

今年我国将在8大领域推进经济体制改革

新闻发布厅

本报北京4月17日讯 记者林火灿报道：4月17日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，国家发展和改革委员会副主任连维良介绍了今年深化经济体制改革重点工作有关情况。在回答《经济日报》记者提问时，连维良表示，我国经济体制改革任务艰巨而繁重，抓落实将成为今年经济体制改革工作面临的重点和难点。

连维良介绍说，2015年是我国全面深化改革的关键之年。根据部署，今年我国经济体制改革重点任务主要包括8个领域39项。其中，在持续简政放权方面，包括深入推进行政审批和商事制度改革，加快投融资、价格、统一市场等改革，逐步形成权力清单、责任清单、负面清单管理新模式。在深化企业改革方面，包括系统推进国企改革，推进电力等重点行业改革，提高国企核心竞争力和国有资本效率。要完善产权保护制度，激发非公有制经济活力和创造

力。在落实财税改革方面，包括实行全面规范、公开透明的预算管理制度，力争全面完成营改增，研究推进资源税、个人所得税、环境保护税等改革，更有效地发挥财政政策对稳增长、调结构的积极作用。在推进金融改革、加快推进城镇化、农业农村和科技体制等改革、构建开放型经济新体制、深化民生保障相关改革、加快生态文明制度建设等领域，也有明确的部署和要求。

连维良说，为确保经济体制改革各项工作任务顺利完成，中央已经建立一系列有效的工作推进机制。一方面，中央将及时研究决策重大的改革方案，通过多种有效形式推进改革措施落实，并及时研究协调改革中遇到的重大问题。另一方面，各项改革任务都有专门的督办机构跟踪督查，对有些改革措施还要进行年度评估，确保各项改革措施取得良好的社会效果。

连维良说，有关部门将进一步强化责任意识、问题意识、攻坚意识，以钉钉子精神抓好工作落实，确保完成各项改革任务。做好今年的经济体制改革工作，应该注意围绕政府和市场关系这个

核心，加大简政放权、放管结合力度，再取消一批行政审批事项，深化商事制度改革，降低投资创业门槛，促进打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”取得更大成效，稳定和扩大就业，推动经济稳中有进和提质增效升级。同时，要聚焦当前面临的深层次矛盾凸显、经济下行压力加大等问题，优先推出一批激活市场、激发活力的改革举措，更多地发挥市场机制作用，扩大教育、卫生、文化等领域基本公共服务供给，促进社会公平，更好兜住民生底线，努力在改善民生中培育经济增长新动力，更好服务稳增长、调结构、惠民生、防风险。

连维良表示，有关部门将努力以改革的新成效，新红利支撑稳增长、保就业、增效益，增强全社会的信心，促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

连维良表示，在推进装备“走出去”，加强国际产能合作领域，今年我国将制定更具体的改革方案，提高装备“走出去”的效率。

连维良说，支持中国装备“走出去”，是既利当前又惠长远的重大战略举

措。目前，我国仍然有不少体制机制障碍影响了“走出去”的进程和效率。我国将加快推进改革，努力做到“三个减少”和“三个拓展”，为装备“走出去”保驾护航。

连维良介绍说，所谓“三个减少”，首先是减少审批，除少数必须经过批准的以外，其他境外投资原则上一律取消审批核准，实行备案管理。其次是减少收费，清理取消针对对外投资和装备“走出去”各环节的不必要收费，让企业放开手脚去闯市场。再次是减少限制，清理和取消对企业或者制约企业“走出去”、制约装备“走出去”的不合理限制。

所谓“三个拓展”，一是拓展融资渠道，为装备“走出去”提供融资支持；二是拓展合作服务，鼓励金融机构在境外设立更多的网点，为装备“走出去”提供服务，政策性或商业性的保险公司也要为企业装备“走出去”提供信用担保和相关保险服务；三是拓展合作机制，建立健全不同层次的双边、多边合作机制，通过政府合作机制为装备“走出去”和企业“走出去”提供服务和支撑。

