

人大常委会第十四次会议举行第二次全体会议

审议国务院关于自贸区工作进展情况的报告、关于公共文化服务体系工作情况的报告

张德江出席

新华社北京4月22日电 十二届全国人大常委会第十四次会议22日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长出席。

艾力更·依明巴海副委员长主持会议。常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

国务院副总理汪洋代表国务院作了关于自由贸易试验区工作进展情况的报告。汪洋说，在改革进入攻坚期、开放进入新阶段、发展进入新常态的大背景下，党中央、国务院审时度势，从统筹国内国际两个大局的高度，作出建设自贸试验区的重大决策，对推进改革开放和现代化建设具有重要而深远的意义。上海自贸试验区正式运行一年多来，以负面清单管理为核心的外商投资管理制度基本建立，以贸易便利化为重点的贸易监管制度有效运行，以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融制度创新有序推进，以政府职能转变为核心的

事中事后监管制度初步形成，自贸试验区试点经验得到有序复制推广。

汪洋说，为进一步解决上海自贸试验区试点工作遇到的问题，检验改革开放各项措施的实施效果及其适应性，积累全面深化改革、扩大开放的新经验，在总结评估上海自贸试验区有关工作基础上，新设广东、天津、福建3个自贸试验区，并扩展上海自贸试验区区域。自贸试验区建设任务更加繁重艰巨。必须始终把制度创新作为核心任务，把防控风险作为重要底线，充分发挥中央、地方两个积极性，努力将自贸试验区打造成改革开放排头兵、创新发展先行者。

受国务院委托，文化部部长雒树刚作了关于公共文化服务体系建设工作情况的报告。他说，在党中央、国务院的重视下，公共文化服务体系建设取得明显成效，对弘扬社会主义核心价值观、促进文化事业繁荣发展、保障和改善文化民生

发挥了重要作用。但总体来看，公共文化服务体系不完善、服务效能不高、均等化水平有待提高，与全面建成小康社会的目标要求、与我国当前的经济社会发展水平、与基层群众日益增长的精神文化需求还不相适应。下一步将重点抓好六方面工作：推出更多精品力作，进一步完善公共文化体育设施网络，加快推进基本公共文化服务标准化均等化，加大公共文化产品和服务供给力度，创新公共文化服务管理运行机制，加强基层公共文化队伍建设。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

指出，6年来新医改取得重大阶段性成效，基本医保覆盖13亿多人，为改善民生、促进公平作出了重要贡献。咨询委员们踊跃参与政策咨询解读，为改革顺利推进发挥了积极作用。

刘延东强调，当前医改进入攻坚期和深水区，2014年全国就诊总量就达76亿人次，要坚定决心信心，敢于冲破思想观念障碍和利益固化藩篱，奋力把改革向纵深推

进。要把维护人民健康权益放在第一位，坚持保基本、强基层、建机制，精心谋划“十三五”医改工作，加强顶层设计，努力构建符合国情、惠及全民的基本医疗卫生制度。要突出问题导向，深入基层调查研究，借鉴国际经验，积极解决看病难、看病贵等突出问题，用中国式办法破解医改这一世界性难题。希望咨询委员着眼大局，立足国情，勇于担当，秉持科学精神，积极建言献策，为深化医改作出更大贡献。

新一届国务院医改领导小组专家咨询委员会由38位专家组成。

全国政协召开双周协商座谈会

就“推进京津冀协同发展的大气污染防治”问题提出建议

俞正声主持

新华社北京4月22日电 全国政协22日下午在京召开双周协商座谈会，就“推进京津冀协同发展的大气污染防治”问题提出意见建

议。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

全国政协委员徐辉、宇如聪、郭允冲、高吉喜、董胜波、秦博勇、任海泉、黎昌晋、郑广台、甘连航、程红、方黄吉雯、魏明德、王小康，以及专家学者张小曳、林而达等在座谈会上发言。

委员们认为，推进京津冀协同发展，是中共中央、国务院在新的历史条件下做出的重大战略部署。加强京津冀大气污染防治，事关老百姓的切身利益，是一件大事。目前，京津冀大气污染防治有进步、有问题、有希望，但解决好也需要有个过程。我们要坚定信心，直面问题，加大力度，抓出成效。

一些委员就京津冀协同发展中

的大气污染防治问题提出了建议，一要加大执法力度；二要重视城市规划与建设，明确城市功能定位，优化空

间布局，避免城市无限制扩张；三要

推动产业结构优化升级，进一步淘汰落后产能，压缩过剩产能；四要解决

能源结构问题，控制煤炭消耗总量，加快推广天然气、洁净油等清洁能源；五要进一步完善市场机制，充分发挥价格、税收等经济杠杆作用，促进形成社会共识；六要加强京津冀区域联防联控，进一步完善京津冀协作机制；七要利用科技手段加强京津冀大气污染源监测、执法等工作；八要处理好一些具体的污染问题，如秸秆焚烧、港口污染等。

