

视点

“上海自贸试验区扩展区域范围,并在广东、天津、福建再新设3个自贸试验区”方案终出台,新自贸区挂牌在即,诸多创新举措将逐渐在试验区展开,风险防控和规范化发展机制也正在同时建立——

# 改革开放再添“试验田”

本报记者 亢舒



## 更加强调全面改革

本报记者 沈则瑾

国务院今天公布了《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区改革方案》,消息传出,给先行一步的上海自贸试验区、给正在加快“五个中心”建设的上海各相关部门和企业极大的鼓舞。

上海财经大学自由贸易区研究院院长赵晓雷认为,方案仍以制度创新为主线,在前期一年半试验的基础上,更加强调全面改革,一个新的变化是与国家战略相结合,其中提到“加大金融创新开放力度,加强与上海国际金融中心建设的联动。具体方案由人民银行会同有关部门和上海市人民政府另行报批”,这一表述含金量最高,意味着上海自贸试验区金融创新将和上海国际金融中心建设全面联动。

人民银行上海总部副主任兼上海分行行长张新说,上海自贸试验区“金改3.0版”要在难啃的硬骨头和关键领域取得全面突破,未来几个月是全面推进金融改革关键时期。目前,“一行三会”正积极配合上海市委市政府,抓紧研究新一轮金融改革方案,努力在金融中心建设、金融服务业扩大开放,特别是资本账户开放、资本市场建设等方面有更大作为。

上海自贸区海关工作组组长郑巨刚说,上海海关将综合运用大数据、云计算以及其他互联网、物联网技术,设计一个全新的、智能化,并且能接入互联网移动终端的关企共用平台;在这个平台上实现企业自主申报、自助通关、计算机自动审放,实现覆盖事前、事中、事后作业的审单、征税、监控一体化。这样,不论是自贸区还是区外企业,不论是海关特殊监管区域内还是区域外的企业,均能平等实现全息便利。

上海伊禾农产品科技发展股份有限公司董事长蒋佳说,上海自贸试验区扩区后,更多在陆家嘴、金桥和张江等区域的电商不用重新注册,就能入驻伊禾国贸和跨境通合作建设的进口水果、生鲜综合交易服务平台,并利用自贸试验区政策进行贸易,带来了实实在在的便利。同时,也为伊禾这样的跨境电商在线下建设体验和展示平台,更近距离接触陆家嘴、金桥和张江等区域的高端消费者提供了有利条件。



