

# 北京逾30家医院病历将“互联互通”

## 并将继续调整卫生资源布局,今年基本建成郊区县10个区域医疗中心

**本报讯** 记者吴佳佳、通讯员马彦明报道:在西城区的医院看过病,到海淀区就医时,医生能直接调出患者以前的就诊记录和检查结果——北京市卫生计生委日前宣布,今年将在30家以上医院和8个区县试点电子病历的互联互通,实现患者就诊的化验、影像、诊断等信息共享,为实现首都“健康云”奠定基础。为了让患者就医更方便,北京市还将鼓励有条件的医生在社区卫生机构开展多地点执业,在社区开办私人诊所。

心脑血管疾病的增多、康复机构的缺乏,使得很多老年人康复护理病床一床难求。为此,北京市卫计委要求北京三级综合医院必须建立康复医学科。支持部分公立医疗机构转型,并鼓励社会力

量举办各类康复护理医疗机构。加强健康服务业,开展特许经营试点工作,制定以特许经营方式开展与社会资本合作的指导意见。

此外,根据京津冀卫生协同发展规划,谋划在天津、河北共建一批高水平的护理医院和康复医院,为北京老龄人群提供康复护理服务。在康复人才的培养方面,建立康复治疗师培养考核机制,实施专业技术人才转岗培训。有很多老年人对居家康复护理有需求,北京市今年将研究护士向社会提供护理服务的工作模式,开展社区居家康复。

要解决大医院看病难,功夫主要下在基层社区——社区能看好常见病、慢性病,相当部分患者自然就不去大医院了。

因此,北京市卫计委今年将采取一些新办法推进层级就诊,让居民更信任社区医院。

首先,引导医联体核心医院与下一级医院、基层医疗机构签订集体多点执业协议,让更多的专家到基层提供医疗服务。核心医院对下级和基层医疗机构的转诊需求必须满足,并为此建立考核机制。同时,预约挂号逐步向预约转诊倾斜。

扩大新农合基层医疗机构首诊制试点,研究除复诊、急诊等特殊情况外,参合患者未经社区卫生服务机构转诊,自行到上一级医疗机构就医的,不予报销医药费用的政策。将新农合筹资标准提高到不低于1200元/人/年。

此外,鼓励有条件的医生在社区卫生机构开展多地点执业,在社区开办私人诊所,并采取购买服务的方式,鼓励社会办

医疗机构提供社区卫生服务。目前,优质医疗资源在城区过度集中的问题依然存在,22家北京市属医院18家都在市区,占比八成多。比如,现在北京市每千人口平均床位数为4.13张,东城区就达到12张。优质医疗资源过度集中,导致区域医疗服务水平的差距,也带来中心城区交通拥堵等一系列“并发症”。

今年,北京市将调整卫生资源布局,明确提出五环内不再批准建立综合性医疗机构,同时基本建成郊区县10个区域医疗中心,加强北京城市副中心医疗服务能力建设。天坛医院主体施工2015年将基本完成,同时还将推进北京朝阳医院常营院区、安贞医院东坝院区、中医医院垡头院区、疾控中心、卫生职业学院搬迁等项目。

## 武汉市创新社区工作机制——

# 幸福社区看得见摸得着

本报记者 郑明桥

## 调查

近年来,湖北省武汉市不断创新社会管理机制,加强幸福社区建设,不少群众感觉到生活便利、社区安全、环境舒适带来的变化。原来,幸福是看得见、摸得着的,城市的归属感也越来越强



▲武昌社区食堂每天为老人提供可口饭菜。  
▼武汉市民在江零社区广场休闲娱乐。  
郑建伟摄

“幸福并不虚无缥缈,而是挂在脸上、放在心里,可以看得见、摸得着……”回顾这些年发生的变化,武汉市百步亭社区志愿者茅永红感慨地说。

## 基本生活需求不出区

武汉市民政局局长罗时春介绍,“幸福社区”创建工作开展2年来,武汉市通过新建、改扩建、购买、共建等方式,累计投入20亿元,共建成149个街道社区服务中心、1294个社区服务站,实现了社区服务设施全覆盖;累计新建、维修社区道路167公里,维修、疏通、改造排水管网215公里,路面整治28万平方米,增加社区绿化面积25万平方米,新增社区文化、教育、体育项目建设4726个。

汉阳区江欣苑社区是14个市级试点社区之一,它的前身是个渔业村,是武汉市规模最大的农民还建社区。社区里有全国数10项非物质文化遗产传承,是中国唯一“非遗”聚集地和旅游景点社区,也是武汉市首个转型农民幸福品牌社区。小区大门内,就是4700平方米的“新型党员群众服务中心”,实现了居民买菜、缴纳电话费水电费、存取款、看病读书“不出门”。

汉阳区将区级财政收入增长的50%投入到“幸福社区”建设中,建设了17个

社区服务站和党员群众服务中心、志愿者服务站、爱心慈善超市等,服务功能得到明显提升。

据了解,武汉市今年将围绕“服务民政、幸福民生”端出惠民套餐,其中包括社区建设、养老服务及社会救助等关乎民生的工程。武汉市民政局有关负责人说,今年将持续推进1350个幸福社区创建,引导居民民主决定项目规划。今年开始,每个社区至少引进和培养1名专业社工,组织发动社区志愿者开展居家养老、托幼助残、邻里关照等志愿服务活动。