座谈会讨论深入，气氛热烈，委

员们和专家学者畅所欲言、各抒己见。俞正声认真记录，不时插话询

问，与大家互动交流。

全国政协非常关注推进京津冀

协同发展中的大气污染防治问题，

将其作为全国政协2015年协商工

作计划重点协商议题。今年1月，

民建中央和全国政协提案委员会组

成联合调研组赴京津冀进行了深入

调研。

全国政协副主席马培华在座谈

会上讲话。环境保护部副部长吴晓

青介绍了推进京津冀协同发展中的

大气污染防治的有关情况。北京市

政协主席吉林、天津市政协主席臧

献甫、河北省政协主席付志方，以及

国家发展和改革委员会副主任何立

峰、工业和信息化部副部长毛伟明、

中国气象局副局长矫梅燕在座谈

会上发言。

全国政协副主席杜青林、韩启

德、张庆黎出席座谈会。

新华社记者 徐 显摄

刘延东在国务院医改领导小组专家咨询委员会全体会议上强调

凝智聚力推动医改向纵深发展

新华社北京4月22日电 中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院深化医药卫生体制改革领导小组组长刘延东21日出席领导小组专家咨询委员会第一次全体会议时强调，要紧紧围绕“四个全面”战略布局和党中央、国务院深化医改决策部署，加强和完善医改咨询工作，促进科学民主决策，为深化医改提供有力支撑。

刘延东在听取咨询委员发言后

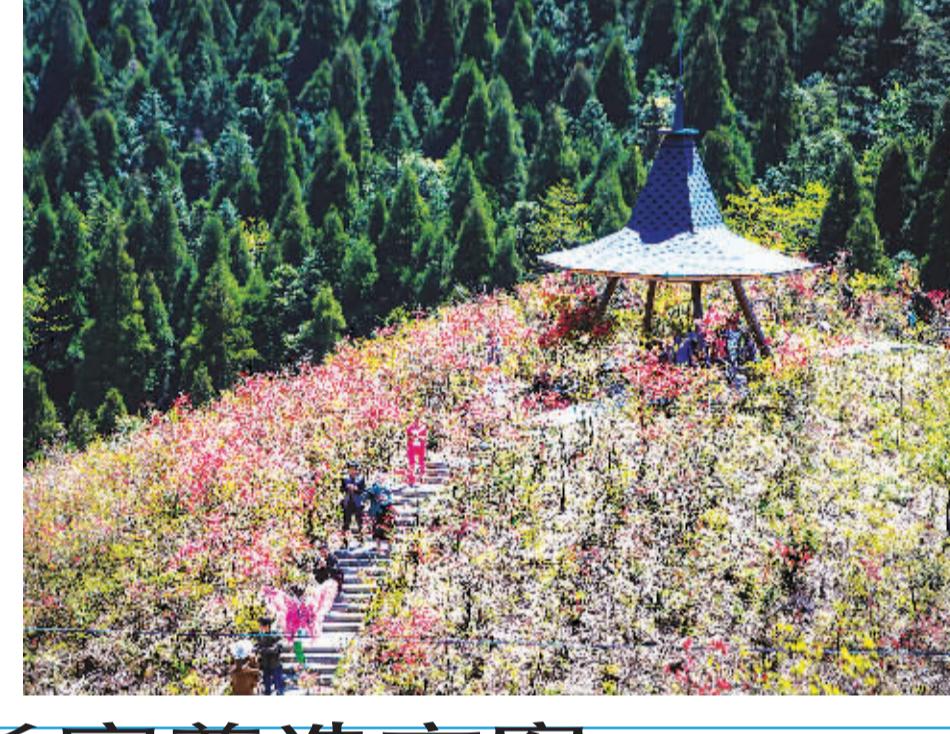
指出，6年来新医改取得重大阶段性成效，基本医保覆盖13亿多人，为改善民生、促进公平作出了重要贡献。咨询委员们踊跃参与政策咨询解读，为改革顺利推进发挥了积极作用。

