国办印发《贯彻实施质量发展纲要2015年行动计划》

将质量工作纳入市县绩效考核范围

本报北京4月14日讯 记者刘松柏报道：近日，国务院办公厅印发《贯彻实施质量发展纲要2015年行动计划》（以下简称《行动计划》），对2015年贯彻落实《质量发展纲要（2011-2020年）》的工作重点做出明确部署，细化制定了4方面18条共102项具体任务，强调构建放、管、治的质量工作格局，夯实质量工作基础。

一是突出强调简政放权，充分发挥企业的质量主体作用。进一步减少和下放质量安全准入类行政审批事项。研究建立质量安全监管权力清单、责任清单。实施国家高技能人才振兴计划，组织开展提升农民工职业技能活动，支持企业积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料，推动大众创业、万众创新。推动企业严格落实质量首负责任制，全面落实建设、勘察、设计、施工、监理五方主体项目负责人的工程质量终身责任。

二是明确要求提高监管的针对性和有效性。加强质量安全执法部门间的协作，推进信息共享，形成质量安全监管合力。建立产品伤害监测体系，构建农产品和食品药品质量安全突发事件监测预警网络。在重大工程领域推动实施重大设备监理制度。对重大水利工程实施质量安全巡查机制。开展电子商务质量诚信提升行动。围绕京津冀一体化和长三角战略，实施开展京津冀、华东地区重点城市公共服务质量监测。实施燃煤锅炉节能环保综合提升工程。实施重点区域、重点行业清洁生产水平提升计划。促进大气环境质量改善。

三是高度重视推动社会共治，要求形成推动质量提升的合力。继续开展省级人民政府质量工作考核。指导地方政府将质量工作纳入市县绩效考核范围。推动实施产品质量安全责任保险、探索建立质量安全多元救济机制和产品侵权责任赔偿制度。加快构建质量社会共治机制。开展质量强市示范城市创建活动。曝光质量突出问题和质量案件事件，强化违法广告案件查办工作。充分发挥新闻媒体的舆论监督作用。

四是提出要加强质量基础工作，为质量升级提供支撑。充分发挥计量、标准化、认证认可、检验检测的质量基础作用。加强质量教育和文化建设。完善质量法律法规体系。

《行动计划》明确了完成时限和责任单位，同时，也对地方各级人民政府适应经济新常态，将质量、标准、品牌建设作为稳增长、调结构、促改革、惠民生的重要手段，推进提质增效升级目标的实现提出了要求。

第117届广交会今天开幕

着力邀请“一带一路”沿线国家采购商

本报广州4月14日电 记者亢舒 张建军报道：第117届中国进出口商品交易会（广交会）将于4月15日开幕。广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任刘建军表示，鉴于当前世界经济形势仍然错综复杂，综合各方面情况，本届境外采购商到会人数略有下降，有望接近第116届水平。当前我国支持外贸稳增长的措施不断落实，有效应对贸易摩擦，国内自主品牌创新力不断增强，企业参展热情较为高涨，预计广交会出口成交会在正常区间，保持基本稳定。

刘建军介绍，本届广交会紧贴国家“一带一路”发展战略，加强对沿线国家采购商的邀请力度。本届广交会国际市场论坛选定“印度市场”为主题，正是因为印度是“一带一路”经济合作带上的重要国家。

本届广交会总体展览格局和展位安排保持稳定。展览总面积118万平方米，展位总数60228个，境内外参展企业24713家。上届广交会的参展企业中有超过九成继续申请参加第117届广交会。

农业部部署打好农业面源污染防治攻坚战

力争到2020年有效遏制污染加剧趋势

新闻发布厅

本报北京4月14日讯 记者乔金亮报道：农业部副部长张桃林在14日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，农业部近日下发《关于打好农业面源污染防治攻坚战的实施意见》，提出形成全链条、全过程、全要素的农业面源污染解决方案，力争到2020年农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制，实现“一控两减三基本”的目标。即控制农业用水总量和农业水环境污染，化肥、农药减量使用，畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化利用、综合循环再利用和无害化处理，促进农业农村生产、生活、生态“三位一体”协同发展。

