

# 青海构建“四位一体”扶贫新格局

本报记者 马玉宏 石 晶



青海地处青藏高原东北部,位于国家“十二五”扶贫开发攻坚的重点区域内。从贫困现状看,青海是全国最典型的特殊类型贫困地区之一,集中了西部地区、民族地区、高原地区和特困地区的所有特点。在扶贫开发过程中,青海注重构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫和援青扶贫等“四位一体”的扶贫格局。经过4年的努力,脱贫85.6万人,贫困发生率从2010年的36.6%下降到2014年的14%,下降了22.6个百分点,成功探索出一条适合当地发展的扶贫开发新模式。

## 专项扶贫重点解决基建

要想富、先修路。专项扶贫的重点放在了解决农牧区道路、水、电、房等基础设施建设上。4年投资90亿元,行政村道路建设通畅率达82.8%。青海地广人稀,基础设施建设投入成本高,使用效率低,很多偏远地方的道路修了几十里可能只有几户或十几户人家走。为方便群众也为提高道路的利用率,建好农村公路的同时,交通运输部门发展农村道路运输业,集中力量重点推进连片特困地区及藏区农村客运发展。根据青海村镇分布和人员聚集情况,通过实施区域经营、循环经营、班线延伸等措施,使道路运输的经营模式灵活多样,极大地方便了当地群众。到2014年底,全省所有乡镇和82.56%行政村开通了班车。

青海还利用专项扶贫资金在1510个规划村实施整村推进产业扶贫项目546项,建立扶贫产业基地676处。根据当地自然特点,发展特色产业384个,建立特色产业基地174处。他们大力推动扶贫资源优化配置,围绕经济林木、中藏药材种植、生态畜牧业、旅游业、富硒果蔬等重点扶贫产业,建设省、县两级扶贫产业试验示范园11个,覆盖7个市州的17个县,辐射带动11.34万贫困群众增收。

## 行业扶贫注重培训技能

在推进行业扶贫中,住建、农牧、交通、水利、林业、环保、教育等多部门协同分工,将生态脆弱、气候环境恶劣、不适合生存发展的群众实施易地搬迁。投入资金15.65亿元,搬迁安置472个村、4.59万户、20.1万人。为实现搬得出、稳得住、能致富,投资1.35亿元,在搬迁村扶持发展各类后续产业项目64个,使1.5万户搬



迁户从中受益,年均增收超过千元。

在采访中, 青海省住房和城乡建设厅办公室主任薛长福告诉《经济日报》记者:“我们单位与省内兄弟单位协同扶贫的同时, 每个单位定点扶持一个村。住建厅2012年对湟中县的加拉山村进行了定点扶贫, 加拉山村土地贫瘠、气候恶劣, 群众靠天吃饭, 全村有102户, 有82户都是贫困户, 其中有4户根本没有经济来源。厅里结合建设单位行业职能, 对村民房屋进行了改造, 给特困户和高龄老人进行生活补助。与扶贫办联手帮助村民种植中药材, 将村里的泥瓦匠和有建筑特长的年轻人介绍到施工单位干活, 这样他们的收入有保障了, 生活也慢慢好起来了。今年我们的定点扶贫对象是湟中县杨家台村。”

大学生创业,资金是难题。对此, 青海省合理利用资源注入资金,发挥大学生的自身作用, 去年投入2000万元, 与团省委在8个市州的20个县试点, 每个大学生注资50万元, 通过大学生创业撬动银行资金近8000万元, 调动了大学生自

主创业的积极性。

## 社会扶贫增强造血功能

社会扶贫实行从纵向到底、横向到边的网格化帮扶机制。省、州、县三级层面, 124家单位各定点帮扶一个村; 省委组织部在全省360个乡镇配备了扶贫专兼职干事, 开展培训, 解决了基层扶贫队伍力量薄弱、人员不稳定、政策落实不到位、工作欠方法等问题; 动员社会各类企业335家, 落实资金1.7亿元。

海东市是青海人口最密集的地区, 贫困程度比较深。1.32万平方公里的土地上集中了167万人口。上世纪80年代末, 政府顺应海东农民自主创业的传统习惯, 积极扶持和鼓励农民走出山门, 到沿海地区从事拉面业。目前, “拉面经济”成为海东农民劳务增收第一大产业。当地农民在外开办的拉面馆数量达2.3万余家, 遍布全国270多个大中城市, 几乎覆盖了我国东中部和沿海所有的市、县、区。从业人员达15.2万人, 年经营收入

