

《存款保险条例》等5月1日起正式实施——

一批新法规将改变你我生活

本报记者 李万祥

日起7个工作日内足额偿付存款。

司法：



“民告官”门槛降低

行政诉讼法被人们称为规范“民告官”的法律。修改后的行诉法直面行政诉讼的立案难、审理难、执行难等突出问题，增设了许多新制度、新规定，以改变“信访不信法”的现象，让“民告官”不再难办。

其中，法律规定，法院应当保障公民、法人和其他组织的起诉权利。改立案审查制为立案登记制，法院必须接收诉讼材料，并且对符合起诉条件的案件必须予以受理。行政机关及其工作人员不得干预、阻碍人民法院受理行政案件。

修改后的行诉法将行政诉讼审理对象由过去的“具体行政行为”统一修改为“行政行为”，并更加全面地列举了可诉行政行为，大大拓宽了行政诉讼的受案范围。

针对“民告官”行政诉讼中“告官不见官”的现象，修改后的行诉法规定，被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭。

最高人民法院日前还发布了《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》，对修改后的行政诉讼法中的新制度、新规定进行

了具体细化，并与其同步实施。值得一提的是，5月1日起，全国法院将全面实行立案登记制。目前，全国各级法院正紧锣密鼓地准备，以迎接5月4日这个“立案登记第一天”。

旅游：



导游有权打报告

引导游客文明旅游，导游、领队和旅行社是突破口。《导游领队引导文明旅游规范》就是为导游领队确立工作标准，并赋予导游领队“打报告”的权利。具体说，通过所在旅行社，导游领队有权将严重违背社会公德、违反法律规范，并造成恶劣影响、严重后果的游客向旅游主管部门报告。在旅游主管部门核实后，导游领队将其纳入《游客不文明行为记录》。

《规范》涵盖了导游领队在旅游活动中的所有环节，不仅有对法律法规、风俗禁忌、绿色环保、礼仪规范等总体的内容要求，还有对吃、住、行、游、购、娱等具体的严格规范。同时，《规范》对突发紧急情况的具体处理，也做出了相应的要求。

《旅行社行前说明服务规范》则是国家旅游局首次对旅行社服务全过程中的某一环节提出专门的行业服务标准，明确旅行社行前说明服务的基本要求包括主动服务、注重实效、资源保障，服务

形式包括一般服务形式、应急措施、补救手段，服务内容还包括交付资料、物品、告知内容等。

职业病：



重视职业健康检查

“你又犯职业病了！”虽是一句玩笑话，但折射出人们对职业病的关注。修改后的职业病防治法已颁布实施3年有余，预防、控制和消除职业病危害，保护劳动者健康及其相关权益愈发重要。

对付职业病，不能忽视职业健康检查。国家卫生计生委日前公布的《职业健康检查管理办法》强调，从事接触职业病危害作业的劳动者必须在上岗前、在岗期间、离岗时进行健康检查，检查费用由用人单位承担。同时，该《办法》提出要建立职业健康检查档案，用人单位要将检查结果书面告知劳动者。

职业健康检查不是一般的体检，而是由企业、事业单位、个体经济组织等用人单位，组织从事接触职业病危害作业的劳动者进行的健康检查，目的在于筛查职业病、疑似职业病及职业禁忌。

与此同时，职业健康检查并非“一查了事”。根据《办法》，职业健康检查机构发现疑似职业病时，应及时书面告知劳动者本人和用人单位，同时向所在地卫生计生行政部门和安全生产监督管理部门报告。

国际观察

美联储加息时点或延后

高伟东

当地时间4月29日下午，美国联邦公开市场委员会(FOMC)发布本年度第三次议息会议声明。对比第二次会议声明，美联储降低了对美国就业市场和总体经济未来增长态势的评价，加之美国第一季度GDP增长及3月份就业等数据大大低于市场预期，据此有分析认为，美联储加息的时点或将大大推后。

