

激发投资活力 创造良好环境

安徽最大限度减少和下放核准事项

本报讯 记者文晶日前从安徽省发改委获悉:为深化投资体制改革和行政审批制度改革,加大简政放权力度,做好国家取消和下放核准权限的承接和落实工作,规范政府核准投资项目行为,进一步激发社会投资活力,近日,《安徽省地方政府核准的投资项目目录(2014年修订本)》发布,进一步减少和下放省级核准权限。

目录在修订过程中,一是最大限度减少核准事项,严格按照国家目录界定的核准范围,省级不新增核准事项。二是最大限度下放核准权限,除国家目录明确要求省级政府核准的事项,其他原则上下放市县政府核准。三是突出发展建设规划的指导作用,电源、电网、煤矿、铁路、公路、汽车、轨道交通等核准事项上,都明确规定依据相关规划进行核准。目前,新目录中共有10类37项核准事

项,与2004年相比,同口径减少三分之一以上。其中省级政府核准事项24项;省以下地方政府核准的事项3项,包括水电站,城市道路桥梁、隧道和其他城建项目等;省与地方分级核准的事项10项,其中,电网、内河航运、外商投资等方面,进一步扩大了省以下地方政府的核准权限。

据悉,下一步安徽省发展改革委将按照安徽省的部署和要求,严格落实

《2014年修订本目录》,抓紧修订出台《安徽省政府核准投资项目管理暂行办法》和《安徽省政府备案投资项目管理暂行办法》,并按照国家有关要求,进一步规范政府核准企业投资项目行为,对于属于企业经营自主权的事项,一律不再作为核准的前置条件。同时,注重事中事后监管,建立健全纵横联动、协同监管机制,为鼓励社会投资尤其是民间投资,创造良好投资环境。

本报讯 记者苏大鸣报道:东北地区海关区域通关一体化改革5月1日正式启动,大连、沈阳、长春、哈尔滨、呼和浩特、满洲里6个海关整合为东北地区海关区域通关一体化改革板块,与京津冀、长江经济带、广东地区和丝绸之路经济带海关构成“3+2”的全国区域通关一体化格局。东北4省区4万余家外贸企业将享受到“四省(区)如一家”、“六关如一门”的通关便利,据测算,可降低通关成本三成左右。

据悉,东北4省区在海关注册的4万多家外贸企业均可直接受惠于本次区域通关一体化改革。企业可自主选择向经营单位注册地海关、货物实际进出境地海关或其直属海关集中报关点办理申报、纳税和查验放行手续,东北4省区六关“执法互认”。

通关一体化改革顺利启动,黑龙江大庄园肉业有限公司是首批通关企业之一。目前,该公司通过区域通关一体化方式,从哈尔滨海关申报,在大连大窑湾海关实际放行货物共计6票,14个标箱。“受益于海关通关一体化改革,虽然公司所在地和进口港分属两个省份,但相当于在同一个海关通关,以后平均每票货物可节省通关成本20%到30%。”该公司通关业务负责人李雪介绍。

与此同时,报关企业在东北地区内任一海关备案,均可在区域内各海关从事报关业务,实现“一地注册、四省(区)报关”。瑞桥金德(大连)国际货运代理有限公司副总经理张利志认为,对于报关行业来说,一地注册可到四省区内任一城市代理进出口企业报关业务,相当于业务范围扩大到了四省区,注册手续减少了,报关代理更便捷。“一体化通关改革不仅给外贸企业提供了更多自主选择,也将促进报关行业的竞争和发展。”张利志说。

大连海关关长周斌介绍,除了降低企业的通关成本,区域通关一体化改革还进一步提高了通关效率。

时讯

上海陆家嘴打造财富管理基地

首期集聚10余家机构

本报讯 记者李治国报道:上海浦东陆家嘴管委会与上海中心日前达成战略合作,双方共同将上海中心打造为陆家嘴金融城高端财富管理基地。首期将开辟上海中心两层楼面,共约8000平方米,将迅速集聚10余家国际、国内领先的私募基金公司入驻。陆家嘴也将以上海中心为新支撑,打造中国乃至亚太地区领先的高端财富管理集聚区。

