

国务院常务会议为简政放权再“加码”——

全面清除堵点痛点盲点

本报记者 孙璇



5月6日召开的国务院常务会议，确定进一步简政放权、取消非行政许可审批类别、推进商事登记便利化，向全社会释放出把改革推向纵深、啃下改革“硬骨头”、为创业创新清障搭台的明晰信号——

法无授权不可为，非行政许可审批成历史；简政放权向纵深推进；改革拆藩篱，为大众创业、万众创新清障搭台……5月6日，国务院常务会议再次聚焦简政放权，致力于破除阻碍创新发展的“堵点”，影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”。

非行政许可成历史

在简政放权的过程中，非行政许可事项成为“偏门”和“漏洞”，导致市场主体难以真正享受到放权红利。为彻底消除这一“灰色地带”，国务院下决心取消这一审批类别，进一步明确了改革基调。

对此，国家行政学院经济学部主任张占斌认为是击中了简政放权的“痛点”，“许多部门存在不少非行政许可审批和内部管理事项，使简政放权遭遇‘化骨绵掌’，要抓紧排查清理各类非行政许可审批事项，并将行政许可事项上墙、上报、上网，逐步实现透明化。”

中国行政体制改革研究会秘书长、国务院简政放权第三方评估小组成员王满传说，“并不是所有的非行政许可都得扔到垃圾桶，一部分行政许可审批的存在有一定的意义，比如保健食品注册审批。全面取消非行政许可审批也包括规范行政许可，可以根据许可事项的实质进行分类，实质是针对市场主体的，就调整为行政许可；如果是政府内部事项，就叫做政府内部审批。”

“非行政许可的设置并不像行政许可一样符合规范，因此寻租空间较大。只有全面取消非行政许可、规范行政许可，才能让审批权进一步受到法律约束，为公民、企业、法人的社会经营进一步扫除障碍。”王满传说。

创新创业持续减负

与此同时，简政放权也在“大刀阔斧”向纵深推进。国务院常务会议决定继续取消下放一批制约发展的审批事项，针对阻碍创新发展的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和监管服务的“盲点”，持续为创业创新减负清障。

积极的信号包括：进一步取消和下放各部门审批事项，加快在线审批监管平台建设，减少职业资格许可认定，推进商事登记便利化等。

对此，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，“在经济下行压力较大的情况下，需继续加大行政体制改革创新力度，激发市场活

力。对权力集中、垄断性强的部门进行改革，为投资、经营等领域的市场主体提供新动力。”

张占斌同样认为，此次国务院常务会议关于简政放权的内容正是为大众创业、万众创新理顺关系、扫清障碍。“电子商务等新兴服务业是实现大众创业的主要渠道，也是传统产业转型升级的重要途径。创业创新离不开投融资制度的强力支撑，投资项目审批制度还有进一步开放放活的必要，特别是在市政基础设施建设、生态环境修复等领域，政府在资金、技术、管理等方面依然有欠缺，亟须通过简政放权吸引社会资本进入。”张占斌说。

“红顶中介”亟待清理

专家认为，下一步简政放权重点应放在清理规范行政审批中介服务、推行权力清单、加强监管能力建设等方面。

4月29日，国务院办公厅印发《关于清理规范国务院部门行政审批中介服务的通知》，部署清理规范行政审批中介服务。

对此，张占斌表示，“社会中介的清理、规范问题必须引起注意，不能政府这边简政、中介那边‘捡权’，摇身一变成了‘二政府’、‘红顶中介’，在政府和市场之间横添阻碍。”

“目前市场主体反映比较强烈的一个问题就是政府简政放权后，政府部门审批的事项减少了，手续简化了，但中介服务不规范、耗时长、收费高，蚕食了行政审批制度改革的效果。下一步要清理政府部门下属的中介机构，让二者脱钩。培育和发展中介服务市场，使中介服务机构公平有序竞争。加强对中介服务机构监督，使之真正成为市场主体。”

