新环保法落地需持久用力

洪 远

记者观察

新环保法的贯彻执行，最根本的是要摆正发展与环境的关系，需要全社会牢固树立起保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，更加需要政府、企业、社会公众顽强而持久地用力

环保部数据显示，“史上最严”的新环保法实施的前两个月，全国实施按日计罚数额达到1238万元。特别是，2月份较1月份适用按日连续处罚案件数上升60%，移送行政拘留案件数上升115%，环保执法力度日益加大。但与此同时，污染偷排偷放事件仍有发生，环保执法遇阻、环境公益诉讼案不被受理等现象仍然存在。

可以说，从法律规定上看，新环保法“史上最严”实至名归。从1989年实施到2014年完成修改，历经25年，其间法律修改跨越两届全国人大，并经4次审议、两次公开征求意见，在部门法中实属罕见。经过大手术的新环保法只一字不动地保留了原法的两条规定，其余68条或重新制定或重新修订。按日计罚、违法排污治安拘留以及查封、扣押，限制生产、停产等规定同时出现在新环保法中，凸显新环保法“史上最严”的特质。社会公众期望通过这部史上最严格的法律的实施，换回蓝天、碧水和洁净的大地。

但是，徒法不足以自行。新环保法赋予环保部门更多权力，但即使是环境保护部部长陈吉宁也不讳言，执法弱使大量环保法律法规得不到遵循，是当前的突出问题。过去很多年，环保部门执法权有限，缺少执法经验，加之，环保执法对专业知识要求高，特别是在基层，环境专业出身的环保执法人员更是匮乏。目前，我国各区县环保部门监察大队的人数，从几人到几百人不等，监察力度、执行效率参差不齐。一些地方的环境监察大队人数仅为个位数，却需要管理全县上千家企业。提高执法队伍能力素质，是新环保法落地的关键。

当然，新环保法实施中的模糊地带，也需要进一步厘清。比如，新环保法明确，地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。一些地方目前刚刚开始试点将环境保护纳入干部政绩考核，包括进行干部离任环保审计或者在经济审计中纳入环保内容，进一步完善尚需时日。再如，新环保法规定，由其自身违法行为造成严重后果的，地方各级人民政府、县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责部门的主要负责人应当引咎辞职。但是，却没有规定如果相关责任人不引咎辞职，该如何处理；如果责任人所在单位不让责任人引咎辞职，又该如何处理；公众、社会组织及被侵权人有何救济途径。一系列事关引咎辞职制度顺畅实施与否的细节，尚待明确。新环保法不是棉花棒，是杀手锏。用好杀手锏，更需要智慧与行动。

新环保法的贯彻执行，最根本的是要摆正发展与环境的关系。当前，我国经济发展进入新常态，生态环境保护也出现了一些新特征，特别是在处理环境与经济关系、探索环境保护新路上，强调“经济社会发展与环境保护相协调”，需要全社会牢固树立起保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。但是，当前，仍有官员对加强环境保护工作态度不鲜明，对严格环境执法心存顾虑，甚至对当地GDP贡献较大的污染行业、企业纵容或迁就；仍有执法人员担心环境执法太严会影响经济发展，面对排污企业腰不硬、气不顺、被动作为；仍有企业排污不治污，以龙头企业、纳税大户、就业功臣自居，对问题敷衍塞责。可以说，让全社会摒弃以牺牲环境为代价换取经济发展的落后思维，与新环保法落地互为表里，任重道远。

新环保法从立法到落实并非是一个简单的过程，也不是环保部一家的事情，需要政府、企业、社会公众顽强而持久地用力。

除面源污染需加快转方式

广 原

多年来，农药和化肥的应用在保证我国粮食丰产、蔬果充足供应等方面，发挥了重要作用。不过数据显示，从1979年至2013年的35年间，我国化肥用量由1086万吨增加到5912万吨，年均增长5.2%，农药产销量也是大幅增长。而且，由于相对分散，一些农户在种植过程中，为追求产量，对粮食和瓜菜滥施农药，甚至使用被国家明文规定所禁止的农药，对农产品安全、土壤安全、水资源安全等造成危害，影响了我国农业的可持续发展。对此，此前召开的国务院常务会议通过《全国农业可持续发展规划》，提出到2020年化肥农药施用量零增长。