达110.4亿元, 实现纯收入35.7亿元。

依据当地资源优势, 省扶贫产业园区与海东国家农业科技园区联手合作, 在循化撒拉族自治县和化隆回族自治县黄河沿岸以1万亩土地作为种植养殖基地, 将原来撒胡椒面式的资金进行捆绑使用, 将整村推进分配资金入股扶贫产业园, 群众年底分红。目前产业园区吸收了40名贫困大学生发展产业, 在旺季时周边农户和贫困户有200人进行锄草、采摘等工作, 增强了扶贫由输血到造血的转变。

海东国家农业科技园区建设办公室主任韩秦告诉《经济日报》记者: “这几天科技园区产的蔬菜产品逐渐上市, 我们测算了一下, 效益很好。”据介绍, 青海省扶贫办从初期建设时评估、中期监督到后期聘请第三方审计, 资金使用监督非常严格。“我们初步规定农户投入的资金每年以10%—15%给农户固定分红, 受益期是15—20年, 不管园区赔钱与赚钱, 老百姓的股利分红一分都不能少, 不能拖。”

重建过后, 玉树藏族自治州依据市场发展程度不高, 市区闲置的房屋场地比较多的实际, 引进诺布噶琼民族服饰工贸公司、诺布岭藏族服饰加工厂、安冲康巴松宝民族手工艺品加工中心、安冲白旺藏式精品工贸等公司作为龙头企业, 建成民族服饰加工和民族手工艺品加工核心基地。由加多宝公司捐资1亿元建成青海最大的藏式民族服饰生产基地, 去年10月投运, 吸纳当地农牧民731人就业。精美的藏族服饰和民族首饰从新玉树成批生产走向成都、色达、拉萨、昌都、那曲和尼泊尔等地, 深受市场青睐。

## 援青扶贫助推全面发展

援青扶贫成为青海扶贫的一大亮点。13家中央国家机关和央企定点扶贫单位2014年落实帮扶资金9000万元, 协调引进项目资金40806万元。6个发达省市和37个中央国家部委、央企落实援青项目572个, 涉及基础设施、文化体育、产业发展、生态环保、智力支援等多个项目, 助推青海藏区经济社会的全面发展。2014年, 国家将青海纳入全国旅游扶贫实验示范区、光伏扶贫试点省份, 争取国务院扶贫办协调国际农发基金组织, 在青海六盘山片区实施国际农发扶贫项目, 总规模达7.64亿元人民币。

在辽援小康示范村尼麻隆村, 《经济日报》记者看到, 一头黑白花奶牛雕塑立在村口, 雕塑背面镌刻的文字说明, 这是辽宁省扶持的项目, 户均奶牛一头并建有牛舍, 另建有村牲畜防疫室, 户均太阳灶一台, 修灌溉渠道、建水浇地、修村卫生室、改造村委办公室广场住房……“扶持与自力更生相结合, 我们这里已经成了远近闻名的小康村!”村民告诉《经济日报》记者。

“本次活动要将总局面向全国推荐的优秀书目, 以及各手机阅读平台精心遴选的优秀作品作为推送内容。在内容选择上, 既要考虑农民工群体的文化基础和接受能力, 也要着眼于传承和弘扬中华优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观的根本目标。”孙寿山说道。

各运营商对免费推送的内容进行了精挑细选。“中国移动精选了适合目标读者的优质图书和杂志, 既有《周易近人: 习近平的语言力量》等宣传党和国家领导人治国理念的图书, 也有贴近生活、励志休闲的图书和杂志, 如《最美的教育最简单》《青年文摘》《故事会》等, 同时还提供了优质的听书内容。”中国移动咪咕文化科技集团公司董事长刘昕说。

为了使“书香中国e阅读”效果最大化, 国家新闻出版广电总局将及时汇总三大运营商提供的用户阅读监测数据, 针对农民工群体看了什么书、爱看什么书、什么时间看书、有什么体会建议等组织专家定期评估反馈, 并调整书目, 以更加契合进城务工人员的阅读特点, 同时加强引导。