刘延东强调，当前医改进入攻坚期和深水区，2014年全国就诊总量就达76亿人次，要坚定决心信心，敢于冲破思想观念障碍和利益固化藩篱，奋力把改革向纵深推

进。要把维护人民健康权益放在第一位，坚持保基本、强基层、建机制，精心谋划“十三五”医改工作，加强顶层设计，努力构

建符合国情、惠及全民的基本医疗卫生制度。要突出问题导向，深入基层调查研究，借鉴国际经验，积极解决看病难、看病贵等突出问题，用中国式办法破解医改这一世界性难题。希望咨询委员着眼大局，立足国情，勇于担当，秉持科学精神，积极建言献策，为深化医改作出更大贡献。

新一届国务院医改领导小组专家咨询委员会由38位专家组成。



4月22日，游客行走在高姥山杜鹃谷中，两边是在绿树青山映衬下的盛开的野生高山杜鹃花。

地处浙江中部的磐安县近年来主推“生态旅游”，用“绿水青山”引来“金山银山”。2014年磐安县接待游客526.9万人次，实现旅游收入26.41亿元，分别同比增长31.8%、46.7%。

新华社记者 徐 显摄

香港特区政府公布行政长官普选方案

新华社香港4月22日电

国务院港澳办

（记者牛琪）香港特区政府22日发表《行政长官普选办法公众咨询报告及方案》。根据方案，全港合资格选民可从提名委员会提名的2至3名候选人中，通过“一人一票”以“得票最多者当选”的方式选出行长人选。

政务司司长林郑月娥在立法会公布报告及方案时表示，全力推动落实2017年普选行政长官，是本届政府最重要的施政目标。

她说，行政长官已多次表示，全港500万合资格选民可以在2017年历史性第一次以“一人一票”选出下一任行政长官，不仅是香港政制发展的重要跨越，也是国家的历史大事。

香港特区政府发表方案前，在2013年12月至2015年3月期间已进行两轮公众咨询。在2015年1月至3月进行的第二轮咨询中，政府共收到超过13万份书面意见。

在政府提出的方案中，提名委员会的构成及产生办法是，由1200人组成的提名委员会将按照目前选举委员会四大界别共38个界别分组组成；各界别分组和界别分组的委员数目维持不变；38个界别分组的委

员产生办法不变。

提名委员会提名行政长官候选人的程序为，提名委员会作为一个机构整体提名行政长官候选人；提名程序分为“委员推荐”和“委员会提名”两个阶段。

就“委员推荐”，获得120名委员推荐即可成为行政长官参选人。每名委员只可推荐一名参选人，而每名参选人可获得的委员推荐数目上限为240名。这代表制度可容许最少有5个和最多有10个参选名额。

至于“委员会提名”，提名委员会采用无记名投票方式提名产生2至3名行政长官候选人。每名委员最多可投票支持所有参选人，但也可只支持部分参选人。每名委员最少应支持两名参选人。获得提名委员会全体委员过半数支持并获得最高票的2至3名参选人成为候选人。

林郑月娥指出，方案严格按照基本法和全国人大常委会在2014年8月31日作出的决定，同时尝试在众多及不同的诉求和观点中，寻找最大的共同点及平衡点。政府实实在在提出了以市民的意愿和香港社会整体及长远利益为依归的具体方案。

她说，在公众咨询中她亲身体会到，广大市民十分期盼在2017年能顺利落实普选行政长官。

她强调，政制发展已到了关键时刻，希望立法会能尽快展开审议程序，力求在立法会暑假休会前完成表决程序。

“在这个历史性的关键时刻，我和广大市民一样期望议员作出应有的承担，顾全大局，让香港的民主发展可以继续向前走，立下最重要的里程碑。”她说。

香港特区政府的政改方案合法可行、理性务实

新华社北京4月22日电（记者查文晔）国务院港澳事务办公室发言人就香港特别行政区政府4月22日发表的行政长官普选办法第二轮公众咨询报告及有关方案发表谈话。

发言人表示，香港特别行政区政府发表的公众咨询报告全面客观地反映了咨询期间香港社会对行政长官普选办法的意见和建议；提出的有关方案符合香港特别行政区基本法和全国人大常委会有关决定，符合香港的实际情况，兼顾了香港社会各阶层、

各界别的利益和诉求，是一个合法可行、理性务实的方案。

该发言人重申，坚定不移地支持香港特别行政区根据香港特别行政区基本法和全国人大常委会有关决定的规定，循序渐进地发展民主并最终达至普选目标是中央的一贯立场。香港政制发展“五步曲”法定程序已经进入关键阶段。我们真诚希望香港社会各界广泛凝聚共识，把握历史机遇，如期实现2017年行政长官由普选产生的目标。

41名香港立法会议员发表联合声明

支持行政长官普选方案

新华社香港4月22日电（记者牛琪）香港特区政府22日发表联合声明，支持香港特区政府当日公布的《行政长官普选办法公众咨询报告及方案》，认为该方案符合基本法、全国人大常委会“8·31”决定以及香港的实际情况。