对农药化肥的使用，我们应该有正确的认识。一方面，作为重要的科技进步成果，农药化肥的适度适量使用，并不是不可以，特别是对于我国这样一个人口大国来说，要想保证粮食安全和蔬菜充足供应，化肥的重要性自不待言；另一方面，政府也要积极引导，加强部门监管，使农户能够科学施肥、合理打药，特别是要严格把控农产品市场入口，加大农资打假工作的力度。

更深一步看，滥施化肥农药，与此前农作物种植过于分散有一定关系。由于不成规模，一家一户的种植，或者没有品牌方面的长远考虑，很多种植户并没有对合理施肥、科学用药给予足够重视。因此，必须加快农业转方式、调结构的步伐，在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，加快培养新型职业农民，发挥规模效益，注重品牌引导，更好地从种植源头管住滥施化肥农药的问题。

思辨

协会要尽快脱离“红顶”回归本质

刘义杰

有媒体报道，北京市民政局今年将进行“行业协会商会与行政机关脱钩”试点，并力争在2年内全部完成147家行业商会、协会、联合会与行政机关脱钩工作。

行业协会商会的本职工作，应该是制定行业规范，加强行业自律，维护本行业的良好形象和企业权益。但目前，少数行业协会商会与党政机关，尤其是业务主管单位在人财物上混杂不分，造成行政资源流失，有的甚至“戴市场的帽子，拿政府的鞭子，坐行业的轿子，收企业的票子，供官员兼职的位子”。因此，必须消除行业协会乱象，让其回归本职工作，加快去行政化的过程。

我国早在2007年就出台了相关意见，明确规定官员禁止在协会兼职，行业协会应逐渐脱离“红顶协会”，向民间自治社团组织转变。要将这些要求落到实处，必须在行政职能、人员管理、财务资产、党建、外事管理服务等方面与“官办”脱离关系。换句话说，行业协会要用专业的人才、专业的队伍、专业的管理、专业化的服务维护本行业的良好形象和企业权益，树立起良好的社会形象。

公车拍卖不怕降温就怕不“公”

冯海宁

近日，中央公车拍卖第八场“落槌”，溢价率为60.57%。这是继第七场公车拍卖溢价率跌至51%之后，溢价率再次跌破70%。

与最初几场公车拍卖高关注率、高参与率和高溢价率不同，最近两场公车拍卖确实降温不少，甚至还出现“流拍”的现象。其实，“降温”是好事。很多公车成交价格远远高于二手车市场行情，让竞拍者付出了更高的成本；公车拍卖降温，是向合理价格的回归。

除了关注公车拍卖降温，人们更关注的是其中的“公平”问题。其一，评估价格要公平合理，只有这样，成功拍卖的公车才不会造成国有资产流失。其二，拍卖过程要充分公开，只有充分说明公车的各种优缺点，才能让竞买者理性竞拍，不用付出过高成本。其三，成交价格要公平合理，应当是经过公平公开的竞争、实现政府与竞买者“双赢”的价格。

人们之所以担心公车拍卖出现不“公”，是因为过去地方公车拍卖中出现过内部定向拍卖等问题，造成国有资产流失；也因为公车拍卖是一个比较长的过程，涉及评估、拍卖等诸多环节，容易出现不“公”。从实际情况看，中央公车拍卖总体情况较好，无论是公开招标拍卖公司、车辆评估机构，还是纪检审计全程监督都十分规范，应当成为地方公车拍卖的范本。

“摆设”

对于春耕时节的黑龙江省双城韩甸镇的村民来说，最基本的需求就是能给地浇上水。虽然村子紧靠拉林河，却因缺乏灌溉设施，只能眼瞅着河水干着急；投入巨资建设的117口抗旱井也派不上用场。近年来，我国建设的大水利工程质量和效益虽然不错，但通往农田的支渠、毛渠等小水利却问题多多，陷入“重建轻管”的困局。各级地方政府、水利主管部门以及县、乡、村必须采取措施破解困局，让这些花费了巨额资金建设的水利工程派得上用场，发挥好作用。（时 锋）

专利申请不能“以数量论英雄”

