

水污染防治领域推行PPP模式新规,建立合理投资回报机制有实招——

一线传真

四川农地贷款试点成效显著

农民承包经营权抵押待破题

本报记者 钟华林 通讯员 吴翔

“60万元土地流转贷款让我扩大了养殖规模,也圆了我专业大户的梦想!”从普通的庄稼人到远近闻名的养猪专业大户,四川井研县研山镇四方村村民周永东尝到了在金融支持下致富的甜头。他告诉记者,前几年他准备扩大养殖规模,但苦于没有抵押物无法从银行获得资金,直到当地农业银行推出土地流转贷款这项新业务,才解决了他的资金难题。

据了解,农村土地流转收益保证贷款是在不改变土地农业用途、不附带各种政策补贴的前提下,农户或农村土地承包经营权流转的受让方,本着自愿的原则,将土地承包经营权作为融资性担保公司的反担保措施,向金融机构提出贷款申请,由融资性担保公司向金融机构提供保证担保,金融机构发放贷款的一种新型融资方式。

农行井研县支行负责人分析说,与现有其他贷款产品相比,农村土地流转抵押收益保证贷款的成本更低,结算周期更灵活,发放贷款的力度更大,农民的融资积极性也更高了。

四川省2014年出台《农村土地流转收益保证贷款试点工作方案》后,作为主要试点银行之一的农业银行四川省分行,选择了井研、广汉等10个县(市、区)开展农村土地流转收益保证贷款业务试点,重点支持专业大户、家庭农场等农业生产经营性资金需求。截至今年3月末,农行四川省分行通过土地流转抵押收益保证贷款已支持专业大户、家庭农场689户,贷款余额3.37亿元。

农行四川分行行长湛东升表示,在土地流转贷款中,过去农民拥有的“不动产”变成了如今的“活钱儿”,有利于缓解农民融资担保难。

从农行前期试点看,农村土地流转收益保证贷款还存在土地权属确认难、担保公司担保能力不确定等问题。当务之急是要加快农地确权步伐。同时加快培育土地流转市场,保持土地承包经营的长期性。

四川省社科院一位专家建议,试点贷款偏重于经营权,有利于土地流转的受让方,也就是经营业主,但对于那些承包经营权合二为一的农民来说意义不大。因而应该继续加大力度,将承包经营权也列为可抵押的范围。

记者获悉,目前,四川获批新一轮国家农村改革试验区数量居全国首位,农村产权改革正由试点向全面推开,以农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、农民住房财产权为核心的新要素市场正在加快形成,今年农村土地承包经营权确权登记颁证将超过75%,这为银行创新农村抵押担保方式提供了广阔空间。

小微企业创新示范城市将获财政支持

3年内最高奖励9亿元

本报北京5月6日讯 记者曾金华报道:财政部、工业和信息化部等5部门今天发布通知,决定从2015年起开展小微企业创新创业基地城市示范工作,中央财政给予奖励资金支持,示范城市将在3年示范期内获得6亿元或9亿元的奖励。

通知明确,中央财政通过中小企业发展专项资金给予示范城市奖励支持,由示范城市统筹使用。示范城市不得将中央财政奖励资金安排用于基地楼宇馆所等基建工程支出,要重点强化对创新创业基地(众创空间、小微企业创业基地、微型企业孵化园、科技孵化器、商贸企业集聚区等)服务能力的支持,并以创新创业基地为载体,采取多种有效方式促进中小企业特别是小微企业发展。

通知要求,政策支持应聚焦小微企业发展必需的内容:对入驻基地的小微企业适当减免经营场地、生产厂房费用等;改进对小微企业的公共服务,并运用大数据、云计算等信息化手段,促进形成服务平台互联互通、资源共享的服务体系;协调落实支持创业就业以及鼓励创新的相关政策措施;进一步实施简政放权等。

中央财政给予示范城市奖励支持,示范期内,计划单列市及省会城市奖励总额为9亿元,一般城市(含直辖市所属区、县)奖励总额为6亿元。示范期为3年,奖励资金分年拨付。

渣打银行哈尔滨分行开业

本报讯 记者崔文苑报道:渣打银行哈尔滨分行近日正式开业。

渣打银行(中国)有限公司行长张晓蕾表示,作为“一带一路”建设东线重要组成部分,哈尔滨处于龙江陆海丝绸之路经济带中心,出口贸易也将是黑龙江经济发展的重点。渣打银行可以为他们提供商业贷款、现金管理、外汇风险管理,以及海外并购顾问咨询等综合金融服务。另外,渣打银行也将凭借人民币业务上的优势,支持黑龙江企业跨境人民币业务发展,为企业设计适合的人民币跨境资金池管理和跨境人民币投融资解决方案。

哈尔滨经济技术开发区管委会书记于得志表示,哈尔滨规模以上生产企业已有1200多家,还有不少成长中的中小企业。外资银行的入驻,除了有助于单个企业发展,还将从整体上助力区域经济结构的调整。