个社区和同步小康驻村点积极开展“微心愿”征集活动, 对征集到的“微心愿”进行梳理、核查、分析和汇总, 然后按照轻重缓急、内容时限等要求, 将征集到的“微心愿”进行分类、制成“心愿卡”张贴在“心愿墙”上, 由州直机关党员干部根据自身专业特长、能力水平及工作职责, 认领“微心愿”。目前, 全州已征集微心愿5万多个, 认领4.8万多个, 帮助4.8万多个困难群众实现了幸福梦。

据了解, 活动实施以来, 不仅深受群众好评, 还壮大了党员志愿者服务队伍, 形成了“微心愿”社区(村)滚动征集、媒体定期发布、党员主动认领、群众及时圆梦的良好工作机制。

黔南州州直机关党员志愿服务总队队长张传华说: “志愿者服务是一项高尚的事业, 助人为乐、扶贫济困, 是中华民族的传统美德, 党员干部通过‘微心愿’圆梦行动, 弘扬‘奉献、友爱、互助、进步’的志愿者精神, 用优质的服务和无私的奉献展现了党员风采, 帮助了困难群众。我们要把这项活动长期地开展下去。”

## 观察

今年五一期间, 南京中山陵景区改造了15座人流量大、设备陈旧的公厕, 并在每一个公厕配备了免费厕纸。3天假期中, 中山陵景区共用掉544卷免费厕纸, 总长度超过130公里。景区相关负责人表示, 由于浪费情况比较严重, 今后是否会继续免费提供不确定。

无独有偶, 上海市相关部门正在考虑在全市2600多座环卫公厕免费提供手纸。静安区一个公厕半年多试点下来, 如厕者每次如厕使用的卷筒纸长度平均为1.6米, 浪费严重。

免费的厕纸, 测出了少数人修养和公德意识的缺失。这样的行为不但破坏了公共秩序, 更给公众利益带来了损失。免费厕纸同时也测出了我们在公共管理方面存在的漏洞。为了保证一项好的政策顺利推行, 必要的管理手段和措施还是要进行细化, 只有这样才能保证好政策能够见到好效果。

针对这样的行为, 江苏淮安把免费厕纸放在了公共区域, 让市民和公厕管理员共同监督, 一旦发现不文明行为, 管理员会及时进行劝导。几个月下来试点的效果不错, 不少公厕的厕纸使用量还出现了下降的趋势。在河北承德, 市民在使用公厕前需要向管理员领取免费厕纸, 也在一定程度上控制了浪费现象。还有的城市, 在公共区域提供了擦鞋机、干手器等设施, 也在很大程度上减少了市民用厕纸擦鞋、擦手等行为。

从社会发展的角度看, 一个人的公德水准是不能完全靠“管理”建立起来。如果失德的观念不改变, 失德的行为不能得到相应的谴责和惩罚, 那么真正的社会公德就不会重建。

免费厕纸的提供是一座城市公共服务能力的体现, 但就目前多个城市试点的情况看, 想要把这项服务提供好, 让更多的市民享受到, 还需要多方努力, 共同探索。

## 服务

## 为文明游支招

《游客不文明行为记录管理暂行办法》和《导游领队引导文明旅游规范》5月1日起正式实施。然而, 五一小长假期间, 仍然频频出现“任性”的游客和导游。记者给读者梳理一下, 对待这些“任性”游客和导游, 有哪些具体措施和办法?

### 游客6类不文明行为将被拉黑

《游客不文明行为记录管理暂行办法》被旅游业内部称为“游客黑名单”。被列入“游客不文明行为记录”的有以下6种:

- ①扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具秩序;
- ②破坏公共环境卫生、公共设施;
- ③违反旅游目的地地风俗、民族生活习惯;
- ④损毁、破坏旅游目的地文物古迹;
- ⑤参与赌博、色情活动等;
- ⑥严重扰乱旅游秩序的其他情形。

《办法》规定, 游客不良信息保存1至2年, 会影响到游客再次旅游, 严重的甚至会影响到银行信贷、出境等。

### 导游须积极劝阻不文明言行

想要文明出游, 领队导游应主动宣传文明旅游, 适时引导文明行为, 积极劝阻不文明言行。《导游领队引导文明旅游规范》对导游领队引导文明旅游的内容进行了详尽规定, 并按照旅游要素的分类和旅游环节进行了说明:

法律法规: 导游领队人员应将我国和旅游目的地的国家和地区文明旅游的有关法律法规和相关要求向旅游者进行提示和说明, 避免旅游者出现触犯法律的不文明行为。引导旅游者爱护公物、文物, 遵守交通规则, 尊重他人权益。

