绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

太原3年摆脱污染最重10城市榜

本报讯 记者曹红艳报道：作为国家能源重化工基地和老工业城市，山西省太原市产业结构和能源结构偏重，东、西、北部三面环山，地理位置不利于大气污染物扩散，一度被列为全国环境污染最重城市之一。为摘掉重污染帽子，该市自2012年起狠抓大气污染防治工作。在淘汰落后产能、“城中村”改造、取缔燃煤锅炉等方面下大力气，经过3年努力，脱离了污染最重的10个城市的排名。

数据显示，2012年太原市环境质量改善幅度全省排名第一。2013年市区优良天数为162天，比京津冀13个地级城市平均水平高6.9个百分点。2014年空气质量优良天数197天，同比增加35天，PM10、PM2.5、SO2、NO2年均浓度分别为138、72、73、36微克/立方米，同比分别下降12.1%、8.8%、11.1%、16.3%，大气污染防治工作取得明显成效。

太原何以摘掉重污染帽子？源自3个方面卓有成效的行动。其一，齐抓共管，构建联动机制。建立省级层面协调机制，成立全面改善省城环境质量指导协调小组，省长任组长。环保、住建、城管、发改等相关部门和各城区政府，分别成立相应组织机构，制订实施方案，明确任务目标、工作标准、完成时限。

其二，多措并举，推进空气质量改善。为彻底解决工业污染的历史顽疾，太原市通过鼓励企业搬迁后土地自主开发，土地出让金基本全额返还企业用于转型等措施，支持企业关停搬迁，关停污染企业294家。2012年至2014年，全市投入386亿元用于清洁生产供热、气化太原和污染企业治理，其中，省、市政府投入20亿元，带动社会和企业投资366亿元。

截至2014年年底，投资165亿元用于热源和管网建设，替代拆除燃煤锅炉1566台；对27个“城中村”实施集中供热，完成24个“城边村”燃气改造，累计拆除锅炉5.95万台。全市两个钢铁联合企业全部完成烧结机脱硫设施建设，全面开展火电行业除尘、脱硫改造和脱硝设施建设，对电力、钢铁、焦化、水泥等重污染行业实施24小时驻厂监察。淘汰黄标车及老旧车20.3万辆。拆除燃煤设施3400余个，228个建筑工地签订扬尘控制协议，出台秸秆还田补贴优惠政策，秸秆综合利用率达到85.8%。

其三，完善考核机制，严格执法。把改善空气质量工作任务完成情况纳入全市年度考核体系，落实一票否决制。成立督查组专项督查，实施定期排名公布制度。纪检监察部门制订问责办法，实施提醒谈话、定期约谈、严格问责3项制度，督促各项工作加速推进，加强责任追究。

洪泽湖湿地鹭鸟翩跹

4月25日，鹭鸟在江苏省泗洪县洪泽湖湿地观鸟园的枝头上嬉戏。目前，栖息在江苏省宿迁市泗洪县洪泽湖湿地观鸟园的鹭鸟进入繁殖期，园内随处可见鹭鸟飞翔、嬉戏、筑巢、觅食的美丽身姿。

周海军摄 （新华社发）

执行主编 鲍晓倩
责任编辑 杜 铭 刘 蓉
美 编 夏 一 高 妍
联系邮箱 jjrblzk@163.com

江西武夷山国家级自然保护区——

给大自然“留白”

本报记者 杜 芳

走进国家级自然保护区

4月初的江西，时常天阴云暗、雨水淅沥，而武夷山自然保护区却从不辜负来客。青岚缭绕的山间，几株艳丽的樱桃树花满枝丫，密密麻麻的绿叶下，传来阵阵鸟雀细语。如此好的环境不开发，连电线杆子都看不到，只为给大自然“留白”。

江西武夷山国家级自然保护区青岚缭绕，美不胜收。 本报记者 杜 芳摄

珍稀物种的家园

《经济日报》记者随同武夷山自然保护区巡山人员进入深山。忽听几声鸣叫，一只棕褐色的大鸟轻快地跃入眼帘，先是左顾右盼地警戒一番，而后不紧不慢地踱步、啄食，完全无视仅5米之外的我们。又梳羽展翅，一跃飞进林中，格外自在潇洒。

“今天真走运，看到了黄腹角雉。”巡山员高兴地说，“这可是全球濒危动物、国家一级重点保护鸟类，号称‘鸟中熊猫’。”这种鸟只有中国有，全国只有约4000只，经常巡山的工作人员都不一定能碰到。

“中国科学院院士郑光美曾经称赞江西武夷山国家级自然保护区是‘黄腹角雉乐园’，因为这里黄腹角雉野外种群数量估计在500至600只，是目前已知黄腹角雉分布最多的区域。”江西武夷山国家级自然保护区管理局副局长程松林说。