国家发改委部署电力体制改革

避免以改革名义发展高耗能产业

本报北京4月17日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会今日召开全国电力体制改革工作电视电话会议。国家发展和改革委员会主任徐绍史指出，落实电力改革方案，要确保正确的改革方向，避免借改革的名义发展高耗能产业，使直接交易等改革探索变成降低高耗能企业成本的特殊政策。

徐绍史表示，各地应通过有序放开输配以外的竞争性环节电价，有序向社会资本放开配售业务，有序放开公益性调节性以外的发电用计划，推进交易机构相对独立、规范运行，进一步强化电力统筹规划，加强电力安全高效运行和可靠供应，同时，进一步强化政府监管，为电力行业持续健康发展保驾护航。

“在深化电力体制改革的过程中，必须确保正确的改革方向，做到改革不走样，有实效。”徐绍史说，各地在改革中应保留必要的公益性调节性发电用计划，以确保居民生活、农业、公益性服务用电。要通过电网企业功能定位的调整，从内在机制上确保电网对可再生能源的公平开放，推进可再生能源的开发利用。要避免借改革的名义发展高耗能产业，使直接交易等改革探索变成降低高耗能企业成本的特殊政策。要通过改革加强输配电网的规划落实，及时协调输变电设施建设中存在的问题，推进城乡电网改造、优化配电网布局。

记者了解到，为加快推进电力体制改革，国家发改委近日已经发文部署扩大输配电价改革试点范围。输配电价改革是整个电力体制改革的关键内容。这一轮电力体制改革思路被形象地叫做“放开两头，管住中间”。“放开两头”，就是对发电方、售电方、用电方提高市场化程度，实现更加充分的竞争。“管住中间”，就是在电网、输配电环节强化政府管理，因为这是自然垄断环节。形象地讲，今后输配电网相当于高速公路，只要向电网交了过路费，发电企业和用电企业就可以逐步实现直接交易。

国家能源局要求

抓紧做好电力市场化交易建设

本报北京4月17日讯 记者王执辰报道：国家能源局近日召开全面深化改革协调领导小组会议，国家能源局局长努尔·白克力强调，坚持市场化改革方向，确保电力体制改革取得实实在在的成效，石油天然气体制改革开好头、起好步，继续推进国家能源局行政审批制度改革。

会议对扎实推进电力体制改革重点任务进行了部署。要求抓紧做好电力市场化交易建设、电力交易机构组建、促进新能源和可再生能源发展等方面配套文件的起草工作，加强电力统筹规划和科学监管，确保电力安全运行和可靠供应。

会议还对推进石油天然气体制改革，继续推进能源行政审批制度改革等工作作了部署。要求坚持市场化改革方向和问题导向，积极推动石油天然气体制改革。继续取消和下放行政审批事项，加强后续监管，优化审批程序，创新项目管理方式，切实提高能源项目管理效率和透明度。

财政部、国税总局联合通知

原油和铁矿石期货保税交割暂免增值税

本报北京4月17日讯 记者崔文苑报道：记者今日获悉，财政部、国家税务总局联合发布《关于原油和铁矿石期货保税交割业务增值税政策的通知》，决定4月1日起，上海国际能源交易中心股份有限公司的会员和客户，通过上海国际能源交易中心股份有限公司交易的原油期货保税交割业务；大连商品交易所的会员和客户，通过大连商品交易所交易的铁矿石期货保税交割业务，暂免征收增值税。

“上述期货交易中实际交割的原油和铁矿石，如果发生进口或者出口的，统一按照现行货物进出口税收政策执行。”两部门有关负责人表示。非保税货物发生的期货实物交割仍按《国家税务总局关于下发〈货物期货征收增值税具体办法〉的通知》。

两部门负责人进一步表示，期货保税交割的销售方，在向主管税务机关申报纳税时，应出具当期期货保税交割的书面说明、上海国际能源交易中心股份有限公司或大连商品交易所的交割结算单、保税仓单等资料。