## 突出开放引领理念

本报记者 武自然

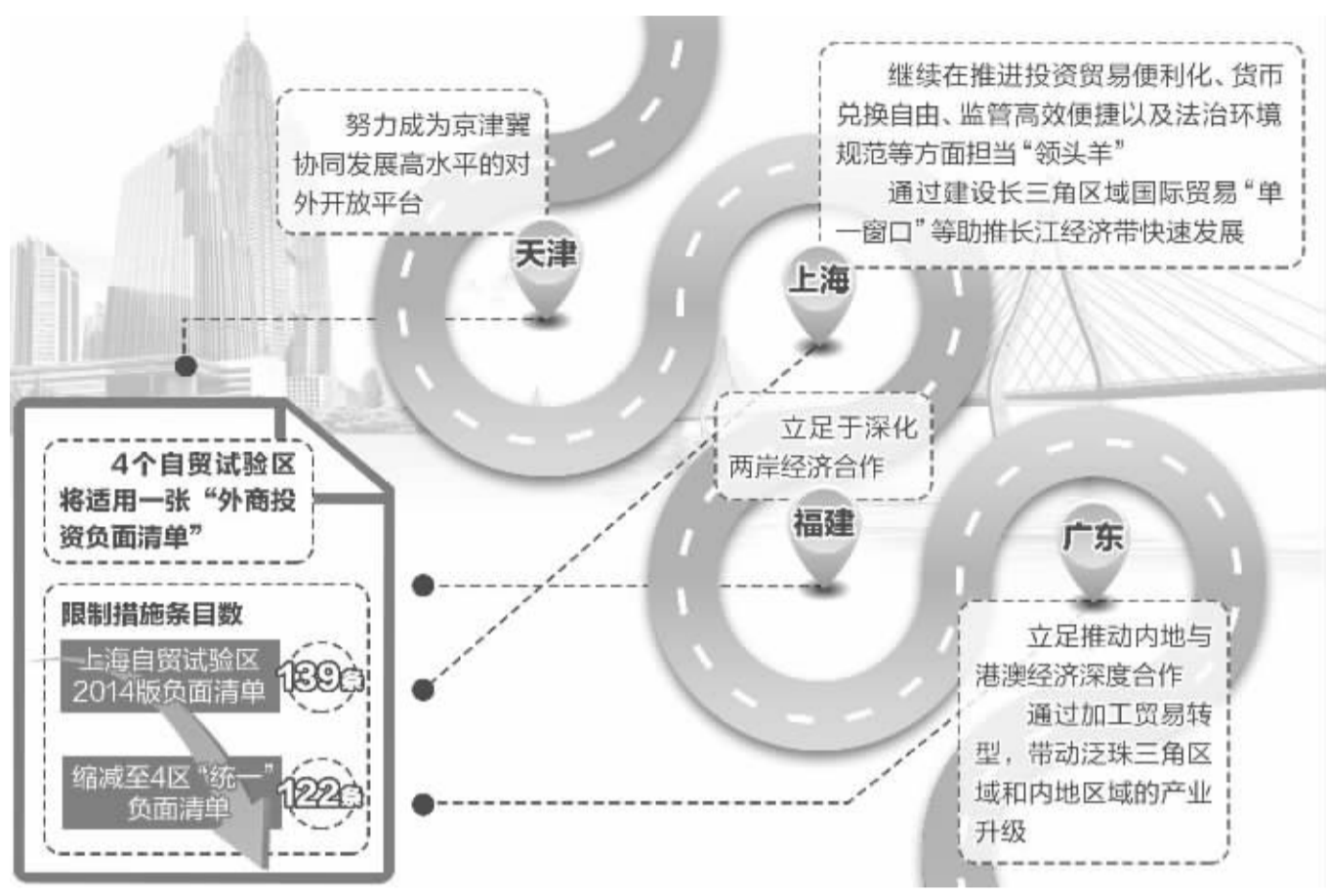
根据国务院的批复,明确了建设天津自贸区是在新形势下推进改革开放和加快实施京津冀协同发展战略的重要举措。

天津财经大学教授从屹则认为,天津自贸区的建设将更突出开放引领的发展理念,是天津、京津冀乃至我国北方迈向更高水平的对外开放、实现产业升级发展的先行试验田。因此,此次中央对天津自贸园区的战略定位——“以制度创新为核心任务,以可复制可推广为基本要求,努力成为京津冀协同发展高水平对外开放平台、全国改革开放先行区和制度创新试验区、面向世界的高水平自由贸易园区”,非常贴切。

在天津东疆保税港区管委会主任张爱国看来,天津自贸区可以借助港口经济促进更大程度的对外开放,形成一定的吸附效应,从而吸引更多外向型企业的注册落地,推动航运业中高端要素向北方聚集。张爱国介绍,天津东疆将从跨境电子商务、海运快件、进口商品直营中心、邮轮保税供给等创新试点入手,带动快消品市场发展。

天津市高级人民法院执行局局长郝树龙则认为,天津自贸区方案的出台,使天津自贸区的发展思路更清晰,同时也需要更加专业的法律支持与制度创新。郝树龙介绍,天津自贸区挂牌后天津高院将出台《自贸区案件审判指引》,为自贸区案件的受理、审理、裁判及执行,提供统一的裁判尺度。不断完善立法建议、法律与政策咨询、多元纠纷解决、诉讼服务便利化平台等服务机制,优化与完善自贸区良好的法治环境。目前,天津高院已经推出的22条服务保障意见重点突出对金融、贸易等创新领域的支持与监督。

