# 以人为本科学重建

本报评论员

今天是四川芦山地震两周年纪念 日。两度寒暑、冬去春来,重返灾区看变 化,但见山河重整,村舍俨然,风光无 限。作为党中央确定的"以地方为主"重 建体制"试验田",四川省及雅安市积极 探索,灾后科学重建取得了重大进展和

2013年4月20日8时2分,7.0级强 烈地震突袭美丽川西,以雅安市芦山县 龙门乡为中心,周边12500平方公里土地 上山崩地陷、家园损毁。争分夺秒的生 死大营救,历经艰险的千里大驰援,处处 涌动的爱心大奉献,共克时艰的社会主 义大协作,又一次吸引了世界的目光。 强震之后,中央及时颁布《芦山地震灾后 恢复重建总体规划》,并首次将恢复重建 的"指挥棒"交给四川,实行以地方政府 为决策、实施和责任主体的"地方负责 制"。四川省及雅安市围绕"以人为本、 民生优先"的核心理念,加强科学规划和 城乡统筹,着力实施特色重建、绿色重 建,努力提升可持续发展能力,实现跨越 发展,趟出了一条"中央统筹指导、地方 作为主体、灾区群众广泛参与"的灾后重

"故园断肠处,日夜柳条新"。在党 中央、国务院的亲切关怀下,在全国人民 的大力支持下,英勇的灾区人民自强不 息、感恩奋进,农村住房重建全面完成, 公共基础设施优先建设,产业重建同步 推进,极大地改善了灾区生产生活状 况。一幢幢村民新居崛起于绿水青山之 中,一个个特色产业园区竞相建设,受灾 群众从奋斗中再出发,处处洋溢勃勃生

从汶川到玉树,再到芦山,突发的一

次次地震灾害以一种特殊方式,让我们 看到了中华民族和衷共济、团结奋斗、自 强不息、敢于胜利、关爱生命、崇尚理性 的民族品格,更看到了从灾难中不断总 结教训、积累经验、提升国家治理能力、 健全突发风险应对机制和体系的进取精 神。社会主义的制度优势、党的坚强领 导、以人为本的国家信念、尊重规律的科 学精神,在生与死、血与火的严峻考验中 凝聚成为不可战胜的国家力量,鼓舞全 国各族人民肩负起时代赋予的重任,为 实现"中国梦"而不懈奋斗!

## 网贷发展亟需监管跟进

有关数据显示,去年我国P2P行业 体量已超越美国,居全球第一,仅网贷 成交量就突破3000亿元。但是,2014年 出现提现困难或倒闭的P2P平台则有275 家,与2013年的76家相比大幅增加。

问题平台频频出现, 一方面, 或与 经济下行压力较大、借款人逾期和展期 现象频繁有关; 另一方面, 监管的缺失 和平台的不规范运营造成流动性风险, 加上资金实力和风控能力较弱, 一旦发 生负面消息, 容易出现挤兑现象。

对于互联网金融来说, 相关监管势 在必行, 可从以下几方面入手。

一是严格准入门槛,借此淘汰实力

不足、专业度不够的组织或团队。当 然,准入条件不只针对注册资本,还包 括股东背景、团队从业资格等。

二是增强合规性。无论是P2P、众 筹、支付还是征信,在国内刚刚起步, 尚未经过经济周期的验证, 企业的商业 模式必须符合相关法律法规。

三是加强投资者权益保护, 提高服 务水平。平台应有完整的投资者权益协 议,对投资人的权益予以明确告知,双 方共同遵守约定。同时,监管应形成一 整套优胜劣汰的机制, 促进好平台不断 向前发展、提供更好的服务, 也使服务 不到位的网贷平台尽快改进。

## 网上诊疗需谨慎更需推进

国家卫计委近日表示, 相关机构可 以在互联网上进行健康方面的咨询, 但 不能开展诊治工作。

当前对网上医疗诊治持"谨慎"态 度是必要的, 因为我国目前还缺乏相应 的法规,一旦放开,容易乱象丛生。但 是,谨慎之余,我们又不能不正视互联 网的发展趋势。如今, 网络视频发达, 信息传输快捷畅通, 医生与患者之间能 够很方便地实现"面对面"的视频对 话, 打破了患者到实体医疗机构就医的 传统,简化了排队、挂号、问诊、检

查、治疗等繁琐过程,节省了成本。

当前,一些医疗机构还在盲目追求 圈地、盖楼、购置昂贵医疗设备。高投 入的扩张,不仅将极大提升医疗的公共 成本, 且与融合互联网发展的大势有些 "背道而驰",这样的发展模式值得商 榷。互联网医疗诊治,高效快捷、成本 较低,特别是能够实现"异地诊治",有 助于增加诊治的覆盖面。所以说, 相关 部门还要积极适应发展形势, 不断创新 医疗模式, 实现与互联网的深度融 合,让网上诊疗在规范中推进。

# 儿童读物"成人化"不应该

近日,某地一幼儿园给家长分发了 30 册幼儿读物,要求家长给孩子讲读。 有家长称,书中成人化的文字大人读起来 都会脸红,自己的孩子只有三四岁,这样 的读物对孩子心理有影响。

