

中国军队参

1990年4月，中国首次向联合国停战监督组织派出5名军事观察员。从此，拉开了中国军队参加联合国维和行动的序幕。

25年来，中国军队积极参与联合国维和行动，忠实履行维护世界和平的神圣使命。无论在战火纷飞的马里，还是疾病肆虐的刚果（金）；无论在炎热无比的苏丹，还是险情重重的黎巴嫩，处处活跃着中国维和军人的身影。面对战火、疾病和死亡，中国维和军人始终以高度负责的态度、精湛过硬的技能和真诚无私的行动履行职责使命，为饱受苦难的人们撑起一片片和平的蓝天。

据国防部维和事务办公室统计，参加联合国维和行动以来，中国军队累计派出维和官兵30178人，先后有10名官兵为维护国际和平与安全献出宝贵生命。中国维和官兵新建、修复道路1.1万余公里和300多座桥梁，排除地雷及各类未爆炸物9400余枚；接诊病人14.9万多人次；运送各类物资器材110万吨，运输总里程1200万公里，相当于绕地球300圈。

风雨兼程路，赤诚为和平。25年来，中国维和军人用行动向世界展现了中国热爱和平、积极参与联合国事务的负责任大国形象，宣示了中国维和军人守望和平永远不会改变的坚定决心！

维护世界和平的重要力量

联合国维和行动，是在联合国框架下，由联合国安理会授权，向冲突地区派遣军事人员以恢复或维护和平的一项行动。作为联合国安理会常任理事国，中国认真履行大国责任和义务，坚定支持并积极参加联合国维和行动。

“中国历来崇尚和平，特别是近代以来，饱经沧桑的中国人民深知和平的珍贵，因此，对维护世界和平的决心更加坚定。”国防部维和事务办公室主任李天天说。

25年来，随着中国国际地位的日益提升，中国军队实现了派遣维和人员从无到有，兵力规模从小到大，部队类型从单一到多样的历史性跨越。

——在派兵地域上，由最初中东1个任务区拓展到最多时同时在11个任务区；

——在派兵类型上，由单一工兵分队拓展为工兵、运输、医疗、警卫、步兵等多种类型的分队。2013年，首次向马里派出维和安全分队，2015年，首次向南苏丹派出维和步兵营，实现了我军维和部队派兵类型的历史性突破；

——在派兵规模上，由最初的5名军事观察员拓展到如今的2720名军事维和人员。目前，中国是联合国安理会常任理事国中派出兵力最多的国家；

——在维和摊款比重上，中国所承担的维和摊款居联合国成员国第六位，在发展中国家居第一位。

随着参与联合国维和行动力度和广度的加大，中国在国际维和事务中发挥的作用越来越大。截至目前，中国已先后参与联合国24项维和行动。联合国目前在全球开展的16项维和行动中，中国军队正在参加的就有9项。

“这既彰显了中国对维护国际和平与安全的重视，也体现了中国作为负责任大国的国际担当。”李天天说。

为了提高维护国际和平与安全的能力水平，中国军队严格按照联合国标准训练大纲组织部队训练，并建立了初、中、高三级维和培训体系，为培养和储备不同层次维和人才奠定了基础。目前，国防部维和中心已完成中高级培训3800余人次，每年举办2至3期维和国际培训，与80多个国家和国际组织保持交流合作关系。

一组组数据、一次次行动、一项项措施，完整勾勒出25年来中国在维和道路上阔步前进的历程，更进一步证明了，中国是维护世界和平的重要力量。

“作为一个热爱和平的国家，中国将一如既往地继续坚定支持并扩大参与联合国维和行动，为维护世界和平与安全做出新的贡献。”李天天说。

创造“中国速度”“中国质量” 铸就“中国品牌”

联合国维和行动无“战斗之敌”。但这并不意味着维和队员能够远离危险。冲突不断、疾病肆虐、气候炎热……在维和任务区，挑战和考验无处不在。在苏丹达尔富尔，维和人员工作的地方随时都有遭受不明武装分子袭击的可能。队员孙汝鹏说：“站在操作台上时，不知道林子里是不是有支枪在对着我。”

在黎巴嫩南部，战争使这个地区埋藏下了约13万枚各种地雷。维和工兵每天要在这样的“生死场”中工作。

在西撒哈拉、科特迪瓦等维和任务区，军事观察员常常冒着战火和地雷的危险穿梭于各派别、各难民民间，及时为联合国提供最新情况报告。

……

环境的恶劣，反而激起军人的血性。“越是条件艰苦，越要严格要求自己，高标准完成任务。”中国维和军人用行动证明了承诺。

在柬埔寨，中国维和部队创造了“一天能架一座桥”的神话。

在刚果（金），维和部队用了不到两个月的时间就在一片乱石遍地、到处堆满废弃物的山坡上建起4排崭新的活动房。

进入旱季的马里，最高气温近50摄氏度。“感觉用一根火柴就能划着。”维和队员葛俊辰说。

就是在这样的高温下，维和队员不到四个月就建成一个二级医院。

中国维和部队的工作速度堪称一流，工作质量同样令人信服。

在南苏丹瓦乌市，中国维和部队94名官兵仅用3天就将从维和营地通往机场的3公里道路修筑成战区内最好的道路。当工程官萨舒尔少校用尺子仔细测量、反复检查后，连声说：“Chinese engineer, Good!”（中国工兵，真棒！）

在刚果（金），一位乌拉圭维和士兵在自己的胸牌背后写下这样一句话：“如果我负伤，请把我送到中国医院。”

25年来，中国维和官兵创造的“中国速度”、“中国质量”不断被叫响。中国维和部队已成为联合国维和部队中一个令人放心的品牌。

联合国秘书长潘基文说：“我对中国维和人员所做的工作感到非常自豪，正是他们让我们这个世界变得和平、安全和自由。”

真情友爱传播和平与友谊

中国军队历来有爱民为民的优良传统。在维和任务区，中国维和官兵在不介入当地政治纷争的情况下，尽可能帮助当地民众排忧解难。

在黎巴嫩下不肯村，道路坑洼，极难通行，不仅严重影响当地的主要作物向市场运送，就连孩子上学也成为难题。中国第九批赴黎维和工兵营连续作业半个月，夯实路基、填平坑洼，为村民生产生活提供了方便，这条路被当地人亲切地称为“兄弟路”。

在刚果（金），维和医疗分队与驻地SOS国际儿童村结成对子，每一批维和官兵交接任务时，都要到儿童村交接爱心接力棒。

去年非洲爆发埃博拉疫情以来，中国赴利比亚维和部队官兵全力协助建设我国援利埃博拉诊疗中心，工兵分队连续施工28天，每天施工16个小时以上，提前1个多月完成修建任务，成为利比亚第一个竣工的外国援建诊疗中心。

中国维和军人的真诚和真情，赢得当地民众和其他维和部队官兵的赞扬。在马里加奥地区，经常有其他国家维和人员送来冰镇汽水、水果。在南苏丹，年迈的老酋长拉比专门送来4只老母鸡，为即将回国的中国维和官兵送行。在许多任务区，当地民众都会主动接近中国维和官兵。不少居民说，他们不认识维和人员军服上的英文，但他们知道，这群臂章上有着五星红旗的军人都是好人。

在利比亚女孩莫瑞说，听长辈们讲，当年中国人宁可自己挨饿，也要把粮食送给非洲人，中国人够朋友！现在我从维和队员身上感受到这份温暖的情怀。

“从中国军人身上，我们看到了这个民族最伟大的优点——善良和智慧——如果世界上任何一个民族都像中华民族一样友善，这个世界一定会更加美好。”一位联合国官员这样评价。

维和征程艰辛坎坷，誓言和平永不改变。“作为联合国维和行动的坚定支持者和积极参与者，中国军队会有越来越多的官兵佩戴神圣的维和蓝盔，把和平的光芒带到世界上渴望和平、需要和平的地方。”李天天说。

文/新华社记者 王经国 李志晖 黎云 解放军报记者 吕德胜（新华社北京4月19日电）

要 闻

中办印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》

建制度立规矩 着力解决“不严不实”问题

新华社北京4月19日电 近日，中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》（以下简称《方案》），对2015年在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育作出安排。

《方案》要求，开展“三严三实”专题教育，要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，对照“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的要求，聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，着力解决“不严不实”问题，切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉，努力在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。

《方案》强调，坚持从严要求，强化问题导向，真正把自己摆进去，着力解决理想信念动摇、信仰迷茫、精神迷失，宗旨意识淡薄、忽视群众利益、漠视群众疾苦，党性修养缺失、不讲党的原则等问题；

