

热点 点击

农业部首发报告展望我国农业“将来时”——

未来10年我国粮食安全有保障

视点

本报记者 乔金亮

近日，农业部首次发布农业展望报告，预测未来10年，单产水平提高将成为农业增产的主要因素，农业产业链将进一步拓展延伸；粮棉油糖肉蛋奶等主要农产品市场供需继续保持平衡态势；农产品消费继续保持较快增长，农产品价格在成本推动下总体呈上移态势，农产品进出口贸易稳定增长——

未来10年，我国农业发展态势将怎样？如何更好地运用市场信号引导农业生产？在4月20日至21日召开的2015年中国农业展望大会上，农业部市场预警专家委员会发布《中国农业展望报告(2015-2024)》，对我国未来10年的农产品生产、消费、价格、贸易走势进行了展望。

据介绍，今年我国首次以农业部市场预警专家委员会名义发布农业展望报告。专家指出，本次展望报告结合我国经济发展新常态特征，把握今后一个时期农产品市场总体形势，对中国农业发展趋势的展望活动具有里程碑意义。

粮食安全有保障

粮安天下，粮食安全最受关注。报告显示，未来10年中国能够实现“谷物基本自给，口粮绝对安全”的粮食安全目标。展望大会执行主席、中国农科院农业信息研究所所长许世卫说，基于大量数据分析、模型系统运算和领域专家会商判断，中国未来粮食供给安全有着充分保障。

“中国谷物将保持合理自给率，稻谷、小麦两个口粮品种消费自给有余。”报告预测，未来10年，中国谷物播种面积将保持总体稳定，粮食综合生产能力将进一步提升。2024年，中国稻谷、小麦、玉米总播种面积将稳定在13.6亿亩以上，产量将达到5.8亿吨，总消费量预计为6亿吨。其中，稻谷产量预计稳定在2.06亿吨左右，折合大米产量1.45亿吨左右，大米口粮消费预计1.14亿吨；小麦产量预计达到1.29亿吨，小麦口粮消费预计0.89亿吨；玉米产量预计达到2.44亿吨，玉米口粮消费预计700万吨，饲料消费和工业消费预计保持较快增速，将通过适度增加进口实现供需平衡。

稻谷是中国人的第一大口粮，全国六成居民以大米为主食。农业部农村经济研究中心副研究员彭超表示，中国稻谷产量于2011年突破2亿吨之后，2014年达到历史最高产量20643万吨。预计未来10年，中国稻米总产量将保持稳定，水稻种植面积将稳中略减，单产持续提高。他表示，未来10年，中国稻谷和玉米价格总体将保持平稳有涨态势。由于中国大米贸易伙伴有限，进口大幅增加的可能性不大。预计2024年中国大米进口320万吨左右，仅比2014年增加60多万吨。

