土整治工程部署、以及重建机制体制创新和政策措施配套,提供科学依据,特别是在统筹人口分布、经济布局、国土利用,引导人口和经济向适宜开发的区域集聚,促进灾区可持续发展方面具有重要作用。

芦山地震灾后恢复重建的资源环境承载能力评价,不但面临地域系统开放性、承载对象动态性、要素构成复杂性、临界阈值模糊性等一般性科学难题,还重要破解应急评价的不确定性等恢复重建的特殊难题。如灾区处于边远贫困地区,基础数据十分薄弱;随着灾损和地质调查进度,评价数据急需实时更新与替换;评价对象区域范围多变,最终范围的确定时间同要求提交评价结果的时间是同时的;影响承载能力变化的重大国土整治工程部署与承载能力评价是同步进行的,增大了承载

能力变化的不确定性。

二

资源环境承载能力评价基于自然地理单元进行重建分区、基于行政单元(县城、乡镇、村域三级)进行发展路径与导向评估,不仅注重“防灾减灾”在评价中的决定作用,而且注重“精细评价”在整个评价中的基础作用,还注重“资源环境与人口经济相均衡”的导向作用。具体包括以下评价步骤:(1)以地质灾害为主控因子,以水土条件、生态环境、工程和水文地质为重要因子,以产业经济、城镇发展、基础设施为辅助因子,从地质条件及灾害危险性、自然地理条件、人口与经济基础三个维度构筑基础评价指标体系进行分项评价;(2)基于分项评价结果,确定重建功能区边界与范围,并结合灾区遥感监测与灾损评估结果,测算区域人口容量;(3)从旅游开发适宜性、工业布局导向、农业地域类型入手,分项灾区经济发展基础与资源禀赋,进行产业发展导向评价;(4)统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,确定灾害避让区、生态保护区、农业发展区、人口集聚区等四类重建分区方案,明确发展其功能定位和发展方向,制定开发管制原则;(5)根据不同评价环节形成的资源环境承载力特征分析结论,因地制宜地编制灾区恢复重建政策建议与实施导则,保障灾区国土空间开发与利用科学有序地开展,促进灾区人口、经济与资源环境协调优化。

三

在继承汶川、玉树、舟曲工作经验的基础上,芦山地震灾后恢复重建的资源环境承载能力评价的理论方法得到进一步发展和完善,在资源环境条件综合评估技术流程以及灾后应急评估的技术集成方面填补了国内外空白,在国土空间开发利用适宜程度评价和人口合理容量测算等主要方法及其应用能力方面处于领先水平。主要理论方法创新表现在以下四个方面:

一是建立了资源环境条件适宜性理论架构与评价方法。提出区域承载力指标受制于地域功能指向的学术思想,通过功能预估解决承载对象不确定的科学难题。构建资源环境条件适宜程度评价

热点透析

积极推进混合所有制经济发展

李 敬 陈 容

近年来,我国混合所有制经济发展取得重要成绩。自上世纪90年代,我国国有企业开展了多种形式的混合所有制实践。国有企业的多形式、多层次的混合所有制,实现了投资主体多元化,提升了企业的活力,对国有经济的快速发展发挥了重要作用。

但我们也要看到,混合所有制的作用尚未充分发挥。混合所有制的广度和深度还有待提高。当前,我国发展进入新阶段。我们应充分认识发展混合所有制经济的意义和作用,更加积极主动地推进混合所有制经济发展。发展混合所有制经济是大势所趋,有重要意义。

积极发展混合所有制经济是增强国有经济活力、控制力、影响力的有效途径。改革开放以来,我国所有制结构逐步调整,公有制经济和非公有制经济在推动发展、促进就业等方面的贡献比重不断变化,特别是非国有经济的规模持续扩大、比重持续提高。在这种形势下,要坚持公有制主体地位,增强国有经济活力、控制力、影响力,就必须发展混合所有制经济。

积极发展混合所有制经济有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力。面对国有资本规模相对变小、比重相对下降的新形势,如何坚持公有制的主体地位、发挥国有经济的主导作用,是坚持和完善基本经济制度必须回答和解决的一个重大理论和实践问题。国有资本通过与社会资本特别是民营资本融合,既可以调动和组织更多的社会资本、放大国有资本的功能,又可以促进国有企业治理的完善和体制机制的转换,增强竞争能力。

积极发展混合所有制经济有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。一般而言,国有资本在体现国家意图、实现公共目标等方面更具优势,民营资本在适应市场竞争、激发企业活力等方面更具优势。混合所有制经济兼有国有资本与民营资本的特点,通过国有资本与民营资本的交叉持股、相互融合,可以实现国有资本与民营资本优势互补,能够更好地适应现代市场经济的发展要求。

