

编读互动

基层反映

# 让创新为生产生活服务

## 城市垃圾亟待资源化处理

## 完善农机补贴政策

## 提高财政投入效率

杨敏丽

4月10日《经济日报》“一线调查”刊发记者刘慧撰写的《农机补贴如何精准到位》一文，介绍了2015年农业机械购置补贴政策的新特点，通过深入江苏、安徽农业生产一线调研，向人们揭示了农机购置补贴政策导向由小农机向大农机转变、由农业人口向非农业人口转型、由选择性向普惠性补贴转化、由差价购机向自主购机推进等新变化。文章有助于广大农业生产者充分了解国家补贴政策，享受补贴政策的阳光雨露，调动农业生产者购机用机的积极性，提高农业机械化的发展水平和发展质量。

当前我国农业资源环境制约突出，受成本“地板”和价格“天花板”双重挤压，农业发展的内外部环境正在发生深刻变化，面临着农产品需求刚性增长、资源硬约束趋紧，农业生产成本上升、比较效益下降，农村劳动力结构性短缺、家庭规模经营小，化肥农药过度使用、农业生态环境不断恶化等严峻挑战。“谁来种地”、“怎么种地”成为亟待解决的现实问题，迫切需要加快发展农业机械化。一方面，要提高薄弱环节机械化生产的农机装备数量，加速机械替代农业劳动力的步伐，全面提升农业综合生产能力，解决“谁来种地”的问题；另一方面，应科学合理配置农机装备，提高农机装备使用效率，改善农业生态环境，实现农业机械化可持续发展，解决“怎么种地”的问题。通过完善农业机械购置补贴政策，实现补贴精准到位，提高财政投入效率，促进农机装备应用与生产向数量质量并重，机械化作业向全程、全面发展，整体向上向优质、高效的转型升级，是适应经济运行和农业发展的必然要求。

一是进一步突出重点，强化引导。结合国家农业生产发展实际需要，明确阶段性补贴目标，缩小补贴范围，强化补贴高性能、先进适用的农业机械，集中引导和推广粮棉油糖等大宗农作物关键环节生产机械及产后处理机械，加强适宜不同区域的机械化生产模式和科学合理的农业装备配备的示范，加快推进主要农作物生产全程机械化，提高生产效率，降低生产成本，提高产品附加值。

二是进一步发挥和强化市场在资源配置中的作用。充分发挥财政投入的经济杠杆作用和带动作用，吸引更多社会资金投入，提高财政投入效率和效果。

三是在全国范围内实现重点补贴机具类型下的普惠制。中央财政与地方财政密切配合、在缩小补贴范围、减少补贴品目，适当降低补贴比例的前提下，对补贴范围内的品目分层次有重点地推进普惠性补贴，同时避免权力寻租造成的竞争不公平。

四是补贴对象应该进一步集中到直接从事农业生产且具有一定经营规模的个人和农业生产经营组织。近日，中办国办下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，进一步推动专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业成为现代农业发展的主体和主力军。同时，户籍制度改革后，农民将会成为一种职业划分而不是身份差别。因此，国家财政支持的对象明确为具有一定经营规模的个人和农业生产经营组织，符合现代农业生产要求和现实发展需要。

五是完善农业机械化配套扶持政策。除农业机械购置补贴政策外，还需要研究和推进相关配套政策措施的出台，共同构建完善的政策扶持体系。如作业补贴，目前实施的只有农机深松整地作业补贴，但仅有深松是不够的，建议有关部门进一步考虑延伸实施秸秆还田、高效植保、工厂化育秧和机插秧、油菜种植与收获、甘蔗/棉花机械化收获等作业补贴；进一步加大实施农机报废更新补贴的力度；实施农用燃油补贴和燃油税减免；推动农机金融信贷发展并将其作为农业机械化配套扶持政策的重要组成部分。

六是设立农机购置补贴工作经费。将农机购置补贴工作经费纳入财政预算，是完善补贴制度的重要内容，亦是高效、高质执行政策的重要保障。（作者系中国农业大学中国农机化发展研究中心教授）

编者按 中共中央、国务院近日发布的《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》(以下简称《意见》),在读者中引起强烈反响。一些科技界读者表示,《意见》的出台,彰显了政府推动创新驱动的信心决心,为新一轮创新发展指明了方向,应尽快出台配套细则,使创新驱动发展战略真正落地,让创新成果为生产生活服务。



①作为首个国家自主创新示范区,2014年,中关村新创办科技型中小企业超过1.3万家,企业实现总收入3.57万亿元。 新华社发  
 ②河北金九森农业科技公司将温度、湿度传感器用于食用菌生长自控系统,实现食用菌标准化智能化种植。 本报记者 欧阳梦云摄  
 ③首钢京唐钢铁公司加大创新力度,采用了220项国内外先进技术,自主创新和集成创新占2/3以上。 本报记者 赵晶摄  
 ④湖北兴发集团把自主创新作为提升企业核心竞争力的强大引擎,以市场为导向,研发、生产满足市场需要的产品。 寒歌摄