主要农产品供需平衡

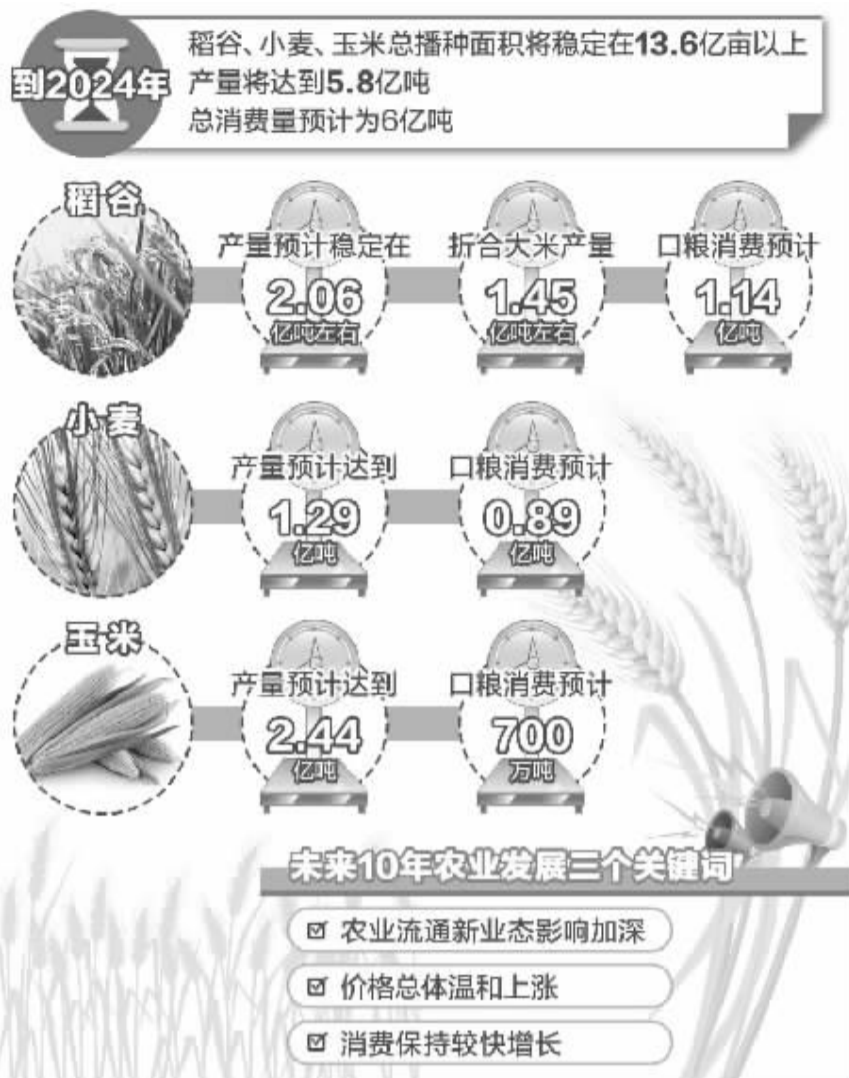
报告预测，未来10年，中国油料、蔬菜、水果、肉类、禽蛋、奶类等主要农产品生产继续稳步发展，农业生产将继续稳步发展，国内农产品市场供需将保持总体平衡。蔬菜是近年来发展速度最快的农产品之一。中国农科院信息所副研究员孔繁涛预计，未来10年，蔬菜生产仍将稳定发展，但增速趋缓。预计未来我国蔬菜种植面积进一步增加的空间有限，播种面积、单产和总产量增速将趋于放缓。不过，随着设施蔬菜的发展和生产技术的提高，单产水平将继续稳步提升。同时，无公害、绿色和有机等蔬菜品种的比重将提高，生产将从注重产量向确保均衡供应和提质增效并重的方向转变。

肉类也是百姓菜篮子的重要内容。中国农科院信息所研究员聂凤英认为，尽管今年下半年生猪供需将显著改善，有可能出现阶段性的供需偏紧，但整体价格涨幅不会太大，全年生猪养殖将处于小幅盈利水平。长期看，未来10年，生猪和猪肉价格将在震荡中上涨，受规模化水平提高的影响，波动幅度将会显著减缓。此外，我国牛羊肉消费整体处于稳步增长态势。但受饲养周期、发展方式转型和疫病等因素影响，牛羊肉供给偏紧的趋势将继续存在。预计未来牛肉进口量将继续增加趋势，羊肉进口稳定。

发展质量将明显提升

“未来10年，我国农业发展质量将明显提升。”农业部市场司司长张合成说，随着农业转方式、调结构战略的深入实施，我国农业发展将由数量增长型逐步转向质量效益型，主要农产品产量增速将放缓。代表科技进步的单产水平提高将成为主要的增产因素，农产品消费多样化、优质化将逐渐成为趋势，产量将进一步拓展延伸。

国务院发展研究中心研究员程国强认为，今后我国将更加注重农业资源环境保护，注重统筹利用国内外两种资源、两个市场。在农产品国内消费快速增长并日益多样化的需求拉动下，农产品进出口贸易将保持稳定增长态势，特别是随着与有关国家地区多边双边贸易协定的实施，以及“一带一路”战略的深入推进，国内外农业发展与全球农业的互动融合将明显提高。



农业部市场预警专家委员会秘书长许世卫：

尽快完善农业信息监测预警体系

本报道 记者乔金亮报道：什么是农业展望？中国农业展望大会上发布主要农产品生产、消费、价格和贸易走势有何重要意义？农业部市场预警专家委员会秘书长、中国农科院农业信息研究所所长许世卫在2015年中国农业展望大会期间，就有关问题接受了《经济日报》记者采访。

许世卫说，农业展望是研判未来一段时期农产品市场供需形势变化，并通过释放市场信号引导农业生产、消费和贸易活动的调控手段。召开农业展望大会并发布农业展望报告是发达国家的普遍做法。美国自1923年以来召开了91届农业展望大会，每年都发布展望报告，有效掌握了国际农产品定价话语权；联合国粮农组织、经济合作与发展组织已联合召开了10届农业展望大会，对全球农产品市场产生深远影响。