## 网格管理使服务更细

2014年初,武汉市武昌区被命名为“全国社区治理和服务创新实验区”。今年初,武昌区召开社区工作大会,出台了《关于进一步创新社会治理加强社区建设的意见》。此次,武昌区以“凝聚群众、巩固基础”为总体目标,形成“1+12”(一个意见和12个配套文件)的整体改革框架。

武昌区民政局介绍,该方案从“社区管理”到“社区治理”,积极推进多元共治,实现由政府单一管治向政治合作、政企合作、政民合作转变。

在社区建设实践中,武昌区以300户为基础规模划分网格,每个网格选配一名网格员,及时发现、分派、上报、解决居民反

映的各种问题。社区服务大厅减少坐班人员,面向特殊人群开展上门和代办服务。

据介绍,2015年起,武昌区将每年连续投入1亿元专项资金,改造升级社区党群服务中心。

在创新社区管理机制中,武汉市充分发挥政府的主导作用和居民的主体作用,着力完善“党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与”的联动工作机制,充分调动居民的积极性和主动性,共同创造幸福、分享幸福、传播幸福。

群众感受是衡量“幸福社区”建设成效的唯一标准。武汉市社区建设突出以人为本,突出居民在社区中的主体地位,用居民的视角、以居民的需求考量“幸福社区”创建工作的措施、步骤、细节和成效,为老百姓创造实实在在的幸福生活。

## 多元参与为幸福加码

在已经出台的《武汉市幸福社区建设规划(2013—2017)》中,构建了武汉市城乡幸福社区未来3年的蓝图。武汉市、区各级政府除每年为社区投入4000万元常规建设资金外,还将加大社区养老、社区文化、社区环境等专项建设资金。

3年内,武汉市街道社区服务中心面积达到1000平方米以上,社区服务站面积达到300平方米以上;建成市、区、街

道、社区连接互动的社区服务信息网络,继续健全“一键通”、“一号通”等服务呼叫系统;邮政、自来水、电力等公用事业服务单位在社区布点服务,居民足不出户就能享受智慧社区;社区居家养老服务实现全覆盖;每个社区各类社会服务组织达到10个以上;实现社区志愿者注册占居民人口10%以上的目标,所有街道都将建立社区志愿者服务中心;60%的社区居委会实现直接选举;在环境建设和绿化美化方面实现全覆盖的生态模式;实现节能灯推广应用率超过50%,节水器具推广运用率达90%;推进创建200个示范社区,升级10个街道社区服务中心、450个城乡社区服务站,新建33个区域社区服务中心……

“现在我们真幸福,家门口就业,家门口看病,家门口养老、家门口办事。一句话,创建幸福社区和谐了千万家。”江岸区花桥街花三社区居民胡友东说。

“万家宴”、“高龙文化”、“网络春晚”、“街坊节”、“时尚七太”、“空巢老人俱乐部”……据统计,武汉市社区组建的腰鼓队、太极拳队、舞蹈队、舞龙队等健身活动队伍和绘画、书法、戏曲、歌咏、园艺等兴趣小组共6400多个。社区文体队伍组织带动了居民积极参与社区文体活动的积极性,居民邻里更融洽、社区更和谐。仅2014年,全市共举办社区文化活动8000余场次,近200万人次参与。

## 观察

“开门见山,出门爬坡”,这是偏远山区的真实写照。不少山区群众去乡镇或县里办事,天不亮就得出门,往往天黑了才能回家,再加上“门难进、脸难看、事难办”的事时有发生,常常是满肚子牢骚。

这一方面是因为这些地方受资源条件限制,为民服务工作不好开展,有些干部就工作态度消极;另一方面是因为有些干部手里小有权力,加之很多基层事务的确很繁琐,就对上门办事的群众发些“衙门气”。此类问题看似有缘由可作开脱,实则会凉了老百姓的心。

全心全意为人民服务,是我们党的宗旨。如何全心全意为人民服务?笔者认为地处大山深处的湖南芷江侗族自治县的一些做法就是较好的尝试。据了解,芷江县近些年立足本地实际,通过开展“干部挂牌进农家、服务群众到基层”活动,建立农村信息化服务中心和便民服务中心,推行为民上门服务、网上服务、一个窗口一条龙等服务,赢得了当地群众的称赞。

如何更好地创新工作方式方法,把为民服务做实,让为民服务更加便民?

