

财政部出台办法规范地方一般债券预算管理

1.5万亿元债券资金有了借还细则

本报记者 崔文苑

财政部17日对外发布《2015年地方政府一般债券预算管理办法》，从额度管理、预算项目调整、省级发债主体及其转贷细节等方面予以明确。

办法所称2015年地方政府一般债券，包括为2015年1月1日起新增一般债务发行的新增一般债券、为置换截至2014年12月31日存量一般债务发行的置换一般债券(含为偿还2015年到期的地方政府债券本金发行的一般债券)。

财政部财科所副所长白景明告诉《经济日报》记者，从规模上来看，5000亿元新增一般债券和1万亿元置换一般债券，共计1.5万亿元在这一通知的约束之内。

办法明确，省、自治区、直辖市政府发行的一般债券不得超过国务院确定的

本地区一般债券规模。一般债券收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入一般公共预算管理。

办法称，一般债券按市场化原则在银行间债券市场、证券交易所市场等发行。鼓励符合条件的机构投资者和个人购买一般债券。

从预算科目来看，办法要求，对《2015年政府收支分类科目》相关内容进行修改，增设或调整有关一般公共预算收支分类科目，完整反映地方政府一般债券的收入、安排支出、还本付息、发行费用、转贷等情况。

“这说明，对于债务管理的精细化，预算管理也相应进行调整和规范。以前较为笼统，现在分类管理后，专项债券纳入政府性基金，一般债券是纳入一般公

共预算中。因而，修改后更加准确合理。”白景明说。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌说，“过去收支中不允许地方列赤字，现在被允许后，如何列也需要明确。”根据通知，使用新增一般债券资金的地方政府，在编制预算时，应将新增规模在收入合计线下“支出大于收入的差额”反映。

从发行主体来看，办法规定，省、自治区、直辖市政府为一般债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。市县级政府确需发行一般债券的，应纳入本省、自治区、直辖市一般债券规模内管理，由省级财政部门代办发行，并统一办理还本付息。经省级政府批准，计划单列市政府可以自办发行一

般债券。

“在新预算法中，发债的权限只到省一级。此次新规通过转贷，让省级政府把债务转给市县级政府。”张斌说，这是符合法律规定的。也就是说，省一级政府仍是发债主体，负责债券的发行和偿还。只不过从资本市场筹集资金后，将其转贷给市县级政府，从“借债主体”变为“债权人”。因而，对市县级政府来说，其偿债对象是省级政府，而非一般购买债券的投资者。

“地方债偿债压力大部分聚集在市县级，通过这种规范的转贷方式帮其筹集偿债资金，很大程度上缓解了整体偿债压力。”张斌说。事实上，转贷这个程序性做法已被普遍使用，比如此前中央代省级政府发债，也是运用的这种方式。

知识产权国际合作助力中国企业“走出去”

——解读《2014年中国知识产权保护状况》白皮书(下)

本报记者 刘松柏

“在中国企业‘走出去’的过程中，知识产权问题已经成为一个制约因素，开展知识产权的国际合作对于护航中国企业‘走出去’功不可没。”中国社会科学院法学研究所研究员、中国科学院大学法律与知识产权系主任李顺德说。

李顺德告诉《经济日报》记者，当前，我国知识产权的国际合作呈现出以下特点：一是合作范围越来越广。刚刚发布的《2014年中国知识产权保护状况》白皮书显示，这一年新签订多边、双边合作协议29项，正在实施的国际合作协议达142项；二是影响越来越大，不仅世界知识产权组织的领导岗位有了中国人的身影，而且世界知识产权组织中国办事处也在北京正式设立。

正是不断扩大和日益加强的知识产权国际合作，中国企业走向海外的路更

通畅了，海外专利布局更便利了，海外维权也更有保障。

兵马未动，粮草先行。过去，由于忽视海外知识产权布局，我国不少企业因此蒙受了巨大损失。

国家知识产权局保护协调司司长黄庆表示，当前中国企业的海外专利布局还远远不能满足“走出去”的需求。据世界知识产权组织的统计，2013年我国向海外申请发明专利总量29211件，仅占我国申请人提交发明专利申请总量的3.98%，而美国、日本、德国和韩国向海外申请发明专利的总量占其国家申请人提交发明专利总量的比例分别为42.65%、42.58%、60.0%和28.43%。