国家核安全局表示

我国核电厂周边辐射水平处于正常范围

本报北京4月17日讯 记者曹红艳报道：国家核安全局核安全监管司副司长汤搏17日表示，我国具备较为完善的核安全审评和监督能力。多年监测结果表明，我国核电厂周边环境辐射水平处于天然本底正常涨落范围内。

在当日举行的全国核安全监督情况媒体座谈会上，汤搏介绍说，目前中国共有在建和运行核电机组50台，现役的23台核电机组一直保持着良好的安全业绩，迄今未发生国际核事件分级（INES）2级和以上级别的运行事件。

此外，中国在建核电机组27台，约占全球在建核电机组的三分之一。汤搏说，核电厂的设计、制造、建造、调试、运行直至退役等活动进行全过程的核安全监管，通过日常检查、例行检查、非例行检查和专项检查确保核电厂所有核安全重要活动均被纳入国家核安全局监管范围，在每个核电厂周围设有多个监督性监测点，保持24小时连续监测。“国内外对滨海和内陆核电的安全水平要求是一致的，可以说内陆核电安全是有保障的，内陆核电发展更需关注社会和公众接受度。”汤搏说。

江苏常州小型农田水利设施助力春耕春管

渠通水畅麦苗壮

本报记者 张雪



从2012年到2014年，江苏常州市武进区完成了400座标准化电灌排站的建设改造任务，彻底改变了小型农田水利设施老旧简陋的状况。图为武进区前黄镇杨桥村村民唐建南在自家的麦田里查看麦苗长势。

本报记者 张雪摄

不会旱，不用为灌溉水源发愁，但过去会担心涝，雨下猛了，水不及时排出去会有麻烦。”不过，现在灌、排对于杨桥村来说，都已不再是问题。全村大小大小30多个灌排泵站，从2012年开始，都已陆续改造升级。“现在，灌溉、排水都通畅得很。”唐建南说。

灌排泵站是重要的农田水利设施，但在2012年以前，武进区有许多灌排泵站面临年久失修的尴尬。“有一些还是上世纪六十年代建成的，设备老旧简陋，真遇到旱涝灾害，作用发挥不出来。”常州市武进区水利局局长是峰介绍。

为改变这种局面，真正实现旱能灌、涝能排，从2012年起，武进区利用3年时间，到2014年完成了400座标准化电灌排站的建设改造任务，彻底改变了小型农田水利设施老旧简陋的状况。

建设改造只是第一步，对农田水利设施的管护工作关乎长远。“我们的目标是

确保建好一个，就管好一个，让灌排设施长期健康稳定运行，做好农业生产的有力保障。”是峰说。为了解决长效管护的经费问题，武进区明确由区、各镇（街道）、村按1:1:1的比例配套落实资金，区级补助标准定为：一座排灌站每年补助4000元到12000元，电灌站补助2000元到10000元。“我们改变了以往全部由镇村负担的局面，确保管护资金到位。”

如今焕然一新的灌排站还配备了专门的管理员。唐建南就是家门口一座小型电灌站的站长，每天负责巡视泵站等设备。“需要灌水的时候，一按按钮，就实现统一灌溉，农民不用自己操心，水就流到田间。”唐建南说，这几年，田间的渠道也已被砌一新，水流速度快，用水量减少，还避免了过去土壤需要定期除草清淤的烦恼，现在种田很方便。

再过一个多月，就到了收获的季节，唐建南说，“我们就等着丰收的时刻了。”

来自春耕一线的报道

眼下的江苏南部，春光正好。常州市武进区前黄镇杨桥村村民唐建南种下的6亩小麦处在抽穗期，春风袭来，还未成熟的麦穗随风摆动。望着眼前的青青麦浪，唐建南说，这一季小麦长势很好，5月底就会迎来丰收，到时收了麦子再种一季水稻。

杨桥村有4000多亩耕地，每家每户的种植规模都不大，基本按照一季小麦、一季水稻耕种。按照唐建南的说法，现在小麦的平均亩产有900多斤，水稻能达到1200多斤。“我们这里的粮食，不论旱涝，都能做到两个字——稳产。”