“我们将充分利用上海自贸区金融创新先行先试的机遇,做好陆家嘴空间资源和要素资源的结合,制度创新与市场创新的结合,政府监管与行业自律的结合,为财富管理市场发展提供广阔的平台和坚实的支撑。”上海自贸区管委会副主任朱民表示。

在吸引高端金融机构的同时,陆家嘴也在打造新兴金融的“众创空间”,将推动专业机构租赁空间运营孵化器,并由券商、信托、律所、会计师事务所等专业机构负责提供相关延伸服务,让陆家嘴形成不同层次金融机构互补共生的良性格局。

海南新建改造万亩蔬菜基地

推进“菜篮子”保供稳价

本报讯 记者何伟报道:日前召开的2015年海南省常年“菜篮子”保供稳价暨“网上菜篮子”现场会上发布消息,今年海南将采取10余项措施推进常年“菜篮子”保供稳价,将新建改造不低于1万亩的常年蔬菜基地。

今年海南省将加强平台建设,加大常年“菜篮子”项目资金投入,鼓励探索成立由政府主导的国有控股菜篮子集团,负责“菜篮子”产品的生产、收购、加工、销售、调运和储备;探索建立重要“菜篮子”产品调控目录机制;继续落实与执行国家和海南省鲜活农产品运输“绿色通道”优惠政策,颁发“菜篮子”运输车辆通行证;建立健全“菜篮子”产品动态储备机制和重大灾害应急机制;建立基本蔬菜品种目标价格管理机制;适时启动城乡低收入群体补贴与物价上涨联动机制;建设海南“菜篮子”网。

在流通环节,今年海南将畅通大西南蔬菜流通渠道;海口、三亚市政府主动与云南等蔬菜主产区合作建设蔬菜保供基地,实行订单生产;建设大中型蔬菜等农产品批发市场;支持海口、三亚现有大中型批发市场的搬迁和升级改造。



5月3日,中铁九局工程人员在额哈铁路新疆哈密段铺设钢轨。额(济纳)哈(密)铁路东起临策铁路川地托站,经内蒙古自治区额济纳旗、甘肃省肃北县,终至兰新铁路新疆哈密东站,正线长度629.9公里。蔡增乐摄(新华社发)

本版编辑 陈艳陶 珺

延伸

推动创新资源聚集共享

作为丝绸之路经济带上创新科技资源富集、产业功能完善的区域,促进产业要素聚集、创新资源交互是陕西建设产业合作和创新中心的着力点。近年来,陕西先后建设了西安科技大市场、陕西科技资源统筹中心等促进技术交易和成果转化的大平台,通过线上线下等子平台,整合8000多台套大型科研仪器面向市场开放共享,470多家服务机构和20000多名科技专家在线服务。目前这一模式已经输出至甘肃、新疆、河南等多个省市区。

陕西永秀经济管理研究院院长白永秀分析,建设科技创新中心重在以此为契机加快陕西优势科研成果转化,同时还可针对丝绸之路沿线国家地区的发展阶段与具体发展需求,有步骤地让全国的创新要素和产业要素在这里聚集。陕西充分利用丝博会、农高会等交流平台,加快拓展形成丝绸之路经济带合作与投资贸易,广泛吸引海内外优势生产要素的交流合作。据介绍,目前陕西正积极利用大型金融机构区域总部的优势,谋划设立“一带一路千亿元专项资金计划”,主要投向铁路、公路、港口、物流、能源、矿产等基础设施建设项目、地方特色优势产业“走出去”项目及旅游文化国际化等项目。专项资金计划包括但不限于国企改革基金、并购基金、PPP合作基金及为上述重点项目设立的子基金等。对于“一带一路”项目在信贷资源安排、产品定价等方面将给予倾斜。