一是开展“定点式”服务。可以按照“乡设服务中心、村设服务站、聚居点设服务点”形式,推行集中办公、民事代办,将群众办事进多家门变为进一家门、将多次找人变为一次办结,让群众办事少出自己熟悉的区域。

二是应开展“上门式”服务。农村地区要变群众跑腿为干部跑腿,推行“领导包村、干部联户”,开展上门服务,同时以户为单位建立农户档案卡、统一发放“民情办理卡”,使干部联系服务群众工作经常化、长效化。

三是应开展“网络式”服务。开通网上办事大厅,提供行政审批、政策和农业生产咨询、诉求受理等服务,让办事省心、省事、省时。此类做法重在心中装着人民群众,既能多做实事,也可大大减轻行政负担。

## 片场

# “放不下”的坚守

在素有“苦甲天下”之称的宁夏西海固地区的农村,人们或外出打工,或移民搬迁,村里的人越来越少,于是农村便有了许多年级不全、不成建制的教学点,这些教学点一般只有一两名教师、几个到十几个学生。记者采访发现,一些教学点原有的老教师即将退休,却找不到愿意接替他们的年轻教师。

新华社记者 彭昭之摄



宁夏泾源县泾河源镇高峰教学点老师刘蝴蝶在给学生们上语文课。除了教语文课外,她还是美术和音乐课老师。

# 源头治理防火患

## ——河北省开展消防安全治理排查工作纪实

本报记者 苏琳

早上6点来钟,在火车上颠簸了一夜

的刘春超,下车便直奔河北承德市消防支队。向支队报到后,刘春超直接来到滦平县消防大队,了解大队近期的工作安排、布置总队下达的任务、与大队主官研究消防安全检查事项、商定为官兵讲课的时间……刘春超在忙碌中开始了新的生活。

36岁的刘春超是河北省公安消防总队政治部组教处副团职干事。此次到承德,是按照公安部“警力下沉”的要求,到基层蹲点,以充实执法执勤警力。

公安部消防局要求,为最大限度地充实县级大队的执法执勤警力,总队、支队两级领导要分片包干、责任捆绑、蹲点指导,与基层肩并肩检查、执勤。

检查消防控制室、实地测试消防卷帘、清查疏散通道、查看消火栓和灭火器情况……工作一件件开展。在随后的消防监督检查中,刘春超等人发现,滦平县瑞庆丰国家粮食储备库有部分灭火器为

2002年购置,早已超过国家规定的过期更换要求。大队人员当场下发了限期整改通知。

哈励逊国际和平医院,是衡水市唯一的三级甲等医院。医院每天的流动人员达6000多人,一旦发生火灾,后果不堪设想。可不到一年的时间里,衡水市消防支队接到两次来自这里的火灾警情。支队立即下达《重大火灾隐患通知书》,要求医院进行火灾隐患整治工作。随后,衡水市领导约谈了医院相关负责人及其行政主管等部门有关负责人。在衡水市消防支队的帮助指导下,哈励逊国际和平医院投入数百万元进行消防改造,并建立了24小时消防安全巡查机制。

“落实消防安全工作,前提和关键是建立明晰有效的责任机制,确保事有人管、责有人负,构建政府主导、部门监管、协调联动的工作格局。”衡水市副市长、市公安局局长程蔚青说。

河北将1.4万余家消防安全重点单位全部纳入“户籍化”管理机制,发挥安监、工商、住建、文物等11个职能部门的作用,开展人员密集场所、易燃易爆单位等消防安全大排查。2014年,河北省全年共检查单位72.5万家,整改隐患28.7万余处,督办整改重大火灾隐患344家、区域性火灾隐患54处,临时查封1023家,拘留421人,罚款1.36亿元。

河北省消防总队总队长周天坦言,“消防工作关系千家万户,只有建立政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的整体格局,才能实现消防安全的长治久安。”

在石家庄市新华区北苑街道,记者看到,每个“小网格”由一名街道和社区工作人员担任网格长,与网格内综合信息员、社区志愿者、楼院长、社区治安巡逻队等共同组成网格员队伍。“网格中的安全监管人员每天进行日常检查,每月对安全检

查情况进行汇总建档,每季度进行一次拉网式排查,并进行总结。”北苑街道办事处主任奎朝辉告诉《经济日报》记者,对检查发现的消防安全问题,实行分级处置,自身能处理的及时处理,不能处理的及时整理上报。

这样的网格还有很多。河北将消防安全纳入网格化管理,全省共划分了12.3万个网格,确定网格化管理人员27.5万名,共有279个街道、1658个乡镇达到消防安全网格化管理建设标准。初步形成了“一网三级、一级多格、一格多点、全面覆盖”的消防安全管理网络。

长期以来,河北省委、省政府通过落实推进机制、联动机制、考评机制、保障机制,明职压责。自2011年以来,省政府每年与23个省直部门签订消防安全责任状。各行业主管部门分别制定了加强行业系统消防工作的具体意见,固化火灾隐患评估研判、网格化管理、挂牌督办等制度,实现了消防安全与业务工作同研究、同部署、同检查、同考核、同奖惩。他们还积极推进依法治理、综合治理和源头治理,健全消防安全责任体系,加大火灾隐患排查整治力度,全面提升消防工作社会化水平,全社会抵御火灾能力明显增强,截至目前,河北省已连续12年未发生重大以上亡人火灾事故。



宁夏西吉县平峰镇高山教学点唯一的老师张怀春从水窖里提出一桶之前收集来的雨水,这桶水足够他和9个孩子用好几天。



宁夏泾源县泾河源镇底沟村教学点教师于广银在给学生们上课。