“中国是农产品生产、消费大国，亟须增强国际市场话语权、维护农业核心利益，定期发布农业展望报告成为彰显‘大国效应’的重要手段。中国农业信息监测预警制度建设从2002年开始步入专业化发展轨道。这次农业展望活动是在多年探索基础上开展的，是适应农业国际化、信息化、市场化发展的重要举措。”许世卫说，开展中国农业展望既要借鉴国际先进经验，又必须符合中国国情农情。要通过5至10年的努力，建立以重要农产品市场运行核心数据监测、分析预警、信息发布和生产经营者信息服务为核心的农业信息监测预警制度，不断提高农业管理服务能力，增强农业农村经济持续健康发展的能力。此外，还要加快完善农业信息监测统计机制、农业信息分析预警机制和农业监测信息发布机制。

一季度74城市达标天数同比增6.6%

京津冀等区域空气质量有所好转

本报北京4月22日讯 记者曹红艳报道：环保部今天通报今年一季度重点区域和74个城市空气质量状况显示，74个城市达标天数比例平均为59.7%，与上年同期相比升高6.6个百分点；京津冀、长三角和珠三角区域空气质量均有所好转。

其中，空气质量相对较差的前10位城市分别是保定、邢台、石家庄、郑州、衡水、邯郸、沈阳、唐山、济南和哈尔滨；空气质量相对较好的前10位城市分别是海口、拉萨、惠州、舟山、厦门、昆明、深圳、福州、珠海和中山。

环保部环境监测司司长罗毅说，2015年第一季度，全国未连续出现影响范围广、持续时间长的空气重污染过程。74个城市达标天数比例平均为59.7%，平均超标天数为40.3%，其中轻度污染天数为23.3%，中度污染为9.4%，重度污染为6.4%，严重污染为1.2%。

京津冀区域13个城市空气质量达标天数比例平均为38.2%，低于74个城市平均达标天数比例21.5个百分点；同比升高7.6个百分点。北京市第一季度达标天数为44.4%，出现11天重度污染，2天严重污染。

长三角区域25个城市空气质量达标天数比例平均为62.5%，高于74个城市平均达标天数比例2.8个百分点；同比升高4.3个百分点。

珠三角区域9个城市空气质量达标天数比例平均为84.9%，高于74个城市平均达标天数比例25.2个百分点；同比升高8.9个百分点。

观点 声音

全国股转公司副总经理隋强：

新三板市场分层今年肯定会推出

本报北京4月22日讯 记者何川报道：全国股转公司副总经理、新闻发言人隋强今天在接受媒体采访时表示，市场分层是全国股转公司今年的重点工作，今年肯定会推出。

今年以来，新三板市场规模和覆盖面快速扩大，市场流动性水平和定价功能也得到持续改善。截至4月21日，挂牌公司2309家，较2014年底增长47%；今年累计成交金额583.47亿元，比去年全年成交总额多350%。

“市场分层、投资者适当性标准调整、竞价交易的推出是一个系统工程，须统筹考虑。在市场分层方案制定过程中，全国股转公司将以各种形式，就包括交易制度、投资者适当性制度在内的相关制度的差异化安排听取市场参与各方的意见和建议。待市场分层草案成熟后，全国股份转让系统将正式向市场公开征求意见。”隋强说。

除了推进市场体系创新，完善市场层次结构外，全国股转公司今年的重点工作，还包括改革挂牌审查工作机制，细化主办券商的尽职调查和内核责任，强化市场主体责任的监督落实，研究完善事中事后监管的配套制度和机制，以此实现企业挂牌审查效率的优化提升。

隋强表示，下一步，全国股转系统将推出优先股、公司债券和证券公司股票质押式回购业务等融资工具，制定资产证券化业务规则。探索有利于风险管理的指数产品。大力推广做市转让业务，改革优化协议转让管理方式，引入非券商机构参与做市业务，引导做市商加大做市投入，提升做市能力与水平。

金视界

河道保洁有“利器”



近日，江苏省兴化市戴南镇的许多河流开始用上自动化保洁船作业。为降低保洁人员劳动强度，该镇引导社会力量组建河道保洁公司，实行市场化运作。图为自动化保洁船正在作业。 骆忠明摄

坚持改革“主线”促经济度过“衔接期”

——专家谈如何看待一季度经济形势

受访嘉宾：国家统计局信息宣传中心主任 潘建成
 海通证券首席经济学家 李迅雷

采访记者：中国经济网 马常艳

今年一季度GDP增速7%，符合市场预期。与此同时，李克强总理在日前召开的经济形势座谈会上，首次提出中国经济“衔接期”的概念。那么，7%是否是经济增速的“谷底”？今年经济增长预期目标能否完成？如何理解中国经济“衔接期”？又该如何对冲经济下行压力？就这些问题，中国经济网记者采访了两位知名专家。受访专家表示，实现今年经济增速预期目标，问题不大。要化解经济下行压力，必须在深化改革、加大投资上下功夫。