本版编辑 孟飞 温宝臣 电子邮箱 jrbjr@126.com

社会资本进得来还要有得赚

本报记者 曹红艳

热点聚焦

当前,水污染防治项目投资回报率普遍偏低,要吸引社会资本的进入,可以将收益创造能力较强的配套项目组合开发,也可以拓展专项资金的使用方式,而建立独立、透明、可问责、专业化的PPP项目监管体系,对于维持政府和社会资本长期合作具有重要意义。

根据日前发布的《水污染防治行动计划》要求,水污染防治要采取环境绩效合同服务、授予开发经营权益等方式,鼓励社会资本加大水环境保护投入。那么,在当前水污染防治项目投资回报率普遍偏低的大环境下,政府和社会资本如何联手?财政部、环保部近期印发的《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》又给出了怎样的答案?《经济日报》记者就此采访了环保部规划财务司司长赵华林。

全面向社会资本开放

“《意见》是落实《水污染防治行动计划》的一项财政政策,对于促进多元融资,努力破解制约社会资本投入的瓶颈具有重要导向作用。”赵华林说。

在环境保护中,政府和社会资本合作领域主要是以城市污水处理、垃圾处理处置为主,一般采用BOT、TOT等模式。记者注意到,两部委印发的《意见》将政府和社会资本合作领域拓展到饮用水水源地环境综合整治、湖泊水体保育、河流环境生态修复与综合整治等城市污水、垃圾处理外的项目。该《意见》同时提出,将逐步实现水污染防治领域全面向社会资本开放,推广运用PPP模式。

赵华林介绍,《意见》坚持存量为主,以竞价机制透明合理、现金流支撑能力相对较强的存量项目为主,便于盘活存量资产和分步实施。

按照《意见》,鼓励结合项目自然条件和技术特点,创新融资模式,盘活存量资产,形成改进项目运营管理的有效途径,构建社会资本全程参与、全面责任、全生命周期管理的规范化PPP模式。同时,对纳入国家重点支持江河湖泊动态名录或水污染防治专项资金等相关资金支持的地区,采取差异化的合作模式与推进策略,率先推进PPP模式。

组合开发提升吸引力

水污染防治项目具有公益性,收益率比较低,回收周期较长,这些特点决定了其很难在短期内获得持续稳定的资金回报。

“《意见》中明确,建立投资回报机制是开展政府和社会资本合作的基本前提。”赵华林说,对政府和社会资本合作的边界和回报机制予以明确,便于政府和市场两手发力。

《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》

Infographic titled '《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》' (Opinions on Promoting Government and Social Capital Cooperation in the Field of Water Pollution Prevention and Control). It is divided into three main sections: 1. 总体目标 (Overall Objectives): 建立长效的社会资本投资回报机制 (Establish a long-term social capital investment return mechanism), 改变政府单一供给格局 (Change the government's single supply pattern), 加大资金投入,切实改善环境质量 (Increase investment, improve environmental quality). 2. 基本原则 (Basic Principles): 坚持物有所值原则转化存量项目、遴选新建项目 (Adhere to the value-for-money principle to convert existing projects and select new ones), 充分考虑不同地区、不同领域项目特点 (Fully consider project characteristics in different regions and sectors), 国家重点支持江河湖泊动态名录等率先推进 (Prioritize projects in the national key support dynamic list for rivers, lakes, and ponds). 3. 保障机制 (Guarantee Mechanism): 维护市场机制基础性作用,建立合理的风险分担、收益共享机制 (Maintain the basic role of market mechanisms, establish risk sharing and benefit sharing), 综合采用财政奖励、投资补助、融资费用补贴、政府付费等方式 (Use a combination of fiscal incentives, investment subsidies, financing cost subsidies, and government payments), 建立向金融机构推介PPP项目的常态化渠道,完善排污权交易市场,鼓励环境金融服务创新 (Establish a regular channel for promoting PPP projects to financial institutions, improve the trading market for discharge rights, and encourage innovation in environmental financial services), 建立PPP项目监管体系,推广第三方绩效评价 (Establish a supervision system for PPP projects and promote third-party performance evaluation).

专项资金使用更多元

那么,如何建立社会资本稳定投资回报机制?《意见》提出,在因地制宜综合采用使用者付费、政府可行性缺口补助、政府付费等方式基础上,针对环境保护项目特点,鼓励捆绑、资源组合开发等盈利模式创新。

根据《意见》,可积极发掘水污染防治相关周边土地开发、供水、林下经济、生态农业、生态渔业、生态旅游等收益创造能力较强的配套项目资源,鼓励实施城乡供排水一体、厂网一体和行业“打包”,实现组合开发,吸引社会资本参与。

链接

为何是PPP而不是BOT

本报记者 刘松柏

项、招标由政府来做,社会资本更多的是被动地接受,只有在投标阶段才开始参与进来。”蓝虹说,因为一开始没有参与项目的设计、立项,社会资本对项目的风险把握不够,不敢轻易进来。

另外,BOT模式中,中标后的建设、运营彻底交给私营部门,监管工作往往是空白。蓝虹说,“过去,一些污水处理厂,由于缺乏有效的监管,反而成了污染源。”