会议还指出，下一步要公布省级政府部门和承担行政职能的事业单位权力清单，这让市场主体的“腰杆子”更硬了。

张占斌表示，“各部门谁减谁不减，各事项该减不该减，目前主要靠上级任务分解、下级自觉放权、中间督导约谈，但缺乏统一的、令人信服的标准。下一步政府要依法确立权力清单，简政放权要逐步迈向法治化。”

根据地方调研情况来看，王满传说，“简政放权需要决心和勇气冲破阻力，但提高监管水平实则更难，这需要很长的能力建设过程。如果监管能力跟不上，一旦市场和社会秩序受到影响，就可能影响简政放权的进一步推广。从中央到地方，都在探索创新事中事后监管的新模式。”

简政放权力度大效果好，仍要打通“最后一公里”——

持续发力更需上下接力

新闻深一度

简政放权在力度上持续发力，在广度上不断延展，在进度上一路猛进，极大激发了市场活力

简政放权要“一竿子插到底”，必须实现法治化、透明化，将权力清单、责任清单、负面清单落到实处

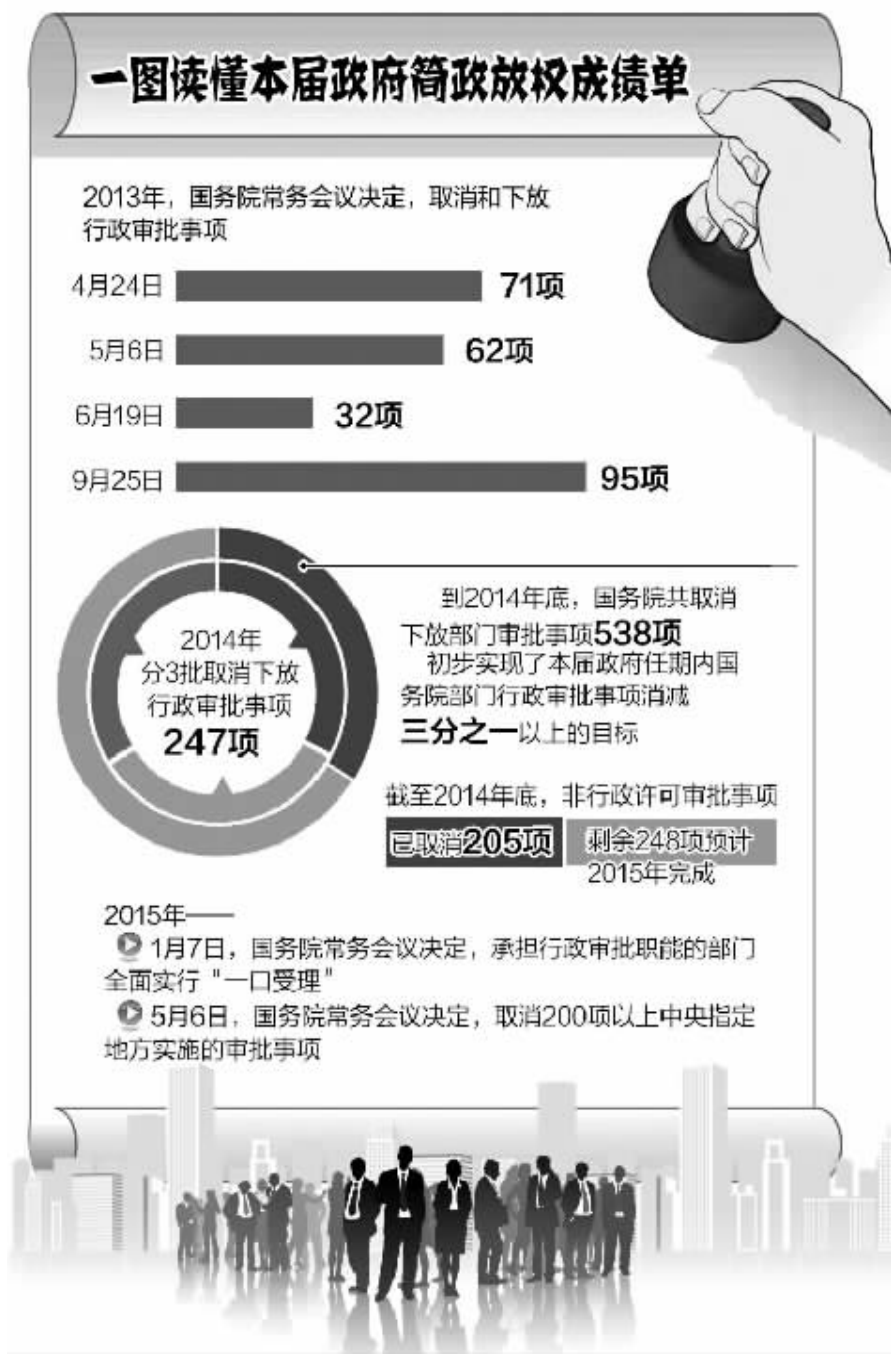
2013年3月，本届政府简政放权大幕拉开。当年4月24日，国务院常务会议决定取消和下放首批71项行政审批事项。两年多来，简政放权始终不懈怠，改革红利得以再积蓄、再释放，为新常态下的中国经济创造新机遇，注入新动力。