本报记者 张毅

陕西:下好贯通东西“先手棋”



继与呼和浩特海关、满洲里海关建立“一带一路”一体化通关紧密合作机制,向北打通北经内蒙古直通俄罗斯的陆路通道之后,今年3月19日,西安海关和南宁海关签署紧密合作机制备忘录,向南又打通了经广西直达东盟各国的出海物流通道。至此,加上今年开通的至青岛国际货运班列以及已经实现常态化的“中亚班列”,陕西,这个不沿边不靠海的西部内陆省的开放格局正依托“一带一路”战略构想焕然一新。

凭借位于国家版图几何中心以及古代丝绸之路起点等文化、产业以及城市



已投入运行的西安高新综合保税区。 本报记者 张毅摄

群功能等优势,陕西把抢抓“一带一路”机遇的先手棋落子于“五个中心”:建设交通物流中心、科技创新中心、产业合作中心、文化旅游中心、金融合作中心。

加速建设“西安港”,是陕西实现“道路联通、贸易畅通”的重要平台。西安国际港务区负责人表示,关键要推进一类口岸的建设,加快粮食、肉类指定口岸的建设和运营,加快整车等指定口岸的申报。其次,完善西安港的核心功能板块规划。三是要在做好跨境直邮直购的基础上,争取跨境电商保税进口业务获批,为陕西发展开放型经济搭建新平台。同时,围绕“区域通关一体化”目标,推动多式联运的监管制度创新,推动港口服务便利化。此外,目前正在全力推动中新第三个合作项目落户园区,为向西开放搭建新平台。

西安海关负责人表示,下一步将充分利用欧亚大陆桥通道,支持加快开通西安到欧洲的“长安号”班列,培育直达欧洲的国际货运航线。发挥西安国际港务区作用,建设大西安路空铁联运综合交通枢纽和中转集散中心,加强陕西省与新疆检验检疫、海关合作,及西安港务区与新疆边境口岸的合作,实施异地报关、口岸验放、便利通关等措施,提高通关效率,降低贸易和投资成本,加强陕西省与丝绸之路经济带沿线国家的互联互通,畅通贸易和经济合作的国际大通道。构建通江达海、贯通东西的全方位国际化开放通道。推进西安高新区、港务区与综合保税区合作,建设加工贸易承接转移示范基地,增强西安国际港务综合保税区和西安高新综合保税区功能,着力推进外向型企业聚集,探索发展文化保税园区,充分发挥海关特殊监管区的政策辐射作用。

空中丝绸之路是陕西建设立体大通道的又一重大举措。随着首个航空城实验区落户西咸新区,2015年,陕西省努力开通西安至阿拉木图、罗马直达航线,实现丝绸之路经济带沿线重要城市和起始点间的连通。在“空中丝绸之路”的建设中,陕西省重点抓好航线网络国内段与国际段的结合,逐步实现全线路主要城市较为完善的航线产品布局。

一系列紧锣密鼓的建设布局有力地促进了陕西的经济开放。西安海关副关长、新闻发言人陈鸿翌表示,2014年陕西省对中亚地区出口12.4亿元,比2013年增79.4%。丝绸之路经济带通关一体化改革打破了关区之间的行政区划限制和地域的限制,使多地通关如同同一关,最大限度节约了企业的成本,缩短了通关时间,而且节约了社会资源,提高了企业经济效益。

黑龙江鹤岗:由“一煤独大”转向多业并举

本报记者 倪伟龄 通讯员 张文羽



鹤岗市作为黑龙江省煤炭资源型城市,正努力摆脱困境,培育经济增长新动力,朝着转型发展既定目标探索前行。鹤岗市委书记武凤呈对记者说:“鹤岗紧紧围绕城市转型,从根本上破解产业结构单一问题。在加快现有大项目建设,确保早日投产达效的同时,放大资源优势,扩大对外开放,加大招商引资力度,支持企业科技创新,不断提升非煤产业比重。”