而在PPP模式下,政府与社会资本是基于合同而建立的一种合作关系。双方法律地位平等、权利义务对等,在充分协商、互利互惠的基础上订立合同,

PPP项目予以适度政策倾斜。

“资金使用方式将从投资补助、贷款贴息为主拓展到综合采用财政奖励、投资补助、融资费用补贴、政府付费等方式,支持水污染防治领域PPP项目实施落实。”赵华林说。

此外,赵华林介绍,除专项资金外,积极创新金融产品与服务,也是为PPP项目提供融资支持的重要途径。一是建立向金融机构推介PPP项目的常态化渠道,鼓励金融机构为相关项目提高授信额度、增进信用等级,提升PPP项目融资能力。二是支持开展排污权、收费权、政府购买服务协议及特许权协议项下收益等质押担保融资,提升PPP项目融资担保能力。三是鼓励社会资本建立环境保护基金,重点支持水污染防治领域PPP项目。

强化第三方咨询服务

加强项目绩效评价是提高资金使用效率的重要途径。《意见》从PPP项目实施层面提出了建立独立、透明、可问责、专业化的PPP项目监管体系,实行信息公开,鼓励公众参与,接受公众监督。

赵华林认为,建立政府、服务使用者共同参与的综合性评价体系,推广第三方绩效评价,逐步建立绩效标杆制度,将激励社会资本通过管理创新、技术创新提升公共服务质量。

《意见》同时提出了培育第三方专业机构,完善咨询中介市场,鼓励采用第三方支付体系等内容。

此前,财政部发布的《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南(试行)的通知》规范了项目识别、准备、采购等环节操作流程,提出了PPP项目规范化运作的19个步骤。有鉴于此,在水污染防治PPP项目实施中,《意见》鼓励委托第三方机构提供包括实施方案编制、采购文件起草等涉及技术、财务、法律、商务等综合性的咨询服务,兼顾政府和社会资本双方利益。

赵华林表示,PPP是持久的“婚姻”,而非一场简单的“婚礼”,需要政府和社会资本长期的合作,因此发挥第三方中介机构的作用,为政府和社会资本提供交易咨询服务是降低PPP项目风险、保障公平公正的重要途径。

税务总局要求各地坚持依法治税——

年内不得组织针对新业态纳税评估

本报北京5月6日讯 记者曾金华报道:国家税务总局近日出台《关于坚持依法治税更好服务经济发展的意见》,要求各级税务部门切实增强税收服务经济发展的主动性,始终坚持依法征税,认真落实制改革和税收政策措施,积极支持新业态和新商业模式健康发展。《意见》要求,各级税务部门今年内不得专门统一组织针对某一新兴业态、新型商业模式的全面纳税评估和税务检查。

“依法治税是依法治国的基础性、支柱性组成部分,国家税务总局在日前发布《关于全面推进依法治税的指导意见》基础上,又发布了现在这个有针对性、现实性的意见,有助于更好发挥税收职能作用,促进经济持续健康发展。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。《意见》要求,把依法行政、依法征税贯穿税收工作全过程。一是认真落实

▷ 严禁违反税收法律法规多征、提前征收或者减征、免征、缓征应征税款,坚决防止和严肃查处“过头税”、空转、转引税款、突击征税等违规行为。

▷ 对处在起步阶段、规模不大但发展前途广阔、有利于大众创业、万众创新的新经济形态,要严格落实好税收扶持政策,坚决杜绝违规收税现象

国家预算确定的税收收入任务,严格贯彻执行预算法,依法加强增收节支,推进财税库银横向联网电子缴税;二是坚持依法征税的组织收入原则,严禁违反税收法律法规的规定和超越权限多征、提前征收或者减征、免征、缓征应征税款,坚决防止和严肃查处“过头税”、空转、转引税款、突击征税等违规行为;三是严格规范税收执法行为;稳步推出和认真落实税收执法权力清单制

度,全面推进内控机制信息化升级版建设;四是精准开展税收分析和税收风险管理。

“积极支持新业态和新商业模式健康发展”也在《意见》中得到明确。国家税务总局要求,要积极支持新业态和新商业模式健康发展,主动适应经济发展新常态,不断完善对新兴业态、新型商业模式的税收政策支持体系和管理服务措施,大力培育经济增长点,促进大

众创业、万众创新。

《意见》要求,着力优化政策环境,深入分析电子商务、“互联网+”等新兴业态、新型商业模式的特点,积极探索支持其发展的税收政策措施,特别是对处在起步阶段、规模不大但发展前途广阔、有利于大众创业、万众创新的新经济形态,要严格落实好减半征收企业所得税、暂免征收增值税和营业税等税收扶持政策,坚决杜绝违规收税现象。积极探索实施促进新兴业态、新型商业模式健康规范发展的管理和服务措施。

“坚持税收法定,坚持法律面前人人平等,就是对纳税人最好的服务。对新兴业态和新商业模式的税收征管,也应以现行法律为依据。同时,可以通过制定、修改相关法律,把一些新情况新问题纳入法治的框架,引导企业行为,规范税收征管。”刘剑文说。