着力解决滥用权力、设租寻租，官商勾结、利益输送，不直面问题、不负责任、不敢担当，顶风违纪还在搞“四风”、不收敛不收手等问题；着力解决无视党的政治纪律和政治规矩，对党不忠诚、做人不老实，阳奉阴违、自行其是，心中无党纪、眼里无国法等问题，推动各级领导干部把“三严三实”作为修身做人用权律己的基本遵循、干事创业的行为准则，争做“三严三实”的好干部。

《方案》提出，坚持以上率下、示范带动。中央政治局带头开展“三严三实”专题教育。全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组结合各自实际开展“三严三实”专题教育。同时，对省部级领导干部，市、县党政领导班子成员特别是党政主要负责同志，机关、企事业单位及其内设机构县处级以上领导干部和管理人员，分层提出要求。

《方案》明确，“三严三实”专题教育作为党的群众路线教育实践活动的延展深化，作为加强党的思想政治建设和作风建设的的重要举措，要融入领导干部经常性学习教育，不分批次、不划阶段、不设环节，不是一次活动。从今年4月底开始，在各级党政机关、人民团体及其内设机构县处级以上

震后重建的“国家实验”

（上接第一版）

一个月后的5月21日至23日，习近平总书记到芦山地震灾区看望慰问受灾群众，深入城镇、农村及受灾群众集中安置点、板房学校、临时建筑工地，实地指导抗震救灾工作，把党中央的关怀带给灾区干部群众。他强调，恢复重建是一项复杂的系统工程，要科学规划，精心组织实施。特别要按时完成灾害损失、灾害范围评估，搞好资源环境承载能力评价；按照以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的要求，科学编制好规划；加大政策支持力度，统筹研究资金、税费、金融、土地、产业、住房、就业、社会保障等各项支持政策。要实行中央统筹、分级负责的体制机制，充分调动市场和社会力量，发挥群众主体作用，积极引导灾区群众开展自力更生、生产自救活动，充分调动群众建房兴业、创业就业、增收致富的积极性、主动性、创造性。

根据党中央决策部署，2013年7月，国务院先后印发《芦山地震灾后恢复重建总体规划》和《关于支持芦山地震灾后恢复重建政策措施的意见》，明确了重建的总体要求、目标任务和支持政策。“总体规划”明确提出：四川省人民政府对灾后恢复重建负总责。

由中央直接安排部署向地方负责制转变，从举国体制向地方主体转变，有利于增强地方应对重大自然灾害的能力，标志着我国灾后恢复重建体制机制的重大转变和创新。

根据党中央决策部署，国家发改委、民政部、财政部、国土资源部、住房城乡建设部等中央相关部委根据自身职能定位，按照科学重建理念，把保障和改善民生放在重建工作首位，统筹安排恢复重建与生态文明建设、城镇化建设、新农村建设，进一步统筹规范社会捐赠款物的管理和使用，在全面恢复灾区生产生活条件及基础设施等服务功能的同时，兼顾灾区长远发展，增强灾区自我发展能力。中央财政安排补助资金460亿元，其中灾后恢复重建基金310亿元，生态修复、地质灾害防治和产业发展专项资金150亿元；还出台税收政策规定，明确减轻企业个人所得税负担、支持房屋等恢复重建、鼓励各界参与救灾和促进就业。

根据党中央决策部署，四川省委和省政府构建了省、市、县三级联动的领导指挥体系，灾后恢复重建委员会这一高效统一的指挥机构在各层次建立起来。

“实行地方负责制，我们就是恢复重建的责任主体、实施主体。执行就是能力，落实更见水平。”雅安市委重建办一位负责人说。

很快，一个效率高、责任明、反应快的灾后恢复重建新体制机制开始发挥作用。

“地方负责制是中央对地方的信任、激励，也是一种约束。在中央政策支持下，地方工作的主动性积极性大大增强。”国务院芦山地震灾后恢复重建指导协调小组成员张志青说。

群众工作创新，干部人事创新，对口援建创新，工作机制创新——在地方负责制大考中，四川省通过四大创新，使重建更加科学、更加有效、更具活力

芦山县思延乡草坪村侨爱新村集中安置点，规划中的208套安置房已完成过半。当工人们铺设道路、管道时，当地村民推选出来的“自建委员会”成员也特别忙碌。

“自建委”主任晋照祥今年70岁。大家信任他，不仅因为他有一副热心肠，还因为他有丰富的建筑施工经验。

“我们是‘不管部部长’，负责检查工程质量、监管资金使用、处理群众纠纷，也宣传解释相关政策。”老晋说。

发端于汶川灾后重建个别村的“自建委”，在芦山地震灾后恢复重建中得到发扬光大。灾区的232个新村聚居点全都建立了“自建委”。

“把群众的事情交给群众办，从选房址到谈价格，从管理资金到监督质量，从收集建议到处理纠纷，全部由群众自己作主。群众更安心，重建更顺利。”雅安市委重建办一位负责人说。