### 中关村天合科技成果转化中心主任朱希铎——

## 加大科技成果转化力度

实施创新驱动战略的目的,是让更多科技成果为生产生活服务,以更好地转变发展方式、调结构、实现可持续发展,为实现强国富民的中国梦作贡献。因此,科技成果转化,是创新驱动战略的关键环节。科技成果转化,是衡量科技创新成果转化为商业开发产品的指数,长期以来,我国的科技成果转化处于低位。造成科技成果转化率低的原因有多种因素,既有体制问题,也有市场问题。除了少数成果是因为缺乏实际需求而无人问津外,主要原因还在于这些成果在向生产转化的过程中缺乏市场化和专业化的对接机制。

目前,科技成果转化和市场需求之间

存在很大的反差,一边是大量的科技成果积压在实验室,一边是市场的巨大需求,但是大部分科技成果却无法转化为企业产品和现实生产力。

当前能成功转化的主要有两种,短平快项目和国家重大科研项目,但大部分科研成果既不是短平快,也没有装入国家的“大筐”里,因此很难转化成功。一个科研成果要经过开发、中试和产业化阶段,以保证创新技术与生产、市场相互协调。现在科技成果转化困难,主要原因在于:第一,缺乏成果转化和产业化的专业对接机制;第二,转化过程服务的缺失,成果和需求之间缺乏深度的挖掘和对接;第三,科技成果

集成的缺失,一个科技成果的转化过程需要相关的配置和配套,科研成果的成熟度还需要其他技术的匹配。

要解决这些问题,首先,必须加大对知识产权的保护力度,让知识产权所有者能交易;其次,需要加大科技服务产业的力度,尤其是提供科研成果的挖掘、集成服务;此外,还应加大对科技成果转化人才的培养力度。中关村天合科技成果转化中心的成立,就是为了充分发挥中关村159家国家级开放实验室与众多科技企业的优势,加快中关村科技成果转化力度。

(本报记者 赵淑兰整理)

### 天津市南开区科委主任陈岩——

## 营造公平有效竞争环境

当前,不公平的市场环境已成为阻碍创新的巨大门槛。对此,《意见》提出,发挥市场竞争激励创新的根本性作用,营造公平、开放、透明的市场环境,强化竞争政策和产业政策对创新的引导,促进优胜劣汰,增强市场主体创新动力。

要释放企业的创新活力激发创新动力,政府需要改变资源调动的方式,强化普惠性政策支持,营造更加有效的竞争环境。

近年来,我们天津南开区实施小巨人培育“双百”计划,2014年,培育小巨人企业55家,科技型中小企业达到3331家。为了打造公平的创新创业环境,南开区实施了一系列重要的举措。一是鼓励国内外科研机构来区发展,激发科研院所创新活力。支持和鼓励国家级科研院所和国内外创新机构到南开区发展。支持高校、科研

院所、企业共同建设“协同创新基地”,凡经区政府认定并授牌的,制定并实施特殊政策,给予资金、项目等专项扶持。

二是培育发展创新型中小企业,促进科技成果转化。重点鼓励初创企业快速发展,建设创业导师团队,加强政策扶持及资金鼓励。促进科技型中小企业加速发展,大力推动科技小巨人企业发展壮大。

三是引进培育高层次人才,支持高端人才创新创业。设立人才专项基金,专门用于高层次人才培养、引进和奖励。鼓励高校师生、科研人员在南开区领办、创办企业,对符合资助条件的给予一定资金扶持。支持师生、科研人员以技术入股、兼职兼薪等形式参与企业的创办。

四是打造众创空间,服务大众创新创业。依托南开科技园内“创业咖啡”和高校

科技创新园等平台载体,推动建立围绕大众创新创业需求的市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间,为小微创新创业企业和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。加大财政资金投入力度,结合现有政策资源,支持众创空间开展信息咨询、创业交流、培训辅导、投融资对接等服务,对入驻众创空间创业团队的房租、宽带接入、公共软件、开发工具等费用适当进行补贴。

通过一系列优惠政策以及天津国家自主创新示范区南开分园的规划建设,南开区充分发挥了科教资源的辐射带动作用,打造出具有区域特色的优势创新产业集群,逐步形成要素聚集、产业高端、各具特色、协同发展的新的区域增长极。

(本报记者 林紫晓整理)

### 湖南华曙高科技有限责任公司董事长许小曙——

## 破除不合理的准入障碍

3D打印技术的飞速发展离不开创新的驱动。近年来,我国3D打印技术迅猛发展,3D打印技术在医疗领域的应用也逐步兴起,但是其推广应用仍面临三大“瓶颈”:一是我国的法律缺乏对3D打印的具体规定,人体植入物的审批程序繁杂,影响3D打印技术成果的转化。二是3D打印的临床应用,缺乏物价部门核定的正规收费许可,尚无收费项目和收费标准可以参照执行。三是3D打印临床应用产生的治疗、材料费用高昂,医疗保险目前未能予以报销。