武进区所处的苏南地区，是传统的鱼米之乡，种粮有先天优势。“这里一般

等，取得明显成效。李顺德进一步分析说，近年来，各级法院受理审结的知识产权案件逐年提高。这一方面说明我国保护知识产权的法律体系不断完善，司法保护力度不断加大，知识产权保护取得明显成效；另一方面，也反映出我国知识产权保护意识不够强，知识产权能力不够高，有些企业或者个人，是有目的的通过侵犯他人知识产权获益，还有一些是主观上不想侵权，但是由于缺乏知识产权知识、信息、人才，甚至导致研发活动在低水平上重复，甚至许多侵权行为发生。因此，保护水平和运用能力是相互作用的。

如何创造一个能从根本上激发人们创新动力的环境？上海大学知识产权学院院长陶鑫良认为，要建立“降低侵犯知识产权行为追究刑事责任门槛，调整损害赔偿标准，实施惩罚性赔偿制度”等一系列举措，彻底摆脱知识产权“侵权易、维权难”的局面。

华中师范大学知识产权研究所所长刘华则认为，对保护而言，知识产权文化和制度建设一样不可或缺，知识产权文化是法治文化的重要组成部分，大力提升知识产权保护能力，有利于完善规范市场秩序和建立诚信社会。只有建立起保护知识产权的法治、市场和文化环境，才能点燃知识产权的火种，实现创新价值。

专家们认为，要加强知识产权保护，就要打击各种侵权行为，将恶意侵权行为纳入社会信用评价体系；降低中小企业知识产权申请和维护费用；建立国家科技重大专项和科技计划知识产权目标评估制度，促进科技成果转化等。这些具体政策付诸实施将更好地发挥知识产权在支撑创新驱动发展、推动经济转型升级中的重要作用。同时，加大打击知识产权侵权行为也是关系到每个消费者的切身利益，让消费者都能买到货真价实的商品，不受骗、不被坑。

保护知识产权就是保护创新的火种

——解读《2014年中国知识产权保护状况》白皮书(中)

本报记者 韩霖

《2014年中国知识产权保护状况》白皮书对过去一年我国知识产权保护状况作了一次全面的盘点，“法律法规建设稳步推进、数量持续快速增长，司法保护和行政执法进一步加强”，国家知识产权局局长申长雨对我国知识产权状况作了如是概括，相关专家认为，对知识产权保护的大力，就是对创新最好的激励。

中科院大学李顺德教授认为，我们现在的专利、商标、版权等等一些指标都位居世界前列，大幅增长的数字背后，是全社会知识产权意识的增强、创新愈加活跃，而这些都离不开对保护的强化。通过现代经济发展历史可以看到，凡是科技进步与经济繁荣的国家，无一不是知识产权保护完善的国家，知识产权保护是激发创新的催化剂和发动机。营造有利于创新的政策环境，激发大众创业、万众创新的积极性，首先要做好知识产权保护。“过去，有些国家认为我国知识产权保护不足，我们加强了

保护，又有人质疑是迫于国外的压力，其实，我们保护知识产权，不是来自外界的压力，而是来自自身的需要。”

李克强总理说，“保护知识产权就是保护创新的火种。”《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》提出，“让知识产权制度成为激励创新的基本保障。”知识产权保护作为知识产权制度的基础，已经成为知识产权战略和创新驱动发展战略的重要交集，因此保护力度呈现越来越大的趋势。

《白皮书》显示，去年全国专利行政执法办案总量同比增长50.9%；全国工商系统共查处侵权假冒案件6.74万件；全国版权系统立案查处侵权盗版案件2600余件；全国海关共扣留侵权货物2.3万批，新核准知识产权海关备案5306件，同比增长11%。多部门联合开展了打击网络侵权盗版专项治理的“剑网2014专项行动”、互联网和电子商务领域专项整治、“绿茵”专项执法行动

本版编辑 刘亮