发展混合所有制经济涉及一系列深层次矛盾和问题,需要做大量深入细致的工作,关键是找到发展混合所有制经济的有效途径和方式。

一是发展混合所有制经济综合性强、涉及面广,必须做好总体规划 and 顶层设计。应抓紧制定相关配套改革意见,为发展混合所有制经济创造良好条件。面对可能遇到的既得利益者的种种阻拦,可以采取自上而下强力推动的做法,由中央制定重大改革方案,并加强对改革方案落实情况的监督检查。同时,注意调动各种所有制经济的积极性,对发展混合所有制经济涉及的国有企业人员去留要“有情操作”,处理好改革、发展和稳定的关系。

二是允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济;国有资本投资项目允许非国有资本参股;允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体;鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。应将这“三个允许”和“一个鼓励”进一步具体化。可以采取先易后难的办法,选择易于突破的领域和环节先行推开,以增强各方面发展混合所有制经济的信心。有关部门和各级政府应推出民营资本参与投资运营的项目清单,促使发展混合所有制经济取得实质性进展。对发展混合所有制经济面临的重点和难点问题,应做到不等不靠,选准问题先进行改革试点,为全面推进混合所有制经济改革探索路子、积累经验。

三是发展混合所有制经济是一项长期任务和系统工程,不能指望“一混就灵”。一个企业要成为优秀企业、实现基业长青,不仅要有好的产权制度和产权结构,还要有好的公司治理机制和运营机制、好的企业文化和人才团队,不断进行技术创新和管理创新。因此,只有统筹安排、稳步推进,才能使发展混合所有制经济这项改革真正发挥积极作用。针对国有资产流失问题,应加强监督机制创新和内控制度建设,健全信息披露制度,发挥社会监督作用,加大惩治腐败力度,将发展混合所有制经济的主要环节和重点领域全部纳入监管范围,保证混合所有制经济规范健康持续发展。

(作者单位:重庆社会科学院)

能源化工行业电商高峰论坛召开

本报讯 近日,由天津能源化工电子商务交易中心和中国化工报社共同举办的“能源化工行业电商高峰论坛”在天津召开。来自中国证监会、中国国际电子商务研究中心等单位的专家学者围绕“能源化工行业的新趋势”等问题进行了研讨。

与会专家学者认为,电子商务的迅猛发展,催生了流通领域的重大变革。“互联网+”的到来,不仅颠覆了传统行业的商业规则、产业价值链、业务模式和竞争格局,从本质上改变了传统经济的形成和产业构成;更是重新界定了传统产业与互联网产业的定义,使两者的边界更加模糊,相互融合、互联互通。电子商务在未来发展上,要以企业为主体,以大企业为龙头,通过供应链管理的电子化,建立上下游客户的网上采购系统;要选择能源化工、建材、汽车、航天等重点行业,以专业性较强的信息服务和交易网率先起步;要积极鼓励生产和企业上网,把电子商务作为企业开拓国际市场的一种重要手段和途径。

与会专家学者表示,能源化工行业作为中国重要产业之一,面对当前化工市场需求逐渐平缓,行业生产的供应意见宽松,化工产品竞争日趋激烈,以电子商务为代表的信息化技术是企业赢得未来竞争优势的重要途径,电子商务无疑是化工行业转型的突破口。(甄 珍)

本版编辑 裴珍珍

努力打造经济发展新动力

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

提要 我国经济发展进入新常态,经济面对增速下行和转型升级的双重压力,迫切需要寻找和增强经济发展新动力。新常态下经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。而创新能使生产要素重新组合,激发增长潜力、增强内生动力。做好新常态下的经济工作,关键是要加快推进创新驱动发展,打造好经济发展新动力。

场上,要抢占科技与产业发展制高点,加快实现经济转型升级,占据世界经济格局变迁中的有利位置,把握经济发展主动权。关键就看我们能否在创新驱动上有所作为。

面对国内外经济发展的新变化,我们必须打破惯性思维,既要摆脱“速度情结”“换挡焦虑”,又要防止“安于现状”“无所作为”,科学地认识我国经济发展的阶段性特征,准确把握经济发展新常态,突出创新驱动新举措,不断推动经济新发展。

二

当前,新一轮科技革命和产业变革风起云涌,一些重要科学问题和核心技术已经呈现出革命性突破,带动关键技术“换挡焦虑”,又要防止“安于现状”“无所作为”,科学地认识我国经济发展的阶段性特征,准确把握经济发展新常态,突出创新驱动新举措,不断推动经济新发展。

