国务院常务会议出手“组合拳”激发“双引擎”——

以改革为创业创新清障搭台

本报记者 余 颖

视点

4月21日召开的国务院常务会议部署进一步促进就业鼓励创业，通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，决定清理规范与行政审批相关的中介服务。会议明确通过改革为“大众创业、万众创新”和“增加公共产品、公共服务”这一经济发展“双引擎”扫清路障的思路，以促改革、调结构，保持经济稳定增长——

4月21日召开的国务院常务会议上，国务院再出促进就业鼓励创业新政，通过采取更加积极的就业政策、更大力度清理规范与行政审批相关的中介服务等举措，进一步支持大众创业、万众创新。

就业政策再出组合拳

大山数码宿迁网店、十二点半服饰、弗雷萨尼鞋饰等数千家网络企业有一个共同的办公地点——江苏宿迁湖滨新区水杉大道与雪松路交叉口东北角办公楼。去年8月，宿迁市成立商务秘书，为有意在电子商务领域发展的创业者提供集中注册地址及受委托提供代理工商登记及年报、税务、收递各类法律文书及消费纠纷处理等秘书式服务。2014年以来，国家出台一系列更有针对性的就业政策，简政放权，支持大众创业、万众创新，类似宿迁的例子还有很多。

这一系列政策措施正在取得积极成效，激励全社会进一步释放创新创业的活力。截至今年3月底，全国实有各类市场主体7125万户，同比增长15.3%，注册资本（金）138.4万亿元，增长30.1%。各类市场主体的创业活动不仅增强了市场活力，丰富了市场供给，也带动就业稳步增长。截至3月底，全国个体私营经济从业人员实有2.6亿人，同比增长3.5%。

专家认为，在此基础上21日召开的国务院常务会议再次就促进就业鼓励创业出台组合拳，部署5项以创业创新带动就业的政策措施，无疑将创造出更多更有质量的就业机会，对于经济稳增长、促就业具有重要意义，是当前应对经济下行压力和就业压力的又一调控新举措。此次国家鼓励农民工返乡创业，网上创业，支持高校、科研院所等专业技术人员在职或离岗创业等，更是体现了国家支持大众创业、万众创新的新思路。

鼓励公共领域创业投资

记者采访发现，目前新一代创业者要么集中在互联网领域，要么利用互联网思维改造传统产业，较少涉足群众生产生活所必需的基础设施和公用事业。是这些领域没有投资创业空间吗？“当然不是。”中国人民大学教授刘俊海认为，当前我国基础设施和公用事业存在巨大缺口，这些领域有巨大的市场潜力，但长期以来，能源、水利、市政、交通等领域，民营资本较难进入。

刘俊海认为，此次国务院常务会议通过的《基础设施和公共事业特许经营管理办法》是重要的制度创新，不仅有利于扩大民间投资领域，激发社会资本活力，且是我国经济进一步转型升级的需要。但他同时提醒，民营资本的进入必须按法律规定的程序和条件进行。基础设施和公共事业在社会经济层面、民生领域与国家安全方面关系重大，不容有失。对能源、水利等基础设施和公共领域开展特许经营，境内外法人或其他组织均可公平竞争；对特许经营，政府据实际情况予以必要财政补贴；鼓励通过设立产业基金等形式入股提供特许经营项目资本金等，都是比较新的尝试，具体如何做，需要有更为明确的说明。

坚决清理创业绊脚石

创业者想要开启成功之门，不仅有制度上的拦路虎需要赶走，还有人为的绊脚石亟待清理。与行政审批相关的中介乱象时常见诸报端。“此次国务院常务会议提出，要清理规范与行政审批相关的中介服务，更好服务和便利群众，抓住了痛点。”刘俊海说。他把中介服务机构分为两类，一类提供有价值的服务，这类中介要做的是提高服务质量，做有公信力的机构；另一类提供的服务社会其实并不需要，还常常与腐败联系在一起，例如很多“红顶中介”，必须坚决清理。

“在市场经济条件下，中介机构要守着法律红线和道德底线。”刘俊海认为，“清理是一方面，最好能够引入竞争，不能搞指定和垄断，让中介机构在市场竞争中建立公信力。”

在刘俊海看来，这次国务院常务会议的决定其实是支持中介机构走向良性发展，中介机构要抓住这个难得的发展机遇。刘俊海说，“从国家层面来说，应该完善中介服务质量评价体系、问责体系，夯实中介机构服务的基础，为大众创业、万众创新清障搭台。”