声明表示，我们相信，如果行政长官普选方案得以通过，将有助于解决香港长期有关政制问题的争拗，让社会可以集中精力，解决特区当前面对的各项问题，符合香港的长远发展需要和国家利益。

声明说，我们期望行政长官普选方案能够获得立法会全体议员三分之二多数通过，让香港500万合资格选民可于2017年“一人一票”普选行政长官。

声明同时表示，立法会作为立法机关，应当尊重

法治，依照基本法与全国人大常委会“8·31”决定办事；立法会议员作为民意代表，应当真正尊重民意，倾听广大市民期望落实2017年普选行政长官的声音，并真正以主流民意为依归，投票支持行政长官普选方案。

声明说，现在已到了落实普选行政长官的关键时刻，我们也期望广大市民应继续积极发声，共同努力，用民意力量，促使立法会通过行政长官普选方案。

香港特区第五届立法会共有70名议员，根据香港基本法和全国人大常委会的有关决定，行政长官普选方案需经立法会全体议员三分之二多数通过，行政长官同意，报全国人民代表大会常务委员会批准。

信大部分市民都会呼吁议员支持政改。

香港工会联合会（工联会）荣誉会长陈婉娴表示，工联会欢迎政府提出的普选行政长官方案，希望反对方案的议员放下成见，拿出勇气，支持政改方案。她说，工联会将会安排居民大会，协助特区政府宣传政改方案。

新民党主席叶刘淑仪说，政改方案有几个亮点，其中包括每名提名委员会委员，可以最少投两票选出行政长官候选人，选择增多，有利香港选出几位理性、温和的候选人角逐行政长官普选。

新界乡议局主席刘皇发表示，政府提出的方案除符合全国人大常委会“8·31”决定，遵照基本法有关的规定，在“入闸”门槛上是宽松的，这是一个符合香港实际情况、值得香港市民支持的方案。

“我希望过去一直表示反对的人能够重新考虑，让香港500万合资格选民能够在2017年一人一票普选出我们的行政长官，我呼吁不甘普选权被剥夺的市民积极

香港特区政改咨询专责小组

普选方案增加竞争和民主成分

据新华社香港4月22日电（记者谢希语）香港特区政府政务司司长林郑月娥22日表示，当日公布的《行政长官普选办法公众咨询报告及方案》，在符合全国人大常委会“8·31决定”的框架下，增加了竞争性和民主成分，提高了各界人士“入闸”和成为候选人的机会。

当日下午，由林郑月娥、特区政府律政司司长袁国强、政制及内地事务局局长谭志源三人组成的“政改咨询专责小组”举行记者会，解释行政长官普选方案。

林郑月娥指出，政改有三点客观事实，一是广大市民热切期盼2017年一人一票普选行政长官；二是香港特别行政区并非独立政治体制，中央在特区政制发展有宪制责任和权力；三是政制发展非常复杂敏感，向前发展需要社会各界、各政团和议员求同存异，放下成见。

她表示，相信这次公布的普选方案可满足要求，适当平衡社会不同意见，利用“8·31决定”框架的空间提高竞争性和民主成分。

她解释，方案建议在提名委员会推荐阶段采取较宽松的120人“入闸”门槛，并首次引入240票的推荐上限，让最多可有10人成为参选人，为提名委员会提供选择。到“出闸”的提名阶段，则采取逐一表决形式，提名委员可支持所有参选人，让参选人有更多机会公平争取提委会支持，也让委员有更大自由评价每名参选人。

她表示，特区政府会通过行政安排，为提委会设秘书处，让参选人有足够时间及平台向提委会和公众人士介绍政纲及政绩。

林郑月娥说，特区政府未来两个月会争取机会到各区社区宣传，让市民更了解方案，并尽力游说议员，争取在立法会暑假休会前通过方案。

站出来表达他们的心声。”刘皇发说。

立法会41名议员22日发表联合声明表示支持行政长官普选方案，他们相信，如果方案得以通过，将有助于解决香港长期有关政制问题的争拗，让社会可以集中精力，解决特区当前面对的各项问题，符合香港的长远发展需要和国家利益。

香港总商会当日发表声明表示支持特区政府公布的方案。总商会主席彭耀佳呼吁立法会议员能顺应民意，共同携手，通过方案，让500万合资格选民可以在2017年投票选出心目中理想的行政长官。

总商会相信，落实政改方案，普选行政长官，有助香港未来的繁荣稳定，而政治稳定，亦是投资者选择在香港营商的重要因素。