记者：一季度经济增速为7%，这一增速是否已到“谷底”？此外，今年经济增长预期目标能否完成？

潘建成：影响经济增速的目标有很多，7%是不是谷底很难下判断。但可以肯定地说，实现今年《政府工作报告》中提出的7%左右的经济增速预期目标，是完全有可能的。当前，支撑中国经济增长的内生动力依然强劲，政府层面也有很多促进经济增长的政策工具。

政府可运用财政政策，进一步扩大减税空间，降低企业运行成本，释放市场活力；也可从货币政策入手，继续降准或降息，减少资金流通成本。更重要的是，还可进一步加大改革力度，推动简政放权，促进大众创业、万众创新。

李迅雷：随着政策力度的加大，下半年经济增速可能会有所上升，全年7%左右的目标是可实现的。但有个前提，就是宏观政策要有研判，工具使用力度、节奏要把握好。

记者：李克强总理首次提出经济正处于“衔接期”，该如何理解？

潘建成：所谓“衔接期”，是指经济增长正处在转型之中，经济增长的动力正处在转换之中，从过去主要依靠传统要素驱动，逐步转化为依靠创新驱动。

随着改革的推进，传统要素的动力明显在衰减，尤其表现在工业增长特别是资源消耗型工业生产明显在放慢。可问题在于，新动力并没有立刻发挥作用，以互联网+、高端装备制造为代表的高新技术产业，的确能起到动力补偿作用，但还没有足够强大。

《政府工作报告》提出“改造传统引擎，打造新引擎”，在当前创新驱动动力仍未充分发挥之时，需要增加新的动力。其中，公共项目投资是一个重要选项。但这

一轮的投资，一定要充分发挥市场的作用。要创造条件，让民间资本在推动公共项目投资增长上发挥重要作用，尽快将PPP模式推广落地。

李迅雷：经济增长动力的转换已有所显现。像互联网+、节能环保、医疗、健康、新能源等产业，增长非常迅猛，但这些行业体量还比较小，需要有一个成长的过程。

度过“衔接期”，要将促改革和稳增长有机结合起来。一方面，要继续抓改革，不唯GDP，另一方面，要继续稳增长，保持GDP的适度增速。加大农业和中西部基础设施建设等的投资力度是有必要的。同时，要加大调结构力度。

记者：一季度的进出口数据并不乐观，二季度会不会有所好转？

李迅雷：当前，外贸数据下行速度明显。这表明全球经济的外部需求不足。同时，由于美元升值，使得人民币对于欧元、日元保持升值，抑制了中国制造的出口优势。

现在来看，由于世界主要经济体欧盟、日本等前景并不明朗，美国经济复苏步伐也有放缓迹象。我国二季度出口增长的压力恐怕依然较大。

潘建成：出口确实是出现了波动，这反映出国际经济复苏的严峻性和复杂性。但有观点认为，进出口数据对一季度经济增长影响很大，有失偏颇。从支出法的角度

来讲，测算出口的影响主要看净出口。实际上，一季度仍是顺差。当然，出口减弱势必会影响中国工业增长。从这个角度而言，出口也会对经济增长产生一定影响。

二季度的进出口数据会否好转，现在依然难以判断。因为出口不完全取决于我们的努力，还取决于国际形势的变化。

记者：日前，中央多部门加大了对楼市的调控力度。在经济下行压力加大的背景下，调控政策有没有必要加码？

潘建成：中央一系列政策措施“组合拳”，对房地产市场的影响是正面的、积极的。国家统计局中国经济景气监测中心开展的消费者信心调查显示，相关政策出台后，消费者对房价的预期更加稳定，下跌预期有所减缓和缩小。

特别需要指出的是，对当前的楼市调整要有一定耐心。楼市新政的目的，一是稳定房地产市场，二是鼓励自住和改善性住房需求，而不是鼓励投资和投机需求。这个临界点要把握好。如果把握不好，变成通过刺激来催生投资或者投机的话，就适得其反了。

李迅雷：如果经济下行压力进一步加大，也不排除加码的可能性。房地产市场处在产业链的关键环节，与其他行业产业有着高度的关联性和带动性。房地产市场的健康发展，对钢铁、有色金属、家具家电等行业还是能起到积极的作用。

经济形势 面面观

本版编辑 王薇薇 温宝臣

美编 吴迪