目前，我国农业资源环境遭受外源性污染和内源性污染的双重压力，已日益成为农业可持续发展的瓶颈约束。一方面，由于工矿业和城乡生活污染向农业转移排放，导致农产品产地环境质量下降和污染问题凸显；另一方面，在农业生产内部，由于化肥、农药等农业投入品长期不合理过量使用，畜禽粪污、农作物秸秆和农田残膜等农业废弃物不合理处置等形成的农业面源污染问题日益严重。这些都加剧了土壤和水体污染以及农产品质量安全风险。

张桃林说，当前农业面源污染总体不容乐观，但是污染种类多、分布广，各种类型在不同地区差异比较大：在西北干旱地区，由于农膜的大量使用，农膜白色污染比较突出；在中东部地区，由于化肥、农药的使用，再加上特殊的气候条件，农药化肥面源污染的问题相对突出；在南方，由于畜禽养殖规模化水平比较高，规模也比较大，相对来讲可能农业畜禽粪污污染问题就比较突出。

“现在农业面源污染的形势是局部有好转，通过测土配方施肥、绿色防控、清洁生产技术等有效措施的应用，在一些重点防控地区，比如滇池、巢湖、太湖已有所好转，但也有一些地方有加剧的趋势。”张桃林说。

“一控”主要体现在农业用水量方面。我国农业用水利用率较低，1立方米灌溉水只能生产1公斤粮食，低于发达国家1:1.2至1.4的水平。农业部提出要把农田灌溉水的有效利用系数提高到0.55。通过采取节水农业等措施，来提高水的利用效率。同时要加强农田设施建设，包括管网建设，减少灌溉水在输运过程中的消耗，也可以提高水资源有效利用系数。

张桃林表示，面源污染要解决的重点问题首先是化肥和农药污染问题。化肥方面，现在化肥使用量总体比较高且利用率低，尤其是果树、蔬菜方面的问题相当突出。农药方面，现在农药使用量约32万吨，农药利用率与发达国家有较大差距，目标是要控制在30万吨。

畜禽粪污是农业面源污染的一个最大来源，我国年出栏生猪约7亿头，而且规模化养殖增速较快，比重已达40%。张桃林认为，规模化养殖之后，如做得好可以集中处置，提高利用效率，但如果处置不当或者配套设施跟不上，甚至可能会产生环境事件。

农作物秸秆问题也被认为是比较突出的农业环境问题，特别是随着作物产量连年提高，农作物秸秆量超过9亿吨，其中可以收集的秸秆量达到8亿多吨。农业部提出把秸秆的综合利用率从现在的76%提高到85%左右。张桃林介绍，对这些秸秆进行有效综合利用，包括发展肥料、秸秆还田、饲料化、燃料化等利用，已积累了比较成功的经验。

我国农膜使用量是250万吨，其中地膜是140万吨。但大量地膜残留在土壤里，既影响土壤的结构，又易引发动物的误食中毒现象。本来“白色革命”是为了促进生产发展，但却导致了严重的白色污染问题。张桃林建议今后要对症下药。材料方面，由于成本比较低，大量使用小于0.008毫米的农膜，不易降解。要通过经济激励、政策支持，促进农民更多使用合乎标准的材料。收储方面，要加强收储网络体系的建设，农膜收储的技术、机械、工艺等要跟上。

农业部回应安徽超级稻减产原因——

种子抗瘟性差与特殊年景所致

本报北京4月14日讯 记者乔金亮报道：农业部副部长张桃林在今天的国新办举行的新闻发布会上表示，超级稻是非常重要的行动计划，也是保证国家粮食安全的非常重要的手段。“我国超级稻单产从700公斤、800公斤到900公斤，不久前已经超过1000公斤。超级稻利用杂种优势和株型的塑造来达到高产，我们对超级稻的要求也是要高产、优质、高效，不仅要考虑到它的高产性，同时对其抗性以及品质都有要求。”

张桃林说，在研究过程中超级稻本身也在不断更新、不断改进，有些品种可能某一个性状好，比如说产量高，但是抗性不好。“我们现在需要培育的是一个相对比较全面的品种，我们对品种的审定，是适合一个特定的区域，在这个特定的区域就能发挥作用，但是可能到了另外一个区域，它的不足就会出来，比如说抗性差了，放到该区域就不行。”

张桃林表示，“每个品种有适应的区域，两优0293品种按照正常年景算，在江淮地区包括安徽是适宜的，但是这一品种在品种审定过程当中，有一个不足之处就是对稻瘟病的抗性比较差，正好去年年景相对比较特殊，所以把它抗性不足问题就显露出来了。”

内蒙古大兴安岭林区打造绿色林特产品生产基地——

生态建设产业化 产业发展生态化

本报记者 罗霄 通讯员 刘洪林

“内蒙古大兴安岭林区提出始终坚持把生态建设当作第一使命，坚持把产业转型当作第一要务，坚持把惠及民生当作第一目标，最终实现兴林富民。”内蒙古森工集团党委书记、董事长张学勤对《经济日报》记者说，大兴安岭林区坚持生态建设产业化、产业发展生态化，加快发展森林旅游、林下经济开发、营造林、对外经贸合作等转型产业发展力度，加快建立代替木材采运产业的经济支撑体系。

内蒙古大兴安岭林区是我国最大的重点国有林区，林业生态功能区总面积10.67万平方公里，森林面积8.27万平方公里，森林覆盖率77.44%，活立木总蓄积9.5亿立方米，总面积、活立木总蓄积居东北、内蒙古四大重点国有林区之首。森林年净生长量1200多万立方米，潜力可达2100万立方米，对我国政府履行“从2005年到2020年森林面积增加4000万公顷，森林蓄积增长13亿立方米”的国际应对气候变化承诺具有重要支撑作用。区域内984条一、二级河流和120万公顷湿地，是黑龙江、嫩江的主要源头，其森林生态系统维系着呼伦贝尔草原和东北粮食主产区的生态安全。

第八次国家森林资源连续清查结果显示，“天保工程”实施13年间，林区森林面积净增87.88万公顷；森林覆盖率提高8.57个百分点，活立木总蓄积增加1.83亿立方米，森林覆盖率由开发初期的54.6%提高到目前的77.44%。新增森林蓄积折算经济价值达1000多亿元，新增碳汇价值折合人民币190亿元。

近年来，大兴安岭林区迅速实现了以木材生产为主向以生态建设为主的转型。2008年，大兴安岭林区实施了教育、卫生、广电等社会职能的整体移交，完成了196户辅业企业改制工作，理顺了社会保障体系，进行了内部组织结构、管理模式创新和产业转型的探索实践，奠定了进一步深化改革的基础。

大兴安岭林区克服资金紧张的巨大压力，连续5年为职工大幅增资，2014年在岗职工年人均工资达到3.63万元，较2010年翻了一番多。在棚户区改造方面，林区已累计开工14.3万户，完工12.2万户。工程完成后，职工户均居住面积将从不足40平方米提高到50平方米以上，既改善了职工居住条件，又减少了森林资源隐性消耗和林火隐患。

根据旅游资源分布特点，大兴安岭林区将良好的生态环境作为发展旅游产业的最大优势，规划了南以阿尔山、北以北部原始林区、东以毕拉河为核心的3大旅游板块，以点带面推动林区旅游产业率先发展。2014年，林区旅游共接待游客106万人次，同比增长53%，实现旅游综合收入6.47亿元，同比增长81%。林区还科学合理开发利用各类林间林下资源，按照规模化、集约化的思路，努力打造“培育、加工、销售”为一体的绿色林特产品生产基地；通过人工造林、森林抚育、低产林改造等方式，加快商品林基地建设，不断增强林区木材资源战略储备能力；依托种苗行业资源、技术优势，组建混合所有制的园林绿化公司，承接区内外园林绿化、生态治理项目，其中根河森泰种苗绿化公司已实现存苗5000万株，正在向存苗1亿株、圃地面积5000亩的目标迈进。