本版编辑 王薇薇 温宝臣  
美编 吴迪



续在推进投资贸易便利化、货币兑换自由、监管高效便捷以及法治环境规范等方面担当“领头羊”,并将通过建设长三角区域国际贸易“单一窗口”等助推长江经济带快速发展。

上海市委常委、上海自由贸易试验区管委会主任沈晓明介绍,“扩区以后,将以制度创新为突破口,充分发挥陆家嘴、金桥、张江在金融贸易、先进制造、科技创新方面的良好基础和优势。”“扩区后,还将增加一些新的试验内容,如产业预警、权益保护、信息公开、科技创新、人才服务体系等。此外,还将积极探索在一个行政区内以开放促改革的体制机制。”

广东自贸试验区立足推动内地与港澳经济深度合作,并将通过加工贸易转型,带动泛珠三角区域和内地区域的产业升级。

广东省委常委、常务副省长徐少华介绍,广东自贸试验区将建设成为粤港澳深度合作示范区、21世纪海上丝绸之路重要枢纽和全国新一轮改革开放先行地。他介绍说,港澳企业在广东自贸试验区的投资发展将有更大便利。主要体现在对香港、澳门的企业进入这3个片区将进一步放宽准入的限制,使港澳投资者在准入的资质要求、股比限制、经营范围等方面享受更低的门槛。同时,将推进内地与港澳服务行业标准规则进一步对接,探索贸易市场互联、项目资金互通、服务产品互认。此外,考虑设立港澳青年创业园,将

专门制定港澳人才认定办法,给予项目申报、创新创业、评价激励、服务保障等方面更宽松的措施,为港澳的人才来自贸试验区就业搭建好平台。

天津自贸试验区关键词是“京津冀协同发展”。天津市副市长阎庆民介绍,天津自贸试验区将努力成为京津冀协同发展高水平的对外开放平台。天津自贸试验区将努力实现海关区域通关一体化和检验检疫通关业务一体化,推动天津和河北港口一体化,支持北京、河北两地在天津自贸试验区延伸他们的专属物流园区。同时,将鼓励这3个地区通过跨区域兼并重组实现产业转型升级。此外,还将推动金融市场一体化,以及构筑服务区内的科技创新和人才高地。

福建自贸试验区立足于“深化两岸经济合作”。福建省副省长郑栅洁介绍,福建自贸试验区要建设成为制度创新的试验田,深化两岸经济合作的示范区和建设21世纪海上丝绸之路的核心区。

他介绍,福建自贸试验区将探索闽台合作研发创新,合作打造品牌,合作参与制定标准。扩大对台服务贸易的开放。推动闽台的货物贸易自由化,重点支持自贸试验区发展两岸的电子商务。推动两岸金融合作的先行先试,进一步加强两岸金融业跨境人民币的业务合作。实施更加便利的台湾居民和专业技术人员出入境相关政策。

### 更加注重风险防范

国务院办公厅20日还发布了《自由贸易试验区外商投资国家安全审查的试行办法》,这是新设自贸试验区更加重视风险防范的体现。《试行办法》提出,在现有外资并购安全审查制度的基础上,结合试验区内外商投资负面清单管理模式,拓宽了安全审查范围,丰富了审查内容,完善了审查工作机制和机构构成,明确了自贸试验区地方管理机构;在贸易领域,进一步推进口岸监管制度、检验检疫监管模式创新,与此同时,严格防范偷漏税和质量安全风险;在金融领域,完善跨行业、跨市场的金融风险监测评估的机制,构建宏观审慎的金融管理体系。自贸试验区还将加快实现政府部门信息共享和协同监管,构筑“一处违法、处处受限”的监管格局。

3个新设的自由贸易试验区挂牌在即。未来是否还会设立更多的自贸试验区?对此,王受文在回答《经济日报》记者提问时表示,需要挂牌运行一段时间以后再行详细充分的评估,包括评估一下4个自贸试验区“对比试验、互补试验”的效果。“工作的核心任务是通过自贸试验区试验,积累可复制、可推广的制度创新经验,向全国推广,推进全面深化改革、扩大开放,并不在于建立更多的自贸试验区。”王受文说。



## 更加凸显广东新优势

本报记者 张建军

4月20日,国务院公布《中国(广东)自由贸易试验区总体方案》,广东省经济学会常务副会长陈鸿宇接受《经济日报》记者采访时认为,“期待已久的广东自贸区总体方案出台,将有力地促进广东新一轮改革开放。”