儿童读物除了要培养孩子们的阅读 和理解能力,同时还具有寓教育于乐趣, 寓哲理于故事的功能,一本好的儿童读物 可以照亮一颗颗幼小的心灵,有助于培养 孩子的思想品德,陶冶高尚情操,为良好 人格奠基,而趋于"成人化"的童书则极大

地影响了儿童读物的质量,侵蚀了孩子们 纯真的童心。在他们的人生观、价值观正 在形成的阶段,儿童读物还是少用所谓的 "成人化"来误导孩子。

面向少年儿童的创作,是启迪心灵的 工程,儿童读物的作者必须以最大的诚意 和踏实的努力,为孩子奉上精致的精神食 粮。同时,"成人化"的儿童读物在市场泛 滥,也反映了有关部门监管上的缺位,倘若 在图书出版之前就能严格把关,就能从源 头上杜绝类似"成人化"的图书流向市场。

# 岂容"硕鼠"横行

日前,有媒体曝光了辽宁开原市庆云堡中心粮库、吉林松原市前郭白依拉嘎收 储库在粮食收储中存在"以陈顶新"套取国家补贴问题。有粮商甚至透露,陈粮变 新粮在业界已不是秘密。"硕鼠"横行,首当其冲的诱因是利益驱使。粮食市场中, 新粮、陈粮以及储存后变质的陈化粮之间存在着诱人差价,且目前没有陈粮和新粮 的明确区分标准,给了粮库自说自话的机会。因此,对于粮库以陈顶新,除要追责 外,还要加强监管,改进一个系统、一个部门封闭运作粮食储备的格局,积极发挥粮 食生产大户、农村合作社、粮食龙头企业等的储备与监督力量。



# 拉丁美洲正进入低速增长周期

吴洪英



全球经济放缓、国际金融

市场动荡、国内问题棘手,一

系列因素导致拉美经济不尽

如人意。未来,还将面临经济

增速继续放缓、财政赤字居高

不下、银行支付压力增大、企

业融资成本上升等挑战,拉美

正在进入低速增长周期

最近, 多家国际经济机构纷纷下调拉 美经济增长预期,认为2015年拉美不仅 将延续近4年持续放缓的势头,未来4年 可能仍将处于低增长水平, 拉美经济十分 不景气。分析认为, 拉美正在进入"低速 增长周期"

从国别来看, 拉美第一大经济体巴西 2015年经济增速预计将下降 0.9%, 远低 于去年底1.3%的预期。国际信用评级机 构惠誉给予巴西BBB级信用评级,展望 由稳定下调为负。第二大经济体墨西哥经 济明显好于巴西,可增长3.0%,但仍低 于去年底预期的3.2%。第三大经济体阿 根廷近年来的经济发展持续走下坡, 拉美 经委会将其经济增长预期从去年底预测的 1.0%下调到 0.0%。

从区域来看,2015年拉美经济将呈 现南冷北热的态势。据拉美经委会预测, 2015年南美洲经济增长几近为零,主要 是由于巴西和阿根廷两个大国经济不景 气;中美洲和墨西哥将达到3.2%;加勒 比地区稍逊一筹,全年增长率为1.9%。

2015年拉美经济之所以不尽如人

意,成因是复杂的。

首先是与全球经济放缓有关。除美国 保持了较为强劲的增长势头之外, 世界各 国经济普遍低迷, 国际贸易增长乏力, 大宗商品价格持续下跌, 主要发达经济 体缺乏活力, 新兴经济体增速普遍放 缓。作为近年拉美经济新引擎的中国, 经济下行压力加大,对拉美经济拉动作 用相应下降。

其次是受到国际金融市场动荡的冲 击。由于欧洲和日本采取相对宽松的货币 政策, 导致国际金融市场流动性增强, 也 因此出现了更多的不确定性。

此外, 拉美各国国内出现的问题也对 经济增长产生了负面影响。巴西国家石油 公司腐败案愈演愈烈, 让巴西经济发展受 到困扰;墨西哥经济受石油价格下跌的影 响较大, 石油收入的减少也让政府大幅削 弱了财政预算;对于阿根廷来说,尽管基 础设施有待开发,但市场需求不足,经济 增长缺乏内在动力。

展望未来, 拉美经济可能面临来自4 个方面的挑战。

一是经济增速继续放缓。据美洲开发 银行预测,2016年至2019年拉美地区年 均增速或为3%, 较2003年至2008年的 4.7%下降不少。尤其是能源和原材料价格 的走低,将对拉美的油气、矿石等生产造 成沉重打击。

二是财政赤字居高不下。自国际金融 危机爆发以来, 拉美国家普遍采取积极的 扩张财政政策, 导致政府财政赤字迅猛增 加, 宏观经济稳定性令人担忧。

三是银行支付压力增大。随着美国结 束量化宽松、美元逐渐走强, 国际资本不 断逃离拉美, 拉美本土企业急于从金融机 构提取美元还债, 导致银行支付能力受到 极大考验, 国家外汇储备不断减少, 拉美 国家面临的金融风险可能上升。