风俗禁忌: 导游领队人员应主动提醒旅游者尊重当地风俗习惯、宗教禁忌。在有支付小费习惯的国家和地区, 应引导旅游者以礼貌的方式主动向服务人员支付小费。

绿色环保: 导游领队人员应向旅游者倡导绿色出游、节能环保, 宜将具体环保常识和方法向旅游者进行说明。引导旅游者爱护旅游目的地的自然环境, 保持旅游场所的环境卫生。

礼仪规范: 导游领队人员应提醒旅游者注意基本的礼仪规范, 即衣着整洁, 遵序守时, 言行得体。提醒旅游者不在公共场合大声喧哗、违规抽烟, 提醒旅游者依序排队、不拥挤争抢。

诚信善意: 导游领队人员应引导旅游者在旅游过程中保持良好心态, 尊重他人、遵守规则、恪守契约、包容礼让, 展现良好形象。通过旅游提升文明素养。

针对游客如厕环节的不文明行为, 《规范》还对导游领队引导游客文明如厕进行了详细的说明。包括提示游客维护卫生设施清洁、适度取用公共卫生用品, 并遵照相关提示和说明不在卫生间抽烟或随意丢弃废弃物、不随意占用残障人士专用设施等; 甚至对野外环境下的文明如厕引导也进行了说明。

(本报记者 郑 彬整理)

## 书香中国e阅读启动——

# 农民工手机看书不花钱

本报记者 李 哲

4月29日晚, 在北京打工的张丽收到这样一条信息: “书香中国e阅读开启, 全民免费读。免费用, 免广告, 免流量!” 好奇的张丽根据提示下载了阅读客户端, 并选取客户端首页的一篇长文《善行》读了起来, 优美的文字、深刻的寓意让她忍不住一口气读完了这个文学作品。

“好久没有完整地读过书了, 感谢这个免费手机阅读的活动, 让我在打工的空闲时间还能有机会看书。”张丽告诉《经济日报》记者。日日为生活奔波, 没有时间也没有闲钱去逛书店买书, 用手机浏览网页也要控制费用。

有了这样的免费渠道, 张丽终于可以在闲暇时刻享受一些精神活动, 同时, 还可以用手机里的亲子读物给孩子讲故事。

## 贵州黔南州开展帮扶行动——

# 点亮困难群众“微心愿”

本报记者 王新伟 通讯员 刘雪红



贵州黔南州州委政研室党员志愿服务队到长顺县鼓扬镇田哨村开展“微心愿”征集活动。 本报记者 王新伟摄

贵州省黔南州都匀市大西门社区群众张启贤和付光明两位老人是退伍军人, 现年80岁, 长期身体不好, 却又无钱到医院检查。日前, 他们来到社区的心愿墙上, 写下了到医院进行体检的“微心愿”。

4月8日, 黔南州中医党委书记杨建平带领党办同志来到大西门社区, 认领了这两个“微心愿”, 并在4月9日将两位老人接到中医院进行全面体检。

都匀石板街辖区居民张玉明长期卧病在床, 全家仅靠老伴起早贪黑卖早餐维持生计。在社区征集居民“微心愿”时, 他写下了“暖风机、保暖袋、书包”的心愿。

1月29日, 黔南州特殊教育学校党支部认领了张玉明的“微心愿”卡; 1月30日一大早, 该校党支部书记罗雨莲、校长钟小

蓉亲自把暖风机等物品送到张玉明老伴手中。数九寒天, 暖风机给张玉明一家带来了温暖, 乖巧的孙子也用上了漂亮的新书包和保暖袋。

今年2月, 黔南州州直机关工委倡议开展了以“点亮微心愿、情暖千万家”为主题的“微心愿”圆梦行动, 动员全州广大在职机关党员到社区、村寨参加志愿服务, 帮助困难群众点亮“微心愿”, 争做人民群众的“圆梦人”, 用帮扶真情温暖贫困家庭。

据了解, 这是黔南州在贵州省率先大规模开展的一项爱心活动, 主要面向生活困难的党员群众、留守儿童、空巢老人、残障人士、下岗工人、外来务工人员及其子女等群体。

党员志愿者通过上门走访、入户调查、现场征集等方式, 对都匀市5个办事处25