美联储认为，美国经济增长在冬季几个月放缓，是受到了暂时性因素影响。劳动力市场的一系列指标显示，劳动力资源利用率不足的状况变动不大，就业增长步伐放缓。能源价格的下跌虽使家庭实际收入有所增长，但消费者信心仍然不足，家庭支出增长有所下降。企业固定投资有所放缓，住房市场复苏缓慢，出口下降。同时，通胀水平持续低于美联储长期目标水平。

美联储在声明中重申，为支持就业最大化和物价稳定，将联邦基金利率维持在0至0.25%的目标区间是合适的。至于将这一利率维持多久，FOMC将评估实际与预期情况，并参考劳动力市场情况、通胀压力指标、通胀预期、金融领域状况和国际市场发展态势等更为广泛的信息。FOMC认为，当劳动力市场进一步改善，并有理由相信通胀将在中期重回2%的目标时，将是提高联邦基金利率区间的适当时机。

由于美联储每次议息会议上都会根据经济数据酌情考虑是否升息，美国各项经济数据，尤其是就业、通胀及经济增长等重要经济数据都直接影响着市场对加息时点的预期。美国劳工部4月3日公布的数据显示，美国3月份失业率虽然与上月持平，但非农部门新增就业岗位只有12.6万个，创下2013年12月以来的最低增幅，远远低于市场预期。3月份就业数据疲弱表明，美国就业市场在经历了一年的强劲增长后可能随着经济增速的放缓开始走弱。

在FOMC此次议息会议声明发布前几个小时，美国商务部公布了今年第一季度实际国内生产总值(GDP)初值年化季率仅增长0.2%，大大低于经济专家增长1.0%的预期，较去年第四季度2.2%的增速大幅放缓，更与去年第三季度5%的增速有着天壤之别。美国今年第一季度GDP初值发布后，美元汇率跌至两个月来新低。

虽然FOMC在议息会议声明中强调，美国今年年初以来经济表现疲软，部分是由于暂时性因素导致，但美国第一季度就业和经济增长数据却出乎市场预期。分析人士普遍认为，美联储在今年6月议息会议上启动加息的可能性很小，在今年9月份甚至以后启动加息的可能性正在加大。美联储需要更多的时间来验证今年第一季度的经济疲软是暂时性的，并通过今后一个时期的经济数据来评估美国经济是否已实现大幅反弹，从而确保美联储在启动加息前对美国经济前景做出准确的判断。

证监会取消八项行政审批

取消期货“董监高”任职资格核准

本报北京4月30日讯 记者周琳 曹力水报道：今天，中国证监会公布了一批取消的行政审批项目等事项，其中包括取消8项行政审批项目和1项职业资格许可和认定事项，保留4项工商登记前置审批事项。

证监会新闻发言人张晓军介绍，取消的行政审批项目包括：一是证券交易所上市新的交易品种审批；二是证券交易所、证券登记结算收费审批；三是证券交易所风险基金、证券结算风险基金使用审批；四是全国中小企业股份转让系统公司新增股东或原股东转让所持股份审批；五是全国中小企业股份转让系统上市新的交易品种审批；六是期货交易所合并、分立或者解散审批；七是期货交易所变更住所或者营业场所审批；八是期货交易所上市、修改或者终止合约审批。取消1项职业资格许可的项目名称为：期货公司董事、监事和高级管理人员任职资格核准。

据介绍，2013年以来，中国证监会已累计取消24项行政审批事项，超过本届政府成立时证监会行政审批事项总数的三分之一。今年还将取消调整一批行政审批事项，待完成相关报批手续后将及时公布。

现场

砌墙也有“状元郎”



图为4月29日，邹彬为参加世界技能大赛积极训练。来自湖南娄底新化的20岁小伙邹彬，是一位砌砖“达人”。他砌的墙，横纵双向的缝隙都能控制在1厘米的标准之内，砖面清清爽爽不沾水泥。

新华社记者 龙弘涛摄

近日成立的地震共保体是保险业界谋变的积极尝试——

巨灾保险制度迈出重要一步

本报记者 江帆

视点

我国是一个多灾害国家，但长期以来，灾害损失补偿机制却十分单一，群众面临巨灾抵御风险能力十分脆弱。因此，建立巨灾保险制度势在必行。“地震共保体”的成立则是保险业向这一方向迈出的重要一步——