地方负责制，使四川成为灾后恢复重建的责任主体和实施主体，无异于一场大考。如何创新工作思路和工作方法，是赢得这场大考的关键。

尊重人民群众在恢复重建中的主体地位和首创精神，变“等着帮”“靠边看”为“自己建”“自己干”，就要创新群众工作思路，通过“自建委”“自管委”等平台，打开闸门，让群众不竭的力量源泉得以涌流。

“先治坡，后置窝（指住房）；边置窝，边置锅（指产业生计）”——这是当地干部群众对汶川灾后恢复重建经验的总结。

“先治坡，后置窝”，是指先治理好威胁人们生命安全的滑坡、泥石流等地质灾害，然后再重建住房，这以冷木沟的治理最为典型。

冷木沟是紧挨着宝兴县城的一条泥石流沟，也是芦山灾区最大的一条泥石流沟。今天，高高的拦渣坝一道道错落有致，守卫着高山峡谷中的宝兴县城。

但在工程动工前，这条沟乱石遍地，道路桥梁屡次被毁。沟两旁松散的山体像悬在县城上方的“剑”，宝兴有随时变成第二个舟曲的危险。

百姓安危大于天。震后10天，四川省启动应急治理工程。随后，经过多次勘察研究，投入1.7亿元，在2014年底全部建成这个可以防御百年一遇泥石流的治理工程。

四川省委组织部一位负责人说，班子调整是一招恢复重建“先手棋”。“由省政府秘书长兼任雅安市委书记，增强了地方与部门间的协调能力；将恢复重建‘老兵’派往灾区，让汶川恢复重建的宝贵财富继续生根发芽……”

群众力量有了，干部配备到位了，还有什么力量可以借助？四川借鉴汶川地震灾后恢复重建经验，实施省内对口支援。这一地方负责制下的新探索，为恢复重建工作补充了重要力量。

根据四川省统一安排，德阳、绵阳、南充、攀枝花、自贡、泸州6个市，对口援建雅安市芦山、雨城、天全、名山、荣经、宝兴6个重灾县区，成都市自行组织对口援建邛崃市6个重灾乡镇，同时还主动援建雅安市雨城区、芦山县一个村。

承担对口支援任务的市创新援建方式，在积极为灾区提供人力、物力、财力支持外，还提供智力和产业支持，有的从对口支援发展为对口合作，提升了灾区“造血功能”和可持续发展能力。

灾后恢复重建千头万绪，除了借力，从何做起？四川省创新工作机制，通过“问题导向”“工期倒逼”的方式，让问题推着工作走、让时间催着工作走。

“党中央、国务院对‘4·20’芦山强烈地震灾后恢复重建工作系列重要批示和讲话精神，和省委、省政府贯彻落实任务分解表129条”“灾后恢复重建监督检查工作台账2199条”——在雅安市委重建办，一摞一摞的工作台账上记载着各类任务分解和责任落实情况，这种工作方式和机制在恢复重建中还是第一次使用。

“去年11月我们开始建立台账，定期检查落实情况，采用销号式动态更新。没有落实的，我们会给包括市领导在内的负责人发督办单。”雅安市委重建办综合协调办主任曾伟说。

地方负责制下的四大创新，使得芦山恢复重建更加科学、更加有效、更具活力。

在芦山县城，县人民医院规划新建的大楼原来有16层、8部电梯，但县里研究后提出，芦山县只有13万人口，且县医院已有一座大楼，新建的这座楼有12层、4部电梯就已经足够。这个意见报到省里，很快得到批准。

“因为是地方主导，所以具体项目发生调整，只需要到财政部门备案就可以了，这有利于地方政府靠前指挥，因地制宜，减少资金浪费，兼顾眼前和长远。”财政部经济建设司应急协调保障处处长赵长胜说。