四是企业融资成本上升。拉美国家均 面临企业融资、尤其是中小企业融资困难 的问题。而大多数拉美国家的企业债务多 以美元发行, 随着美元升息预期加大、汇 率升值步伐加快, 拉美国家大中小企业的 偿债和融资成本都将显著增加。如何缓解 企业融资难、扶持企业健康发展,将是影 响拉美社会经济发展的关键因素。

(作者为中国现代国际关系研究院拉 美所所长)

# 让贷款流向更加合理

央行1季度金融统计数据显示,人民币贷款增加3.68 万亿元,每月新增人民币贷款逾万亿元。

人民币贷款增加, 既有银行信贷效益的考量, 也有国 家宏观经济大势的驱动。从银行贷款的流向看,则体现了 中央政府宏观政策调控的方向, 从而更能发挥支持实体经 济发展和稳增长的作用。

其一, 投向产业部门、基础设施和房地产领域贷款增 长较快。房地产开发贷款余额6.09万亿元,同比增长 24.1%, 增速比去年同期高出8.4个百分点, 有利于防止房 地产"硬着陆"。其二,服务业中长期贷款增长较快,产 能过剩行业中长期贷款增速回落。服务业中长期贷款余额 同比增长18.7%,钢铁、建材等产能过剩行业中长期贷款 余额同比增速较去年同期回落2.9个百分点,有利于优化 产业结构。其三,投向小微企业、"三农"等民生领域贷 款增速高于各项贷款增速平均水平。银行贷款流向的新特 点表明,银行信贷行为趋于理性,信贷结构和产业结构进 一步优化。数据还显示,贷款成本有了很大回落,表明银 行切实把解决企业融资贵、融资难问题放在了重要位置。

但是也要看到,目前贷款增长还存在一定问题。比 如,房地产开发贷款增幅较快,新增贷款流向房地产领域 过多,银行要注意调节,不应让新增贷款仅成为房地产业 的"催化剂"。比如,服务业中长期贷款增速和小微企业 贷款增速虽高于各项贷款增速平均水平,但绝对数值仍然 偏低, 扣除水分后可能会更低。比如, 钢铁、建材等产能 过剩行业中长期贷款回落速度较慢, 既表明产业结构调整 的艰难, 也表明银行在压缩产能过剩产业上有着更多空 间。因此,银行还应进一步合理分布信贷投向,使信贷结 构更加优化。



### 消费结构正转向"双轮驱动"

我们要理性看待消费增速放缓的现象。一方面, 经济增速放缓,经过就业、收入等因素传导,消费增速 也会放缓。另一方面,这也是消费结构优化升级的阶 段,消费结构正在从以商品消费为主转向商品和服务 消费"双轮驱动"的新阶段。这种消费换挡升级的趋势 凸显出两大特点:传统消费向新兴消费转换、商品消费 向服务消费转换。信息消费、网络购物、家政养老以及 各种服务消费等未来将成为新的消费热点。

中国社科院财经战略研究院研究员

### 收支压力倒逼财税改革提速

整体来看,财政收入增速仍处于低位水平。结合 一季度数据来看,财政运行一定程度上反映了宏观经 济的态势。扣除营改增影响后,增值税实际上是负增 长,这说明经济交易的活跃度在下降,情况是比较严峻 的。财政收入低迷、收支压力加剧的情况如果一直持 续,势必会影响到积极的财政政策。财政政策要想有 力度,首先要保证收支正常进行。当前最重要的,就是 想办法怎样在"钱少"的情况下,做到"多办事""办好 事",这些都在倒逼财税改革提速。

任天志

农业部环境保护科研监测所所长

### 遏制农业面源污染扩大趋势

农业面源污染总体状况不容乐观,最大特点是隐 藏性、长期性和分散性,是农业生产各个环节各个过 程中自觉或不自觉产生的。与工业生产的点源污染不 同,农业面源污染处理起来比较麻烦。要遏制农业面 源污染扩大趋势,关键是要转变农业生产理念和生产 方式。过去粮食生产的压力很大,各地在具体操作中 可能会不惜任何代价来取得最高的产出。这种不惜牺 牲环境实现农业增长的理念必须转变, 要逐步还旧 账,更要杜绝欠新账,真正实现可持续发展。

袁爱玲

华南师范大学学前教育系教授

### 幼儿园"小学化"折射资源不均

近年来, 幼儿园市场化趋势明显, 家长的选择往 往决定了幼儿园的生存状况。选择幼儿园时,家长多 重知识轻能力,容易导致幼儿园往"小学化"发展。 单单禁止幼儿园"小学化"是不够的,还必须要求所 有学前教育机构都不得"小学化",而教育部门下发 的禁令,只能针对体制内的学校、幼儿园,而很难涉 及社会教育培训机构。造成幼儿园"小学化"的根本 原因,是教育资源的不平衡,好与坏之间悬殊太大, 如果教育资源差距不大,相信也就不会有如此多的入 学选拔性考试。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫 画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