为发展增添新动力

财经絮语 Editor's Desk

张 双

4月21日的国务院常务会议部署进一步促进就业鼓励创业，以稳就业惠民生助发展，凸显了中央以大众创业、万众创新为发展新引擎，应对经济下行压力的重要思路。

当前，我国经济发展进入新常态，发展中的深层次矛盾凸显，传统增长动力减弱，必须着力推动面向市场需求的大众创业、万众创新，为发展增添新动力。今年《政府工作报告》强调“大众创业、万众创新”作为实现中国经济提质增效升级的“双引擎”之一，既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。

大众创业、万众创新是富民之道、强国之举，有利于产业、企业、分配等多方面结构的优化。随着简政放权的持续推进和商事制度改革的不断深入，一季度，全国新登记企业84.4万户，同比增长38.4%；截至3月底，全国个体私营经济从业人员实有2.6亿人，比去年底增加861.2万人，新增个体私营经济人员持续快速增长，成为解决就业的主渠道。

当前，我国创业环境不断改善，但创业者还有更多期盼。此次国务院常务会议部署采取更加积极的创业就业政策，通过采取扩大企业吸纳就业税收优惠人员范围、放宽新注册企业场所登记条件限制、将小额担保贷款调整为创业担保贷款等一系列含金量颇高的政策措施，把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业。

促进创业创新，既要因势利导，也要清除障碍。清理规范与行政审批相关的中介服务，使中介机构回归市场定位和服务本位，就是要疏通生产力发展的“堵点”，助力简政放权、放管结合改革向纵深推进，为大众创业、万众创新营造更加宽松顺畅的环境。

热点点击

对“以陈顶新”事件国家粮食局下发紧急通知要求——

严格执行粮食购销政策不走样

本报北京4月21日讯 记者刘慧报道：针对近期发生的辽宁、吉林2省一些粮库在执行国家粮食购销政策中出现的“以陈顶新”事件，国家粮食局今日发布《关于在2015年全国粮食库存检查中对收储企业执行国家粮食购销政策情况进行重点检查的紧急通知》，明确提出，要进一步加大对违反国家粮食购销政策行为的查处力度，对违法违规企业，要将其列入黑名单，取消国家政策性粮食收储资格。

近日，有媒体先后报道了辽宁、吉林2省有的粮库在政策性粮食收储和销售过程中以陈粮顶新粮，恶意套取差价补贴，严重损害国家、种粮农民利益等问题。国家粮食局对此高度重视，立即责成2省粮食行政管理部门会同有关单位对曝光企业的严重问题进行彻底核查，并派出核查工作组赶赴2省现场进行督办。此次发布的《通知》更是明确表示，有关案件经调查属实后，将依法依纪严肃处理。

《通知》提出，要督促粮食收储企业毫不走样地执行国家粮食购销政策，高度聚焦、严厉查处国家政策性粮食收储和销售出库过程中可能存在的“买陈顶新”、“先收后转”、“低收高转”等各种“转圈粮”问题。对违法违规企业，要将其列入黑名单，取消国家政策性粮食收储资格。情节严重的，按照人事管理权限，责成有关部门和单位对违法违规企业负责人和直接责任人给予就地免职、撤职直至开除的行政处分，构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。要始终保持高压态势，彻底杜绝违反国家粮食购销政策的事件发生。要健全落实相关制度，加强政策性粮食购销活动监管，健全空仓验收和库存陈粮登记制度，严格落实储备粮轮换台账制度，完善收购、销售、竞拍等环节的具体措施。督促有关粮食批发市场强化竞买资格审核，加强竞价成交信息沟通，防止拍卖出库的“陈粮”重新流向承担政策性收储任务的企业作为“新粮”收购。加快粮食库存监管信息系统建设，对政策性粮食收储库点实行远程、实时监控，通过人防、技防相结合，管住管好政策性粮食库存。

现场

装配式保障房更环保

蓝天保障房项目是湖南长沙市规模最大的保障房项目之一，据介绍，该项目首次大规模运用装配式建筑建造，比传统建筑更加节能环保、绿色低碳。图为4月21日，湖南长沙岳麓区蓝天保障房项目工区，工作人员正在吊装作业。 本报记者 赵 晶摄

本版编辑 王薇薇 温宝臣
美 编 吴 迪

新闻深一度

□ 本报记者 祝惠春

2015年政府信息公开工作要点印发，重点公开公众关切领域——

以信息公开推进治理能力现代化

提起政府信息公开，曾经有个调侃：公开的信息多是大家不想看的，想看的信息却不愿意公开。这种现象如今正在被强力改变。

近日，国务院办公厅印发《2015年政府信息公开工作要点》（以下简称《工作要点》），紧紧围绕党和政府中心工作以及公众关切，以推进重点领域信息公开为有力抓手，对今年的政府信息公开工作进行了全面部署。