鹤岗被列入国家第三批资源枯竭型城市转型试点后,把发展新兴煤化工、石墨新材料、绿色食品等作为产业调整的主攻方向。

鹤岗素有“石墨之乡”的美誉,石墨储量6亿吨,居亚洲之首。积极引进国内外高端石墨技术,打造“中国石墨之都”,已成为鹤岗工业发展的重中之重。鹤岗先后与深圳宝安集团、上海杉杉集团、中航工业集团等多家企业合作开发高端石墨产品。“拿石墨精粉来说,过去我们就是简单地一卖了之,而省外企业加工成产品后再卖给我们,价格就涨了近百倍。”鹤岗市发改委主任官运生说。

鹤岗通过引进企业入园等模式,将石墨原料就地加工为动力电池、氟化石墨、膨胀石墨、柔性石墨等高附加值产品,同时还建立了国内首个省级石墨科技创新服务平台,为石墨产业的可持续发展打下基础。

煤炭精深加工成为鹤岗产业升级的新方向。为此,鹤岗实施煤转电、煤转油、

煤转肥、煤转焦、煤转气等工程。目前,鹤岗年产原煤能力超过2200万吨,洗煤能力达到2600万吨,煤电总装机容量达到240万千瓦,煤化工设计能力达到430万吨,煤制化肥设计能力达到246万吨,煤研石制砖达到7亿块。

“现在已进入设备安装阶段,压力容器、压缩机等设备预计今年年底前安装完毕,明年上半年进入调试。”天富能源有限公司焦炉煤气合成天然气及综合利用工程项目总经理陈华宝介绍说。据了解,天富能源有限公司的焦炉煤气合成天然气项目可日处理焦炉尾气90万立方米,年合成天然气1.3亿立方米,能把鹤岗市目前焦炭生产企业排放的尾气全

部充分利用,通过加氢处理生产液化天然气。

如今,鹤岗煤化工园区已实现多个全省乃至东北第一:征楠煤化工正在建设东北首个焦炉煤气制液化天然气项目。华鹤3052项目是中海油投资的一个煤制化肥项目,也是黑龙江第一个煤制化肥生产线。“煤化工园区目前已经形成集聚效应,企业间形成上下游配套产业链条,资源利用能力不断提升。”开发区管委会副主任张新喜说。

绿色食品是鹤岗市调整产业结构促进转型升级的又一发展方向。通过科学调整种植结构,鹤岗市水稻面积达165万亩。其中绥滨县和萝北县有近70万亩

采访手记

找准城市转型突破口

倪伟龄

资源型城市的发展周期一般为开发期、增产期、稳定期、萎缩期4个阶段。稳定期内转型是最佳的选择,这一时期转型可以用较小的代价实现可持续发展的最大效益。鹤岗转型的成功经验告诉我们,“早转早主动,早转早受益”。

在鹤岗市采访时看到,这里高处在稳定期向萎缩期过渡的阶段,煤炭资源按目前年开采量看尚能支撑60年。近年来鹤岗打破“一煤独大”的格局,大

力推动绿色食品、石墨精深加工、煤电化、高端服务业发展。

因地制宜,发挥优势资源,找到适合自己的路径,打造核心竞争力成为鹤岗在转型升级中的突破口。

煤炭精深加工,煤制化肥、煤制乙二醇等项目相继投产,产品附加值翻了几番,连过去被当废物扔掉的煤研石也被充分利用,加工成建筑材料和用来发电。

过去,鹤岗守着大兴安岭和三江平原却未意识到其中蕴含的巨大市场。现在,他们将这片无污染的黑土出产的绿色食品推向市场。鹤岗不再满足于简单的粗加工,而是将产业向上下游延伸。把“一粒米”的文章做大,让鹤岗看到了由“黑色资源”向“绿色资源”转变的希望。

鹤岗的经验告诉我们,要找准定位和方向,就要坚定转型发展的决心。资源型城市转型要有壮士断腕的勇气和破釜沉舟的决心,才能完成转型发展的使命。