“产品‘走出去’，专利没有跟上，一方面因为缺少专利筹码在竞争中面临不利局面，另一方面也面临着创新成果被仿制的风险。”李顺德说。

助推我国外向型优势企业“走出去”，需要相应举措。白皮书指出，2014年里，我国不仅无限期延长与墨西哥专利审查高速路试点项目，更主要的还拓宽了专利审查高速路(PPH)。据介绍，自2011年与日本特许厅率先启动中日PPH试点至今，我国开展的专利审查高速路(PPH)试点项目已经与19个国家和地区签署了PPH合作协议。

现在，中国企业利用专利合作条约(PCT)能够加快在多个国家或地区进行专利布局。最新的统计数据显示，2014年我们的PCT国际专利申请量增长至2.6万件，同比增长了14.2%。上海大学知识产权学院院长陶鑫良说，“相信未来这一增长趋势仍将继续。”

海外专利布局从容行进，海外知识产权维权援助机制建设也快马扬鞭。

在过去的一年中，知识产权机构推动了快速维权中心建设，建立了快速维权中心工作规范，在部分维权中心开展了知识产权保护社会信用评价试点。

但多位专家表示，目前，我国已初步形成了知识产权维权援助中心体系，但相比韩国、德国，知识产权海外维权援助机制仍不完善，并未形成与企业互动、相关部门协同推进的工作机制，有效的信息发布机制和公开渠道仍有待完善。

针对现存问题和原因，国家知识产权局启动了专门针对企业国际化发展的知识产权信息平台建设，将企业“走出去”需要了解的海外知识产权动态信息、环境信息、法律信息、实务信息等汇集聚类整理；还编制了一系列的实务指引，帮助企业更多了解、更好运用其他国家的知识产权制度。

拉祜村寨茶飘香

本报记者 赵 晶摄影报道



铁扎迫一家人正在准备晒茶。近年来，铁扎迫新建了厂房和晒场、购置了烘青机和揉捻机，每年可生产加工晒青毛茶30吨，年纯收入达20万元以上。



铁扎迫夫妇家有50多亩茶树，其中古茶树6亩。今年明前古树茶鲜叶价格最高可达每市斤1000元，铁扎迫家收入会增加不少。



云南双江津乔茶叶有限公司生产的用勐库大叶种茶压制的茶饼畅销全国。目前全县共有32户QS认证茶叶企业，2014年茶叶工业总产值为3.87亿元。

央行行长周小川表示：

人民币纳入IMF特别提款权货币篮子评估正有序进行

据新华社华盛顿4月17日电（记者刘勃 石英珊） 中国人民银行行长周小川17日表示，目前人民币加入国际货币基金组织(IMF)特别提款权货币篮子的评估正在有序进行，中国也会加快自身改革推动这一进程。

周小川在IMF和世界银行春季会议期间接受新华社记者采访时表示，人民币加入特别提款权的技术评估才刚刚开始。中国政府在“十二五”规划里提出要实现人民币资本项目可兑换，今年是“十二五”的最后一年。随着人民币国际化的推进，也出于中国自身在贸易、投资、金融市场活动中的需要，中国政府会加快改革，推进这一目标的实现。

谈到旨在给予新兴经济体更多发言权的IMF份额与治理改革，周小川表示，此项改革被拖延得太久，影响了IMF的合法性、代表性和有效性，IMF成员对此不只感到失望，更感到沮丧。