吴学安

我国是专利大国，却绝非专利强国。要想让纸上的专利加速转化为现实的生产力，仍有很多问题需要解决，比如创造能力不足、保护程度与社会期待仍有差距、知识产权运用水平亟待提高等

近日，世界知识产权组织（WIPO）公布了2014年国际专利申请数量统计。统计结果显示，美国和日本的专利申请量位居前两位，中国专利申请量排名第三，申请量增加了18.7%。

不可否认，我国近年来在专利领域已取得显著成果，专利在推动科技创新、促进经济社会发展上发挥了重要作用。然而，如何实现“量变”到“质变”、让纸上的专利加速转化为现实的生产力，仍然有很多问题需要解决，比如创造能力不足、保护程度与社会期待仍有差距、知识产权运用水平亟待提高等。汤姆森公司2013年全球创新报告列举了亚太地区12个最重要产业领域的发明专利申请，我国企业在各行业普遍处于中低水平。这说明我国是一个专利大国，但还远远不是一个专利强国。我国专利技术的应用商品化率目前不足20%，美国、欧盟均已接近40%，我国企业在获取专利后需要做更多实施和效益方面的功课。

在发明、实用新型和外观设计三类专利中，最能体现创新能力的是发明专利。以浙江省为例，2013年全省专利授权量达20.23万件，居全国第二位，发明专利授权量却只有1.11万件，仅占6%左右。究其原因，一方面是作为专利申请的重要主体，中小企业产业层次不高、创新动力不足，不少企业仍处于产业链的低端；另一方面，多数传统产业秉承“专业市场+工厂”的经营模式，产业集群特征比较明显，真正拥有核心专利技术的企业比重却仍然很低。

从专利大国到专利强国，我国还有很长的路要走。

比如，关于专利转化率不高的问题，一是因为申请专利质量不高，即专利本身大规模产业化的可能性较低；二是与研发资金缺乏、利益分配机制不顺相关。根据规定，公立高校的专利是国有无形资产，对外转让要向有关部门备案，如果金额较高还需审批，审批流程较长。同时，专利转让前需要进行价值评估，我国缺乏权威的评估机构。评估价过高，企业不接受，专利价值无法实现；评估价低了，又可能造成国有资产流失。此外，当前对科研人员的股权激励还没有政策依据，个体利益得不到体现，影响了科研人员进行专利实施、转化的积极性，这些问题都需要逐步加以解决。

网友评说

北上广，逃离还是坚守

近日，一篇“月入八千在北京怎么活”的帖子在网上疯传，扣除“五险一金”、租房、吃饭、人情往来、孝敬父母等之后，8000元的工资只剩下384.9元。是继续坚守北上广的梦想，还是享受回老家的安逸，引发网友热议。

@薄荷味DoNuT：每一种选择都值得尊重，毕竟每个人的生活方式不同。其实，有没有追求、肯不肯努力并不取决于你在哪个城市。

@一只猫的一身：每个人都有梦，回老家不代表一定有安逸的生活，只是有些人太过留恋大都市的喧闹与繁华了。

@茫茫中慢行：不管选择在哪里工作，只要遵从自己的内心就好！

整容整形事故频发

据统计，我国因整容整形导致毁容毁形的投诉平均每年近两万起，10年间已有近20万张脸被毁；国人赴韩国整容事故纠纷每年也以10%至15%的幅度增加。

@文正微博530：自然美才是真正的美，再整也整不出自然美。

@想变成一条鱼的狮子：爱美之心人皆有之！不是说整形不好，而是有些整容机构不规范。所以，不要盲目追求韩国整形，而是要找正规机构。

@易我为荣：整容的目的说到底是为了改变外表和气质，尽管现代社会的确存在靠脸吃饭的现象，但内心的强大与能力的绽放才是真正的美丽！

民警态度不端遭停职

近日，河南濮阳一记者暗访某派出所户籍室，发现一便装女工作人员不时与男童嬉戏，一位女民警边接电话边吃零食。目前，涉事民警已被停职。

@苏小苏是个阳光的人：这种人很多，尤其是基层，官儿不大，架子挺大。曝光了、处理了，也可以让其他基层单位的人员看到，从中吸取教训，我相信这种情况会有好转的。

@湛蓝天空：如果不是记者曝光，百姓投诉的力量是很小的，所以，建立有效的投诉机制才是王道。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超