国家旅游局力推文明旅游

导游领队培训为重中之重

本报北京4月14日讯 记者郑彬报道：国家旅游局日前下发《关于进一步加强旅游行业文明旅游工作的指导意见》，深入推进旅游行业文明旅游工作，进一步提升我国公民旅游文明素质。

意见要求，各地要进一步加强文明旅游宣传教育培训工作。狠抓导游领队的教育培训，并把这项工作作为近期旅游行业文明旅游工作的重中之重，加大文明旅游的正面宣传力度，发挥反面典型的教育警示作用，进一步突出抓好重点人群、重点区域、重点环节、重点时段的宣传引导，进一步加强行业自律和督查考核，推动旅游行业组织发挥自律作用，强化文明旅游工作的考核督查。

各地旅游部门推动文明旅游工作的常态化和机制化，建立健全协同联动的工作机制，落实好旅游部门的责任，主动与外事、公安、交通等联席会议成员单位横向联动，共享宣传资源，在旅游不文明行为的记录采集、追责处罚等方面联手行动，形成工作合力。要坚持依法管理和标准引导，各地要积极推动地方将文明旅游相关要求入法入规，推进文明旅游工作制度化，积极制定文明旅游地方标准，鼓励旅游企业制定文明引导企业标准。

首批科技服务业试点区域公布

25家自主创新示范区及高新区入围

本报北京4月14日讯 记者董碧娟今天从科技部获悉：科技部办公厅日前公布了首批科技服务业试点区域名单。中关村国家自主创新示范区等25家被确定为首批科技服务业试点区域。

首批科技服务业试点区域包括：北京中关村国家自主创新示范区、上海张江国家自主创新示范区、武汉东湖国家自主创新示范区、深圳国家自主创新示范区南山片区、天津滨海国家自主创新示范区、青岛国家高新技术产业开发区、西安国家高新技术产业开发区、成都国家高新技术产业开发区、苏州国家高新技术产业开发区、广州国家高新技术产业开发区、长沙国家高新技术产业开发区、沈阳国家高新技术产业开发区、合肥国家高新技术产业开发区、大连国家高新技术产业开发区、郑州国家高新技术产业开发区、重庆国家高新技术产业开发区、济南国家高新技术产业开发区、绵阳国家高新技术产业开发区、哈尔滨国家高新技术产业开发区、石家庄国家高新技术产业开发区、杨凌国家农业高新技术产业开发区、保定国家高新技术产业开发区、兰州国家高新技术产业开发区、马鞍山慈湖国家高新技术产业开发区、白银国家高新技术产业开发区。

据《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》，到2020年，科技服务业产业规模达到8万亿元，成为促进科技经济结合的关键环节和经济提质增效升级的重要引擎。

司法部、全国老龄办明确

80岁以上老人可免费办遗嘱公证

本报北京4月14日讯 记者李万祥报道：司法部、全国老龄办日前印发了《关于深入开展老年人法律服务和法律援助工作的通知》。通知要求，对80岁以上的老年人办理遗嘱公证，予以免费。对老年人，特别是70岁以上以及行动不便、患病残疾的老年人实行电话和网上预约、上门法律援助服务。

《通知》要求，进一步降低老年人法律援助的门槛，把民生领域与老年人权益保护密切相关的事项纳入法律援助范围。对经济困难但不符合法律援助条件的老年人、无固定生活来源的老年人追索赡养费案件等减免法律服务收费。今年10月要在全国范围内组织开展为期1个月的以法律服务和法律援助为主题的“法治阳光温暖老龄”专项服务活动，努力为老年人提供适应其群体特点、满足其特殊需求的法律援助服务。

《通知》明确，深入开展老年人法律服务和法律援助工作要明确服务重点，着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心、最直接、最现实的法律问题，重点关注高龄、空巢、失独、失能半失能、失智及经济困难老年人法律服务和法律援助需求。

《通知》提出，依托律师事务所、公证处、基层法律服务所设立一定数量的老年人公益法律服务中心，每个中心视情况安排律师、公证员、基层法律服务工作者相对集中为老年人提供公益法律服务。

本版编辑 刘亮