从19世纪开始，国内外动植物学家开始在武夷山区进行考察和标本采集。这里不但是世界生物多样性保护的关键地区之一，也是很多新物种的模式标本产地。“保护区地处武夷山脉北段西坡，主峰黄岗山海拔2160.8米，为我国东南10省（区、市）最高峰。山体高差较大，造成水热条件差异大，因此物种丰富，垂直带谱典型发育。”程松林说。

目前，保护区内记录的野生脊椎动物514种，已查明的昆虫1337种、高等植物2829种；其中，国家重点保护的野生脊椎动物61种，国家重点保护的昆虫2种，列入第一批国家重点保护濒危植物名录的高等植物21种。因此，江西武夷山自然保护区被誉为“昆虫世界、鸟的天堂”和“物种基因库”。

“在环北半球亚热带，多数地方是大面积沙漠或半沙漠，生物多样性极其贫乏，而在我国亚热带区域却呈现出一派生机。像江西武夷山国家级自然保护区拥有如此丰富的物种资源，是大自然赐予我们的珍贵礼物，需要好好保护。”程松林说。

一草一木不容打扰

江西武夷山国家级自然保护区占江西省国土面积的千分之一，却集中了全省50%以上的高等植物物种基因和60%以上脊椎动物物种基因。1981年，江西省首先在这里成立了省级自然保护区，2002年经国务院批准晋升为国家级自然保护区。保护区是生态敏感区，一般游客严禁进入，进山入口均设置了关卡，只有保护区的车辆和巡山人员才能进入。检查站工作人员告诉记者，这里一年四季、每天24小时都有人值班守护，不值班的人员也是24小时待岗，重点路段还安装了摄像头监控，以免出现森林火情等危急状况。

这里的一草一木不容打扰，一山一水不能干预，自然保护区成为与世隔绝的世外桃源。但偏有许多好事的驴友想方设法避开关卡和检查，从荒山野地摸着小路上山。曾经有驴友因为受伤或迷路被困山上；还有驴友在山上生火野炊，给保护区安全带来严重威胁。“我们喜欢下雨天，一是驴友不会下雨天出来，二是下雨天有利于森林防火。”程松林说。但天晴时，特别是假期，巡山者就要与驴友斗智斗勇。“为避开检查，驴友都在半夜上山，因此凌晨两三点，巡山人员就要起来，到驴友经常出没的路线蹲点检查。”程松林说。

武夷山在精心保护下多年来没有发生过森林火灾，保护区的生态环境越来越好，带给人们诸多惊喜。“这些年，武夷山有了许多重要的新发现。”程松林说。国家一级保护动物黑麂自1981至2011年的30年内没有新的分布区报道，分布地却处于萎缩状态；2011年科研工作者在武夷山自然保护区通过红外线拍摄到黑麂的自然状态照片，成为该物种的重大喜讯；古老的树种南方铁杉在绝大多数地方都呈分散分布，但在保护区却发现400公顷的成片原始林，而且长势良好，仿佛恢复了古老的活力；2012年，国内学者发现了一个蛙类新物种，命名为黄岗臭蛙。这些新发现只有在原生态保护比较好的地方才会出现。

保护物种同时也是保护人类的未来。程松林告诉记者，许多药物都是从动植物身上提取出来的。“比如从国家一级保护树种红豆杉树皮里提取的紫杉醇，是治疗癌症的重要原料；草珊瑚含片也是从植物中提取加工而成。”

看得见的生态效益

提起武夷山，人们往往更了解福建那个开发成公园的旅游景区。那里每年有一笔不菲的门票收入。同样的自然风光，江西武夷山国家级自然保护区就略显冷清和原始，这里不但没有旅游收入，还要花费大量的人力物力成本。

“以前也有村民偷偷伐木，不愿意配合保护。特别是保护区内的原住民，以砍竹笋、卖茶叶为生，刚开始他们总觉得保护区拿框框限制他们发展。”江西武夷山国家级自然保护区管理局局长郭英荣说。现在，随着保护区生态效益越来越明显，村民们渐渐改变了看法，不但开始主动保护，发现别人的破坏行为还会予以制止并上报。

“以前大家总以为保护和发展是矛盾的，现在大家明白了两者是一致的，保护才能更好地发展。”郭英荣说。

保护区所属地江西省铅山县武夷山镇西坑村村民以种茶为生。他们的茶园一部分被划归到保护区的实验区，另一部分在保护区外。在良好的生态环境中，西坑村村民不用为茶叶除虫施肥，鸟儿就是最好的除虫剂，落叶就是最好的基肥，这里的茶用清水一泡，汤色明亮，口感醇正，散发着幽幽清香。

西坑村村民姜维平承包了2000多亩茶园，成立了黄岗山有机资源开发有限公司。“保护区刚成立的时候，这里的茶叶还是6块钱一斤，采茶叶的人工费只有每斤7毛钱，许多人宁愿去砍毛竹。后来保护区建起来了，人们逐渐认可了茶叶的品质，这里的茶叶闯出了市场，鲜叶价格涨到600元一斤，人工费用也涨到了每斤6块钱，带动了整个铅山县的茶叶产业发展。”姜维平说。如今他的公司的茶叶走起了高端路线，铅山县成为江西省五大采茶区集群之一。