简政放权的力度前所未有。2013年3月后，几乎每隔一个月就公布取消和下放一批行政审批等事项。2014年，又分多批取消和下放了行政审批等事项，还推出了改革工商登记制度、修订政府核准投资项目目录等举措。各级政府也积极推进简政放权。据了解，多数省级政府的行政审批项目减少了40%左右。去年以来，以上海自贸区为代表的、一批自贸区开花结果；浙江政府推出浙江政

务服务网，并晒出改革“三张清单”……从中央到地方，简政放权持续发力，不断加力，上下接力。

简政放权的广度前所未有。一是已取消和下放各部门行政审批项目530多项。二是分5批取消评比达标表彰评估项目118项。三是全国推行商事制度改革，降低企业准入门槛，注册资本认缴登记制、先照后证改革等陆续推进。2014年分3批将139项前置审批改为后置审批。四是大幅减少政府核准投资项目数量，两年多来中央层面核准项目减少76%……一组组数据，从市场经营到社会民生，简政放权正在打掉一个个市场主体创业兴业的“拦路虎”和阻碍民计民生的“绊脚石”。

中国行政体制改革研究会秘书长、



国研中心资源与环境政策研究所副所长李佐军：

深化改革得靠“定向爆破”

近年来，各地各部门勇于自我革命，简政放权取得扎实成绩。下一步，简政放权将迎来深化。如何减少“中梗阻”，让改革发挥最大效力？国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军在接受《经济日报》记者采访时说，简政放权需进一步完善顶层设计，打破利益格局，发挥多方合力。为此，他提出四点建议。

首先要明确简政放权改革的具体目标。“按照党的十八届三中全会《决定》要求，到2020年各改革领域要取得决定性成果，简政放权改革作为优先改革领域要适当提前完成，按目标时间倒逼确定每年的改革任务，这一点地方仍有很大空间。”李佐军说。

其次，要继续完善顶层设计。“合理的顶层设计能够避免各部门之间‘打乱仗’，使得行政程序更加流畅。”

再次，需要打破现有利益格局，发挥多方合力。“对现有利益进行调整，实行‘定向爆破’，有针对性地进行改革。需要指出的是，简政放权不仅仅需要被改革部门参与，应该同时协调企业、社会共同参与，进一步倒逼简政放权落实到位。”

李佐军还指出，要加强对简政放权改革的监督考核。按照已确定的改革目标和任务，对各个方面的简政放权改革进行检查、监督、考核和奖惩，促进各级政府在规定时间内完成规定任务。而且，引入第三方考核就是一个很好的尝试。

热点 点击

中央定价目录拟减至7种

食盐价格暂不放开

本报北京5月6日讯 记者林火灿报道：今天，国家发展改革委发布公告，就中央定价目录修订向社会公开征求意见。根据征求意见稿，中央管理的价格将缩减至7种（类），食盐价格等项目暂按现行办法管理。