重点突破 要求细化

清华大学公共管理学院苏竣教授接受《经济日报》记者采访时表示：《工作要点》从推进重点领域信息公开、全面加强主动公开、强化依申请公开管理和服务，以及加强制度建设等方面，全面部署了今年的政府信息公开工作，是推进“四个全面”战略布局和依法治国的具体行动，也是建设信息化政府的具体措施。

《工作要点》明确指出了2015年重点推进的9大信息公开领域，对此，中国社会科学院法学研究所宪法与行政法研究室副主任吕艳滨接受记者采访时表示，无论是各类重点领域信息的公开要求，还是对重大政策文件的解读与切实回应社会关切，《工作要点》体现了一种治国理政理念，即把信息公开作为实现治理能力现代化的一个重要路径，折射出政府管理逐步从单纯的管制向引导与服务转变的趋势。

《工作要点》中的任务分工明确，并一一制定了牵头落实单位。下一步贯彻落实的举措主要有三：一是出台配套措施，二是公开落实情况，三是加强督查评估。

群众关切 给力公开

为什么选择这些重点领域推进信息公开？因为这些是最能回应公众关切的领域，公开最给力。9大重点领域，分属3大方面：一是党中央的重大决定。党的十八届四中全会《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，要重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。

二是国务院的重要政策、重大部署和重要会议对信息公开提出的相关要求。如权力清单，是今年改革重点，需要着力推进。因此，围绕简政放权，推进行政权力清单公开、行政审批前置服务项目中的社会组织和中介机构信息公开等。吕艳滨认为，这体现了与改革同步、为改革服务的理念。

比如中介机构的信息公开。培育和发展中介机构是行政审批制度改革的重要内容，中介机构是行政审批事项下放转移的重要承接单位，但是，如果中介机构发育不健全、监督机制不到位的话，非但无法实现简政放权的目的，还可能滋生腐败。在简政放权中，一些地方之所以出现政府下放的权力落在“膝盖”上，落不下地的情况，原因就是所谓的“二政府”的阻塞。因此，推进社会组织、中介机构信息公开，一方面可以发挥监督作用，另一方面可以促进其有序发展。

三是社会各界高度关注、与民生密切相关领域，如推进公共服务、食品药品安全、环境保护、国有企业等方面的信息公开。中国社会科学院法学研究所研究员周汉华接受记者采访时表示，其多涉百姓诟病领域，比如“电老虎”、“两桶油”、“上网慢、上网贵”、高速收费、看病难、看病贵等，都是百姓生活中的“痛点”，纳入工作要点，积极回应了百姓呼声和要求。虽不能一蹴而就，但已迈出了可喜一步，下一步要形成智慧合力，把制度建立得更有效、更顺畅。

其中，国企信息公开是一个亮点。国企是我国经济发展的重要贡献者，但在经济发展过程中也存在不少问题，特别是其因身份特殊，相对于民营企业，在占有和利用国家公共资源方面具有天然的优势，也就同样负有公开信息的义务。这也是监督国企、推进国企管理创新的手段。此次要点明确要求推进国企信息公开，要求有关部门制定国企信息公开的指导意见，必将进一步推动今后国企的信息公开工作。

数据共享 服务经济

《工作要点》的另一个亮点是提出积极稳妥推进政府数据公开。政府数据公开，意味着什么？苏竣分析，关键词是“服务”。也就是说，在过去透明、监督等的基础上，进一步明确了公开的目的之一是致力于服务经济社会发展。推进政府数据的公开，就是鼓励和推动企业、第三方机构、个人对政府公共数据进行深入的分析和应用。大量的政府基础数据经过加工后，可以转变为具有市场竞争力的资源，实现附着的经济价值，成为大数据分析等一些新兴行业的创业创新财富，从而推动大众创业、万众创新。

政府信息资源，需要自由流动，如同银行货币，只有加速其流动，才能创造巨大的效益，以促进经济增长。据有关方面统计，我国有用信息的80%由政府所掌握，但是，长期以来，这些信息一方面大多处于不对外公开状态，严重地制约了经济发展；另一方面，部门之间、上下级之间的政府信息相互割裂，不共享，形成一个个信息孤岛，难以发挥应有的作用。

中国政法大学法治政府研究院教授王敬波认为，政府数据公开孕育着巨大的生产力。政府信息公开，服务于公众需求，突出服务性，大力促进政府间信息共享，推动政府占有信息的社会化过程，可以避免资源浪费，产生倍增效应，推动经济社会大发展。

“政府信息要为社会所用，要和经济发展、发展方式转变相适应。”中国社会科学院法学研究所研究员周汉华说，政府信息公开，将会发挥更大的基础性作用。跨部门信息共享、舆情监测、公共服务数据等各方面的统筹考虑，使得信息公开向上延伸，撬动行政体制改革，促进服务型政府的建设；向下延伸，与民众互动，构建社会共同治理平台。