4月30日，在西藏日喀则市的拉孜县安置点，由樟木转移过来的受灾群众给自家的救灾帐篷挂上了国旗。

共保体是最优选项

此次地震共保体组成，遵照了财产保险公司根据自愿参与、风险共担的原则。在这一原则之下，45家成立超过3年且最近一个季度偿付能力充足率150%以上、具有较完善的分支机构和较强的服务能力的中国境内财产保险公司，加入了共保体。

“地震巨灾保险选择共保体的形式是经济的。从市场主体看，大型财险公司只有中国人保、平安和太平洋保险等少数几家，中小财险公司占大多数。成立共保体可以让更多的保险公司进入巨灾保险的承保行列，也有利于形成整个保险业对巨灾保险的共识。”首都经济贸易大学庾国柱教授说。

实际上，建立巨灾保险制度一直是保监会近几年力推的大事。为何到现在才有地震共保体的成立？这可能与保监会确立的分几步走有很大关系，即2014年前完成巨灾保险的专题研究，明确制度框架；2017年年底前，完成相关部署工作，推动出台地震、巨灾保险条例，建立巨灾保险基金；在2017年至2020年，全面实施巨灾保险。

破解两大核心问题

巨灾保险制度的建立，是“牵一发而动全身”的大事。就政策层面而言，中国巨灾保险绿色通道已然成型。来自保监会的最新消息称，正在加快研究和推出巨灾保险，并希望在“十三五”期间实现。

但巨灾保险制度的建立在具体操作层面还需尽快解决两个核心问题，一是立法，二是资金。从国际经验看，绝大

多数国家都制定了巨灾保险的相关法律法规，如美国的《国家洪水保险法》、日本的《地震保险法》、新西兰的《地震与战争损害法案》等。据了解，我国的《地震保险条例》，也在研究之中。

影响巨灾保险制度建立的另一个大问题就是资金。巨灾保障资金至少需要来自3个层面，即国家层面、商业保险层面和资本市场层面。

国家层面就是财政投入部分资金，通过政府支持与市场化运作相结合的方式，逐步实现“政府与市场”互动，从而提高国家层面防灾减灾体系的运行效率。

延伸阅读

西藏“联办共保”模式：

撑起受灾群众一片天

本报记者 代玲

西藏地震灾区抢险救灾工作仍在紧张进行，对地震中人员伤亡、财产损失的理赔也随之展开。4月30日，中国人保日喀则分公司总经理索旺在接受《经济日报》记者采访时说，“公司已确定吉隆县7名和聂拉木县1名遇难者身份，并为其家属送去了保险赔偿金，标准为每位遇难者8万元。”

为了让受灾群众尽快领取到应有赔偿，中国人保西藏分公司查勘理赔小组采取了“先人后物、先易后难”的原则，以便实现快速理赔。从中国人保日喀则分公司的评估数据来看，此次地震造成的农房财产损失较为严重，预计赔付金额在1.2亿元以上。

正在吉隆镇安置点带队排查险情的中国人寿西藏分公司总经理助理赵德鹏

介绍，为了提高理赔效率，公司专门开辟了理赔绿色通道，并推出了包括24小时报案、提供预付赔款等8项举措。在巨灾面前，单个个体的抵抗风险能力十分有限。引入商业保险，增强个体的抗风险能力刻不容缓。幸运的是，在此次地震之前，西藏的农牧业保险就普遍采取了“联办共保”模式：每户农牧民只需自缴保费2元，其余部分由各级政府财政分担，赔付受益全归受灾群众。特别是西藏地质灾害频发、农牧民抗风险能力较低，相关制度的建立也更显紧迫。有鉴于此，西藏保监局局长马全平表示，“下一步，西藏保险业将探索建立符合西藏实际的巨灾保险制度，通过商业保险机制完善大灾风险分散机制，不断提高灾区群众救助保障水平。”

本版编辑 胡文鹏 李瞳

美编 夏一