国家发展改革委价格司司长许昆林介绍说，政府定价目录是“负面清单”，也是政府有关部门的定价权力清单。依据《价格法》，我国绝大部分商品和服务价格实行市场调节价，只有极少数商品和服务价格才可以实行政府定价或政府指导价。

“现行中央定价目录是2001年国务院批准发布的《国家计委和国务院有关部门定价目录》，规定对13种（类）商品和服务价格实行政府定价、政府指导价管理。”许昆林说。

不过，自2002年以来，随着价格改革的深化，重要的中央储备物资、化肥、电信基本业务资费等商品和服务价格已经由市场形成。目前，实际由中央管理的价格为10种（类）。

“随着经济体制改革深入和市场经济体系的进一步完善，越来越多的商品和服务具备由市场决定价格的条件，有必要修订中央定价目录，进一步缩小政府定价范围，推进价格管理职能转变。”许昆林说。

记者了解到，修订后的中央定价目录涵盖天然气、供水、电力、特殊药品及血液、重要交通运输服务、重要邮政业务、重要专业服务7种（类），具体定价项目减少到25项。其中，以国家发展改革委为主管理的17项、以行业主管部门为主管理的8项。

与2001年版中央定价目录相比，拟修改的中央定价目录定价种类约减少46%，具体项目约减少80%。其中，重要的中央储备物资、烟叶、民爆器材、化肥、教材、军品、电信基本业务全部退出了中央定价目录，药品、交通运输、重要专业服务中有相当一部分品种也退出了中央定价目录。

另据了解，食盐价格、增值税税控系统产品及维护服务价格、代办中国公民因私签证服务价格、国家储备糖和储备肉交易服务价格、水路军事运输价格，将暂按现行办法管理，视盐业体制改革、“营改增”税制改革、政府购买服务改革等相关改革进程及市场竞争程度适时放开。

“拟修改的定价目录改变了现行中央定价目录主要通过定价内容、备注、表注等方式予以说明的办法，对保留的政府定价项目均列明具体项目，使定价权力的清单更加明晰、准确。”许昆林说，制定或调整纳入中央定价目录项目的价格，必须严格落实党的十八届三中全会、四中全会精神，全面依法行政、推进政务公开，提高透明度，接受社会监督，使定价权力在阳光下运行。

观点 声音

民政部副部长邹铭——

养老市场结构性矛盾仍存

本报北京5月6日讯 记者韩志杰报道：在今天举行的第四届中国国际养老服务业博览会暨第四届中国国际养老服务业发展论坛上，民政部副部长邹铭指出，我国老龄化呈现失能老人、高龄老人、空巢老人、贫困老人等特殊老年群体比例高等特点。随着工业化、城镇化、市场化进程加快，老龄化程度不断加深。养老服务业需求的快速增长，成为当前和今后一个时期政府必须认真面对并加以解决的战略课题。

邹铭指出，近年来，我国加快发展养老服务业取得明显成效。但我国养老服务业发展仍存在一些突出的困难和问题：如需求多元与供给方式简单的矛盾依然存在，失能、高龄、空巢、失独和农村老年人养老依然面临很多困难，社会养老服务体系建设中的布局不合理和结构性失衡等问题需要进一步破解。

他还表示，民政部将按照政策引导、政府扶持、社会参与、市场推动的原则，逐步使社会力量成为养老服务业发展主体，加快形成多样化、多元化、多业态的养老服务业发展新格局。

金视界

村里来了淘宝合伙人



5月6日，“村淘合伙人”陈涛（左）在浙江省桐庐县麻蓬村的淘宝店里为村中老人选购日用品。当日，阿里巴巴集团在桐庐县推出“村淘合伙人”模式，让当地年轻人成为承接农村电商各类项目的创业者和服者。

新华社记者 王定超摄

本版编辑 胡文鸣 李 晔

美 编 夏 一