企业创新能力不足不强。企业是研发投入和技术创新的主体。经过30多年的改革发展,我国企业创新能力获得了长足进步,但仍未形成强劲的内生发展动力,缺乏产业关键技术,一些重点领域还处于跟踪模仿为主的阶段,很多关键技术仍未受制于人,如我国电脑生产世界第一,但芯片主要依靠进口,芯片进口额已超过原油。面对全球以制造业数字化、智能化为核心的产业变革新常态,我国企业研发能力不足问题进一步凸显,大多数规模以上工业企业没有研发活动,即便是有研发的企业,研发投入和研发水平也偏低,如世界500强企业的研究与开发经费占销售收入的比重一般在5%至10%,而这个比重在我国大中型工业企业中仅为1.38%。这种依赖低端加工组装、缺乏技术创新和品牌的产业体系越来越不适应竞争环境的变化,如不加快研发能力提升和产业升级,现有发展模式和生

三

推进创新驱动,既是一个系统工程,又是经济发展新常态的一项紧迫任务。我们必须坚定不移推进改革创新,多措并举冲破创新障碍、培育创新人才、营造创新生态、释放创新活力,使创新深度融合于经济发展之中,从而引领经济新发展。

一是要破除体制机制藩篱。实现创新驱动发展,最紧要的是要破除一切制约创新的制度障碍,建立有利于创新资源高效配置和创新潜能充分释放的体制环境。要处理好政府和市场的关系,推动产学研深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,以改革创新活力,加快建设健全国家创新体系,让创新源泉充分涌流。健全政府统筹协调管理体制,努力克服各领域、各部门、各方面创新活动中存在的分散封闭、交

指标体系,提出单项评价指标的算法、关键参数阈值及综合集成方法,填补了我国在资源环境条件定量化和综合评价的空白。

二是改进了人口合理容量测算途径。通过拓展空间结构、开发强度和空间相互作用综合分析技术体系,研发确定功能地域单元位置、范围和边界的方法。基于评价地域单元的功能定位和开发强度,改进测算人口合理容量方法,显著提升了人口容量测算的合理性及准确程度,丰富了其政策内涵。

三是创建了适于灾后重建特殊需要的资源环境承载力评价应急集成技术。综合运用天上遥感、地面地学考察和计算机分析模拟的方法,构建了遥感监测和地质调研快捷提取、计算机分析和处理灾损数据的方法,有效地解决了应急数据获取的难题,建立了预估土地整治效果等不确定因素作用的时空情景模型,更加客观地揭示承载力变化的趋势。

四是增强了资源环境承载力评价应用规划决策的科技支撑能力。首次把不同规划精度需求的承载力评价设计在一套完整的技术流程中,建立了不同精度评估的评价流程,增强评价准确度。创建了以承载力评价为平台的灾区重建分区和城乡居民点选址方案的优化方法,增强了承载力评价结果在规划决策中的应用能力。

芦山灾后重建规划对资源环境承载力评价成果的采纳应用,有效地提升了决策的科学化水平,有力地支撑了科学重建工作。生态文明建设要求必须尊重自然、顺应自然、保护自然,中国资源短缺和生态安全对社会经济发展的强烈约束是不可改变的基本国情。资源环境承载能力评价是我国学者应对灾后恢复重建的国家战略需求,在客观认识地域空间开发利用条件、协调多种功能空间开发利用关系、形成地域保护和开发空间结构及总体布局方案、促进资源环境和社会经济协调发展方面作出的基础性和创新性的贡献,近年来正在成为我国国土空间规划和城市区域规划最重要的、最有效的科技支撑方法之一,有力地推动了决策科学化进程,促进了社会经济与资源环境协调发展。

(作者单位:中国科学院可持续发展研究中心)

前瞻

创新驱动发展决定着中华民族的前途命运,我国经济发展要突破瓶颈、解决深层次矛盾和问题,根本出路在于创新。加快创新驱动,既反映了我国经济发展新常态的形势所迫,也是全球经济发展的大势所趋。

从国内看,我国经济持续30多年高速增长后,无论是从消费需求、投资需求、国际出口和国际收支方面看,还是从生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累与化解、资源配置模式和宏观调控等方面看,都将出现一些重大的趋势性变化。这些趋势性变化表明,我国经济正从高速增长转向中高速增长,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构将从增量扩能为主向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点,整个经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的常态演化。在这变化的关键时期,我国经济要激发新活力、释放新推力、重塑新动力,进一步实现可持续发展,创新驱动成为必然的现实抉择。

从国际看,世界经济仍在国际金融危机后的深度调整期,经济总体复苏动力不足近期难有明显改观,世界各国都在加紧寻找产业新动力、更新增长“发动机”。发达国家致力于改变过度依赖金融创新和信贷消费的状况,加快以数字化、智能化、绿色化促进传统产业改造和新兴产业兴起,新兴市场国家也纷纷选择重点、加快布局,都在努力形成新的战略性经济增长模式。现在看来,国际金融危机不仅催生了一场新的产业革命,更发动了一场涉及经济、技术、环境和社会广泛领域的新的革命,也势必改变世界经济的增长轨迹和传统格局。在这个比拼新动力的国际赛

本版编辑 裴珍珍