如同春雨，在地方负责制这一创新体制机制的浇灌下，各种动力和潜能竞相萌发，让灾区在恢复重建中展现出无限生机。

合格的恢复重建答卷，注解了地方负责制的成效。“四个全面”战略布局的推进，是让地方负责制这把“金钥匙”闪光的关键

四月的雅安，草长莺飞，万物复苏。

白粉墙、民间画、竹木装饰，让绿树掩映的芦山县龙门乡青龙场村白伏集中安置点如同画境。村民邓正文和老伴开的牛杂火锅店迎来了一拨又一拨客人，生意相当好。

“村边修了路，政府改造了基础设施，我对这里的旅游业前景十分看好。我的店是2015年元旦开的，已经赚了1万多元，肯定比出去打工强。”老邓说。

按照恢复重建规划，雅安市范围内的农房重建于2014年底全面完成，老邓等一部分群众已先期迁入新居，开始了新的生活。

春天是放飞梦想的季节。恢复重建，让更多人的梦想有了坚实的基础。

到2014年底，灾区625户特殊困难群众全部搬入了政府“兜底”修建的保障房，4482户需要帮扶的建房困难群众也通过帮扶援助搬进新房。

截至2015年3月底，芦山地震灾区已经完成7.8万户农房重建，完成全部235个地质灾害工程、387处应急排险除险工程、107处受损修复工程。

另外，城市住房重建完工超过40%，公共服务设施重建项目完工超过70%，教育和医疗卫生项目完工超过80%，204个产业重建项目竣工近半，能源、水利、交通等基础设施项目完工接近60%……

重建成绩单的背后，是对全面建成小康社会的执着追求。

一望无际的猕猴桃苗高高低低染绿了整个山坡，高的已经爬上支架、含苞待放。芦山县芦阳镇火炬村三合组的这片猕猴桃园，正在变成村民们的“摇钱树”。

“原来粗放式种茶，一户两三亩地一年收入不到3000元；改种猕猴桃后，正常年份一年一亩地就有3万元收入，所以种的人越来越多。”村民陈勇说。

这片猕猴桃园是雅安市正在推进的三个“百

公里万亩亩”计划的一部分。

茶、猕猴桃、花椒、苹果、梨等是地震灾区的特色产业。雅安市看准这些特色产业，规划了三大经济走廊，既着眼于生态修复，也有利于农民增收。

“奔小康不能仅仅靠发展工业。我们既需要‘飞地工业园’，也需要‘面子好看、里子舒适、守住乡愁、经营未来’的生态农业。”雅安市委重建办一位负责人说。

重建成绩单的背后，是对全面深化改革的贯彻落实。

以推进行政审批制度改革为例，灾区探索实行并联评价、并联评审、并联审批“三并联”新模式，凡是涉及灾后恢复重建审批项目，都要求在1个工作日内完成。时限大幅缩短，但该走的程序不少，只是流程更优化。

雅安市委发改委主任高凯说，“三并联”使纳入灾后恢复重建总体规划的项目无需立项审批，就可直接开展可行性研究等前期工作，改变了过去那种逐级上报的串联审批方式，实现审批提速。

重建成绩单的背后，是对全面依法治国、依宪行政的不断强化。

对于灾后恢复重建来说，《芦山地震灾后恢复重建总体规划》就是根本遵循。依据此规划，四川省制定下发了11个专项规划，全面指导各领域恢复重建。

正是有了一系列地方性法律规章作为依据，推行了“法律进重建、调解进项目”机制，成立了18个涉灾重建政策法规专家咨询组，灾后恢复重建才能够法制化轨道上平稳运行，工程质量、资金使用和施工安全监管等才有了更好保障。

重建成绩单的背后，是对全面从严治政政治规矩的严格遵守。

按照中央八项规定要求，芦山县主动修改了县人民法院审判大楼建设规模，从占地10亩、面积超过9000平方米调整为占地5亩、面积7100平方米。单这一项就节约资金900多万元，足以新建一个村级小学。

从从严治政，离不开监督检查。2014年，不仅中办督查室、国务院督查组先后来雅安进行督查，四川省发改、财政、审计、国土、住建等部门也联合或单独进行监督检查。雅安市委重建办及相关部门的明察暗访更多更细。

“三年基本完成、五年整体跨越、七年同步小康。”进入高效建设、整体攻坚阶段的芦山地震灾区，必将迎来更加美好的明天。

文/新华社记者 房方 车玉明 叶建平 杜宇 杨迪 王希 董小红（新华社成都4月19日电）