这些都是看得见的效益，除此之外，绿色发展还带来了许多看不见的效益。郭英荣为记者算了一笔账。以水为例，有些地方1吨水只能当半吨用，而保护区的1吨水却相当于“4吨水”：第一吨是健康之水，保护区涵养了水源，水质清澈，属一类水质，只要过滤掉枯叶就可直接饮用；第二吨水是安全之水，密密麻麻的植被盘根错节，相当于一个巨大的防洪网、防风墙，保护着人们的安全——2012年台风苏拉来临时，保护区外遭受了很大损失，而区内原住民却安然无恙；第三吨水是文化之水，村民邻里以水为纽带相亲相近，传承亲水近水的文化；第四吨水是生态之水，有了水，就有了生物连续性，生态系统就能延续下去。

采访札记

依法保护 有效管理

长期以来，国家自然保护区的工作虽然取得了不小成绩，但是管理体制机制仿佛还在原地踏步。“对内讲奉献，对外靠教育”的方式方法显然已经不足以支撑保护区工作的可持续发展。如何让保护区管理紧跟“新常态”，急需破题。

首先，要让生态保护工作更有力度，需尽快尽早将保护工作纳入法制化轨道。这是全面落实党的十八大和十八届三中、四中全会，大力推动生态文明建设，加强生态保护之必须。

从已经制定的法律法规上看，《自然保护区条例》和《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》之间存在不一致之处，致使实施中出现无所适从的情况。且两部行政法规操作性较宽泛，对保护区核心区、缓冲区、实验区“三区”规定不够细化，对保护管理机构的职责规定不明确，很容易造成多头管理或者相互推诿。地方急需为保护区制订相应的实施细则，让具体的保护工作有法可依。实现依法管理，依法保护。

其次，要让保护区工作更有力度，需在管理上下硬功夫。保护工作需要有责任意识、奉献精神以及完善的制度保障，让当前困扰保护区职工的“小孩子读书难、年轻人找对象难、老年人看病难”的问题得到根本解决。

绿思

“水十条”体现治理新思维

张 伟

《水污染防治行动计划》（以下简称“水十条”）出台以来，市场普遍予以好评。环保业人士认为，“水十条”为我国各级政府开展水治理提供了总纲，为行业带来约2万亿元的投资机会，也为民间资本进入环保产业、政府开展PPP模式等提供了实践平台。应该说，这些看法主要立足于环境治理和产业投资角度。若换个视角，可以发现“水十条”另一亮点，是体现出政府当前在公共政策制定和社会治理中，更加突出科学、法治和社会共治等理念，值得在其他领域立规过程中借鉴。

与过去一些行业的行动计划不同，“水十条”在每一项具体政策之后，都明确了需牵头负责部门和参与配合部门。与此前出台的“大气十条”等相比，这是明显的变化和进步。由于各部门承担的职责更加明确清晰，若届时发生任务没能完成的情况，相关部门也就无法相互推诿。这有利于在多部门协同治理的同时，尽量减少不必要的职能交叉，并在后期落实考核问责。

责任分工明晰必然要求目标考核量化。“水十条”给外界留下的一个鲜明印象，是其中充满大量数据：比如要求某项任务在什么时间完成，哪些指标要提高或减少的百分比，等等。实质上，这是将各项任务向社会作出公开承诺，既有利于各部门严格落实，又能调动社会力量进行监督。

“坚持法治思维”在“水十条”中得到充分体现。长期以来，我国在包括水治理在内的环境治理过程中，大量依靠行政处罚命令，并且存在执法不严、执法标准不统一、选择性执法等弊病。根本原因是依法治理的要求落实还不够。此次行动计划在许多措施中都明确了“依法”前提，并特别将“严格环境执法监管”列为第六大部分，是对“依法治国”方略的落实，有助于提升我国环境治理水平，推动现代法治政府建设。

充分发挥市场机制作用，则是“水十条”又一鲜明特色。无论是要求理顺价格税费、促进多元融资，还是提出建立激励机制、鼓励第三方参与，都表明政府希望在行动实施中尽可能发挥市场在资源配置中的决定性作用，调动社会力量参与水污染防治、水生态保护和水资源管理。这有助于摆脱政府在行业治理中“封闭式循环”的怪圈，有利于提升财政资金使用效率，在改善水环境质量的同时，助推环保产业成为新的经济增长点。

“水十条”坚持的“责任明晰、目标量化、依法行政、多方参与”等政策理念，需要在实践中检验和完善。期待“水十条”为建设“蓝天常在、青山常在、绿水常在”的美丽中国发挥重要作用，成为政府提升经济社会治理能力的有益实践。