IMF2010年底通过份额和治理改革方案，约6%的份额将向新兴市场和发展中国家转移。美国是IMF的最大股东，由于美国尚未批准该改革方案，导致改革已被拖延了五年。

目前IMF成员正在商讨该项改革的过渡性方案。周小川强调，过渡性方案不是替代方案，IMF成员还是希望2010年份额和治理改革方案最终得到坚决、充分的执行。

IMF总裁拉加德表示：

人民币“可使用性”成为评审重点

本报华盛顿电 记者高伟东报道：国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德在IMF与世界银行2015年春季会议上表示，IMF年内决定是否将人民币纳入“SDR货币篮子”。拉加德强调，人民币的“可使用性”将成为IMF年内的评审重点。

“SDR货币篮子”(即“特别提款权”)是IMF创设的一种国际储备资产，其货币篮子目前共有美元、欧元、英镑、日元四种货币。随着人民币国际化进程的不断加快，人民币已日趋满足“SDR货币篮子”的标准。

拉加德在IMF于4月16日举行的新闻发布会上表示，她在3月份访华期间曾与中国有关部门谈及SDR问题。IMF5年一次的“SDR货币篮子”评审将于今年年底前完成，有关评审正在按计划推进，IMF将与中国就将人民币纳入“SDR货币篮子”一事保持密切沟通。

拉加德认为，中国正致力于改革金融行业，推进人民币可自由使用。中国已宣布实施存款保险制度，且正推进利率市场化并考虑放开资本账户，这些措施有利于人民币被纳入“SDR货币篮子”。

IMF的SDR评审主要有两个标准：一是货币发行国的货物和服务出口量，二是该货币的可自由使用程度。拉加德强调，没有人怀疑中国能否在出口贸易规模上满足标准，人民币的可使用性将成为评审的重点。

我国大陆架划界技术研究取得突破性进展

本报北京4月18日讯 记者沈慧报道：2014年度海洋工程科学技术奖励大会今天在京举行。其中，“中国大陆架划界关键科学技术研究及应用”项目与“海洋深水钻井关键技术研究与应用”项目，共同摘取本届海洋工程科学技术奖特等奖。

“我国大陆架划界技术研究取得突破性进展，这将为我国开展海洋维权提供有力的技术支撑。”该项目第一完成人、国家海洋局第二海洋研究所所长李家彪表示。

据了解，大陆架划界是当前世界海洋维权的新领域，在中国乃至世界都属于开创性研究。在没有任何经验可以借鉴，又缺少现成技术和理论体系支持的困难条件下，来自国家海洋局3个海洋研究所、国家海洋信息中心、中科院地质与地球物理研究所等机构的上千名海洋科技工作者，共同参与到“中国大陆架划界关键科学技术研究及应用”项目中，历经13年协同攻关，创建了我国大陆架划界技术理论体系。

南方将迎两轮甘霖解春旱

本报北京4月18日讯 记者杜芳从中央气象台获悉：从4月18日开始，我国江南华南地区将出现两轮降雨过程，南方地区旱情将得到有效缓解。

根据国家气候中心数据统计，从3月1日至4月16日，除长江中下游沿江地区降雨接近常年同期或略偏多外，南方大部地区降雨偏少，华南、江南南部及贵州南部偏少五至八成。

从18日到25日，江南、华南地区将迎来两次明显降雨过程，南方春旱将得到缓解。据中央气象台预报，第一轮降水将从18日持续至20日，南方地区自北向南有中到大雨，局地有暴雨。在江西、浙江、福建等江南地区，雨势平稳，降水时间较长，雨强不是特别大。但在前期旱情较重的贵州和华南地区，此次降雨则呈现出过程性特点，持续时间短，降水也不均匀，累计降雨量不及江南地区。

“因此，此次降水对江南地区影响较大，但对华南地区影响相对较小，对海南影响则更小。”中央气象台首席预报员张涛表示，“不过，从21日开始的第二轮降水过程将为华南地区带来充分降水，足以缓解当地旱情。”

第二轮降水将从21日率先影响云南，22日开始影响贵州和华南地区。届时，贵州、广东、广西等省份都会迎来一场持续时间较长的大范围、稳定、均匀降水。

随着降水一同到来的是明显降温。对此，气象专家提醒公众，要随时注意天气变化，在根据降水情况合理安排出行的同时，也要注意及时添衣保暖。