陈鸿宇认为,《方案》从3个方面更加凸显广东的优势:一是更加凸显广东作为改革开放先行地的特点,为珠三角地区及全省探索出一条可复制、可推广的新路径;二是更加凸显广东与港澳的密切联系,强化了广东与港澳既有的联系与分工,特别是在服务贸易便利化方面为3地深度合作提供了新平台;三是凸显了广东在“一带一路”战略中的地位,特别是加强在“海上丝绸之路”沿线国家和地区联系方面,进一步明确了广东的枢纽地位。

陈鸿宇说,《方案》对广东自贸区3个片区的功能给出了明确清晰定位,这样能更好地发挥各自的优势,形成合理分工、错位发展。此外,《方案》对广东在新常态下产业转型升级给予了关注,特别是在创新驱动、高端制造业、战略性新兴产业方

面,有利于广东更好地探索。陈鸿宇说,服务贸易方面对“珠三角”及周边百姓有着直接的关系,居民将可以更好地享受物美价廉的商品,并有利于促进珠三角及广东的消费升级。

在广东省党校省情研究中心教授胡震博士看来,《方案》对于广东增创开放型经济新优势,积极参与国际经贸规则制定,争取全球经济治理制度性权力有着重要的现实意义。

广东省社科院区域经济竞争力研究中心主任丁力教授接受采访时说,“我理解广东自贸区的最大特点是‘改革特区’,是以开放促改革。《方案》对这个区域市场化、法治化营商环境方面都提出了明确要求,将推动广东先行一步与国际接轨,而要打造这样与国际接轨的环境,就需要进一步转变政府职能。”

丁力认为,《方案》还有一个特色就是在对3个片区的定位上,在明确了前海、横琴对接港澳的同时,特别蕴含了对南沙片区对接世界发达国家和地区的目标,透露出将南沙置于“一带一路”这个更宏大的国家战略之上的期望。



## 重在设置改革高地

本报记者 石伟

对福建海峡创意投资有限公司的财务人员廖小姐来说,现在缴税已不再需要到税务部门排队了,依托福建省地税部门上线不久的“一掌通”3A移动税务平台,她可用手机便捷地完成公司的各类涉税事项。

作为呼应自贸区建设推出的一项改革举措,福建税务部门研发的这项技术被纳税人和税务干部称为能随身携带、轻松办税的“掌上税务局”。“自贸区建设就是要通过体制机制创新营造更加国际化、市场化的营商环境,进而实现政府管理方式的转变。”福建省地税局局长陈青文说。

福建省委书记尤权表示,福建自贸试验区重在推进体制机制创新,重在推进政府职能转变。福建自贸试验区建设不是争优惠政策的洼地,而是要设置改革的高地。自贸区作为深化改革的试验田,效应应该辐射全省,形成区内区外联动发展的局面,这是福建自贸区未来不断推进和深化的路线图。

按照福建自贸区的总体规划和顶层设计,体制创新、机制创新、服务创新是自贸区建设的核心。福建省有关部门据

此确定了186个重点试验项目,其中机制创新项目88项,扩大开放98项,梳理出各类实施细则和操作规程92个。经过一段时间的探索和准备,3个片区分别从本区实际出发,梳理出符合各地实际、符合自身定位的发展思路。

去年以来,福建自贸区3个片区以及相关政府职能部门围绕“三个创新”推出一系列积极有效的举措。在福州片区,除了“一掌通”3A移动税务平台外,针对便利企业设立推出的“一表申报、一口受理、一证三码”正在使新办企业感受到政府部门职能转变带来的高效和便捷。平潭片区推出了兼具“自贸区”特色和“实验区”特色的改革举措:一是率先取消商事主体名称预先核准制度。二是在全国率先实行企业联络员地址登记制度,允许企业只提供联络员地址即可办理注册手续。三是率先对台资企业试行“台商协会总担保制度”。四是率先采信台湾认证认可结果和检验检测结果。厦门片区的“三证合一”、“一照一号”以及海关、国检“一站式”查验平台正在使越来越多的企业受益。