与此同时,国外3D打印技术在医疗领域的推广应用发展迅速。据3D打印顶尖

咨询机构沃勒(Wohlers)统计,2013年世界3D打印应用领域中,医疗方面的应用份额占13.7%。此外,美英等国不断加大对3D打印的支持力度。美国出资建立国家增材制造创新学会(NAMII)及3个创新中心,旨在构建3D打印制造业的全美网络。英国政府也于2013年投资1470万英镑用于3D打印项目开发。

近期,国务院出台《意见》,对创新驱动发展战略进行了全面部署。其中提出“破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理准入障碍”,“紧扣经济社会发展重大需求,打通科技成果向现实生产力转化的

通道”,对3D打印技术的发展应用来说,这无疑是个重大利好。

希望国内能加快相关医疗器械、人体永久性植入物的准入审批流程,启动3D打印辅助诊断、治疗的收费项目及标准的制定,尽快将3D打印模型辅助诊断治疗纳入强制医保范畴,让3D打印成为造福于我国人民健康事业的有力武器。同时,借鉴国外先进经验,加大对3D打印的投入支持力度,从而推动我国3D打印技术研发继续处于世界领先地位,让3D打印技术为我国制造业发展增添新动力。

(本报记者 吴浩整理)

编辑同志:

我是北京市通州区润枫领尚小区的居民,小区长期被城市垃圾包围,严重影响居民生活。

我们小区位于通州区光机电产业基地核心区,与北神树垃圾填埋场和董村垃圾焚烧厂的直线距离均在1公里左右。碰到刮风天气,小区臭味特别大,一到夏天尤其严重。为此,我们联系了城管部门、环保局、北京市市容委、市长热线。经过多次反映交涉,情况有所好转,但问题并没有得到彻底解决。

北神树填埋场1997年投入使用,设计使用寿命13年。由于新建垃圾处理设施的进度不如预期,导致垃圾填埋场不得不超期服役。现在,每天有超过千吨来自北京中心城区的垃圾运到这里,再由专门的大型垃圾车缓缓地送上离地数十米高的垃圾山,实施填埋作业。目前,北京很多垃圾填埋场因饱和而接近封场,但是即便封场,在漫长的稳定化过程中仍会产生大量的填埋气体和垃圾渗滤液,将在今后几十年甚至上百年内持续地对附近的公众健康及环境构成威胁。

据了解,目前处理生活垃圾主要有两种方法:焚烧和填埋,但这两种方法副作用都很大。焚烧虽然占用土地少,但在焚烧过程中,产生的有害气体“二恶英”是一种强致癌物。垃圾填埋,由于没有无害化处理,会残留大量的细菌、病毒,还有沼气重金属污染等隐患,其垃圾渗滤液还会污染地下水资源。不仅没有实现垃圾的资源化处理,而且大量占用土地。

垃圾围城,危害环境,祸及子孙。在此,我想呼吁媒体关注并介绍国内外垃圾的无害化甚至资源化处理的先进技术,以解决我国大城市垃圾围城的困境。

北京市通州区 张德友



北京市通州区北神树垃圾填埋场,垃圾堆积如山(上图),严重影响了周围小区居民生活,居民对此意见极大(右图)。 木禾摄

## 莫让政务中心窗口成摆设



前不久,笔者到某政务中心窗口单位办事,大厅里面设置齐全,办公环境整洁,内设20余个便民窗口,每个窗口的透明玻璃上都贴着各自的服务事项。然而,这20余个窗口只有婚姻登记处一家在正常办公。标有交通局、农业局、环保局的多个便民窗口内虽然有人,但是办公人员只收材料,对业务工作一问三不知。一位当地群众告诉笔者,这些便民窗口只有上面领导来检查工作,才临时喊业务骨干来入驻,平时只负责收办事的投资者和群众交的材料,徒有虚名成为“摆设”。

这种怪现象产生的根本原因,一是在于一些政府部门行政理念转变不彻底。一些过去靠行政许可来运转的机关从维护自身利益出发,想尽办法抵制行政许可法的全面贯彻落实。另一些部门则仍然高高在上,只讲管理不讲服务,利用审批搞“权力寻租”,享受权力带来的利益。二是领导不重视,强调形式不顾实质,派驻政务大厅的不是业务骨干,也不是职能部门负责人。值班的工作人员只能受理、收文,讲不清政策,又做不了主。

政府部门必须真正转变服务理念,要敢于授权给政务大厅的公务员,让他们在法律和法规范围内充分地便民利民、亲商安商,让政务大厅真正成为执政为民、服务发展的窗口。

(贵州省关岭县 姚启超)

## 话题预告

### 关注水污染治理

本版编辑 魏倩玮 漫画 许滔  
 文字整理 欧阳梦云  
 电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn