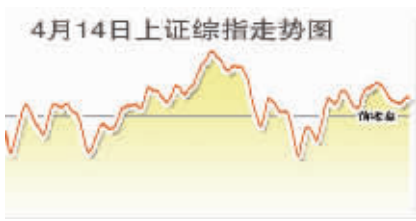
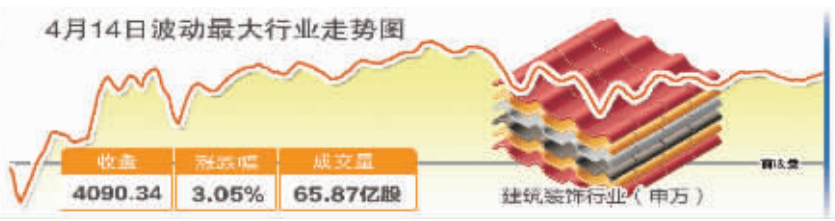
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年4月15日 星期三
农历乙未年二月廿七
第11594号（总12167号） 今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
4135.57	14042.46
成交量	成交量
610.68亿股	489.52亿股



（详见六版）

一年关停环保不达标企业678家，经济增速仍达9.1%——

潍坊：换挡升级不减速

本报记者　徐如俊
单保江　魏永刚

新常态 新作为 新亮点

“数据潍坊”意味深长。

去年一年，山东潍坊关停环保不达标企业678家，这些企业上年总产值是156.7亿元。尽管如此，潍坊去年地区生产总值增长9.1%，仍高于山东全省0.4个百分点。

今年1月至2月，全市一般公共预算收入增长9.7%，税收收入增长9.4%，高于全省平均4.8个百分点。

清明时节，百花初绽。记者到潍坊城乡采访，发现还有一个数字让潍坊人津津乐道：山东省环保厅监测，去年“蓝天白云、繁星闪烁”天数达204天，仅次于威海、烟台、青岛、日照4个海滨城市。

潍坊转型升级，如何做到换挡不减速？潍坊市委书记杜昌文说，经济转型升级，要求在经济持续发展与环境持续改善之间的平衡，找到一个最佳结合点。

做减法“掐掉”差的

以重化工和传统产业为主的潍坊，用全省第一的煤耗、电耗、油耗和排放量，换来了全省第四的工业总产值。浓烟滚滚的发展，撞到不可持续的墙上。

2013年，山东省提出要求，潍坊$PM_{2.5}$排放达到70微克才算达标。当时，潍坊的$PM_{2.5}$排放量是97微克。节能减排任务不仅要达到省里要求的目标，还要减少更多，才能留出地区发展空间。潍坊市测算结果是，$PM_{2.5}$要减少到2013年的50%，才能给地区经济留出每年增长10%的空间。

因此，2013年9月，潍坊市决定实施“386”环保行动：用3年时间，打好消灭污水直排、自备井整治、河道生态修复、推行“煤改气”、整治空气异味污染、淘汰黄标车、防控城市扬尘污染、治理农业面源污染8大战役，实现总量减排和水、气环境质量改善的3大目标和建立逐步加严的环境标准，配套建立区域限批制度、生态补偿制度、环境损害赔偿制度，形成生态环保倒逼机制，倒逼企业转型升级。

关停排放超标企业是潍坊“386”行动第一步，也是最难一步。一位老板红着脸质问市领导：“我一万多工人咋吃饭？”前几年招商引资来的企业负责人找到领导，委婉地说，“这样下去，我们还能合作吗？”两年来，说情的、告状的，都没能动摇潍坊市打好这场攻坚战的决心。

做减法是“掐掉”经济发展中差的部分，而“掐”就需要一定力度。去年一年，潍坊关停超标企业678家，关停生产线160多条。而经济增速仍然高于全省。潍坊发展还有3个“高于”：企业利税增幅高于销售，财政收入高于GDP，农民收入增幅高于城镇居民。“做了减法之后，经济发展能有这样的结果，说明潍坊发展有‘干货’，而且我们的‘干货’是有质量的。”杜昌文说。

做加法“换上”好的

减法是为了换挡，加法才能保证不减速。潍坊用减法“掐掉”差的，又用加法“换上”好的。

潍焦集团不久前拆掉的焦化厂还依稀可见。潍焦集团总经理助理刘增光告诉记者，公司关停了总投资5.6亿元的两个还能正常生产的项目，投资近20亿元搞技改搞环保，每年可节约标准煤4.2万吨。新上了3个投资5亿多元的项目。这就是“加减”的“得数”。

环保行动不是把企业推向对立面，而是拉着推着他们往高处走。一年多来，潍坊兴建环保治理项目516个，总投资92亿元。同时，政府严格把关，有110个投资共计约170亿元的污染项目被拒之门外。

技术创新是做加法的重要引擎。潍坊高新区办公楼对面，3栋现代化建筑正在崛起。清华大学、北京大学和中国科学院的牌子闪闪发亮。（下转第二版）

题图　潍坊城市新貌。（资料图片）

《习近平谈治国理政》全球发行量突破400万册

新华社伦敦4月14日电　中国国际出版集团副总裁陆彩荣14日在伦敦书展上宣布，《习近平谈治国理政》一书全球发行量突破400万册，其中海外发行40万册，这是改革开放以来，中国国家领导人著作海外发行的最高纪录。

第44届伦敦书展当天正式开幕。首次亮相享誉国际的伦敦书展的《习近平谈治国理政》多文种版图书受到来自各国参展商、当地媒体、英国读者和社会各界的极大关注，成为本届书展中国展团的一大亮点。陆彩荣说：“这本书在全球的持续热销，一定会带动越来越多的各国读者更好地了解发展和变化中的中国。”

《习近平谈治国理政》多文种版自2014年10月在德国法兰克福国际书展首发以来，受到国际社会的持续广泛关注，并引起热烈反响。多国现任和前任政要以及多位著名中国问题专家在第一时间撰写书评和文章，给予高度评价。世界各国重要媒体包括西方主流媒体先后刊发了400多篇报道，对该书进行推介和评论。在国际社会的广泛关注下，该书的发行数据持续攀升。

破速

科学认识新常态

本报记者　林火灿

今年以来，我国经济下行压力持续加大，经济运行中的不少指标继续走低。例如，PPI延续跌势，全社会用电量增速持续处于低位，等等。这些经济指标表现疲软，在一定程度上反映了当前我国经济所处的复杂环境，面临的诸多困难。提醒我们，必须迎难而上，积极进取，紧紧抓住发展这个第一要务，千方百计保持经济稳定增长和民生持续改善。

伴随着一些经济指标的走低，如何看待中国经济的增长速度又成为人们热议的话题。在某些海外媒体上，中国经济崩溃论、断崖论、硬着陆等论调此起彼伏。而唱衰中国经济的声音背后，其实是“速度焦虑症”在作祟。

改革开放30多年来，我国经济总量始终保持快速扩张的增长势头，经济增速一度保持在两位数以上。即便是受到国际金融危机冲击，宏观经济也能实现“八九不离十”的增长速度。

不过我们应该看到，目前我国经济总量已经突破60万亿元大关，跻身于“10万亿美元俱乐部”。在如此庞大的总量之上，GDP总量每增加1个百分点，其代表的经济规模远远大于上个世纪90年代的水平，所需要付出的努力也比过去更加艰辛。而且，我国发展面临“三期叠加”的矛盾，资源环境约束加大，劳动力要素成本上升，高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继。

在这样的背景下，我们对中国经济增速从高速增长向中高速增长换挡的客观事实，应该保持“平常心”，摆脱速度情结和换挡焦虑。作为世界上最大的发展中国家，发展仍然是我国面临的第一要务，也是解决我国一切问题的基础和关键。但是，我们也要看到，长期以来，粗放的发展理念使我国资源环境付出了巨大代价，也造成了我国的钢铁、水泥、平板玻璃等许多传统产业产能严重过剩；在全球制造业分工中，许多劳动密集型产业始终处于产业链低端。因此，我们要把握好稳增长和调结构的平衡点，既要稳住速度，确保经济平稳运行，确保居民就业和收入持续增加，为调结构转方式创造有利条件；也要调整结构，夯实稳增长的基础。

今年《政府工作报告》提出，我国经济目标增速为7%左右，这一经济增长目标，是我国的主动选择，合乎发展规律，也有利于实现长远目标；充分考虑了增速换挡与产业升级的双重要求，既不让经济失速，又有利于集中精力调结构。此外，根据近几年经济增长、结构变动与就业增加之间的关系估算，7%左右的经济增长，能够带动1000万人以上的城镇新增就业。

今年以来，我国经济指标虽然持续回落，但一季度经济总量占全年比重相对较小，部分经济指标变化对全年经济形势的影响相对较小；特别是今年1、2月份数据受到季节、春节错月、气温偏高等因素影响，一些指标出现回落也是正常的。

还要看到的是，尽管经济指标放缓，但经济运行的基本面仍然较好，积极因素也在不断累积。例如，PPI虽然持续下跌，但降幅有所收窄；3月份PMI重回临界点上方，非制造业商务活动指数高于荣枯线3.7个百分点。新产业、新业态、新产品发展势头良好，与互联网和电子商务相关的新业态蓬勃发展，高附加值、高技术含量的新产品较快增长，文化娱乐、旅游等现代服务业发展势头也有所加快。

需要指出的是，7%左右的目标是预期性、引导性目标，而非约束性指标。中央明确要求，各地可从自身实际出发考虑预期目标，可以高一些，也可以低一些。因此，我们必须破除“速度焦虑症”，扎扎实实稳增长、促改革、调结构，努力争取更好的结果，实现在发展中升级，在升级中发展。

一季度人民币贷款增加3.68万亿元

本报北京4月14日讯　记者陈果静　郭子源报道：中国人民银行今日发布的数据显示，今年一季度我国人民币贷款增加3.68万亿元，同比多增6018亿元，月末人民币贷款余额85.91万亿元，同比增长14.0%，增速比上月末低0.3个百分点，比去年末高0.3个百分点。在存款方面，一季度人民币存款增加4.15万亿元，同比少增1.64万亿元。

社会融资规模统计数据显示，一季度社会融资规模增量为4.61万亿元，比去年同期少8949亿元。从结构看，一季度对实体经济发放的人民币贷款增加3.61万亿元，同比多增6253亿元，占同期社会融资规模的78.3%，同比高24.1个百分点；委托贷款占比7%，同比低5.1个百分点；信托贷款占比0.03%，同比低5.2个百分点；未贴现的银行承兑汇票占比1.3%，同比低9.1个百分点；企业债券占比6.9%，同比低0.1个百分点。

数据还显示，3月末，广义货币(M2)余额127.53万亿元，同比增长11.6%；狭义货币(M1)余额33.72万亿元，同比增长2.9%；流通中货币(M0)余额6.2万亿元，同比增长6.2%。

（相关报道见六版）

去冬今春农田水利建设投资3467亿元

本报北京4月14日讯　记者刘慧　张雪报道：在水利部今天召开的农田水利工作情况新闻通气会上，水利部农水司副司长倪文进介绍说，2014年10月以来，我国加快冬春农田水利建设步伐，截至2015年3月底，完成投资3467.54亿元、农民投劳工日34.87亿个，分别占年度计划的93.4%、93.8%，较上年同期分别快7.8%、6.5%。

据介绍，各地大力推进区域规模化高效节水灌溉工程建设，2011年以来全国累计新增高效节水灌溉面积9300多万亩。同时，不断完善和创新农田水利建设体制机制，组织发动社会各方力量特别是农民、各类新型农业经营主体，全国冬春农田水利基本建设继续呈现力度大、投入多、进展快的好势头。

目前，全国建成的9.8万余座各类水库、7700多处大中型灌区、2000多万处小型农田水利工程，绝大部分都在农业生产中发挥着重要作用。农田有效灌溉面积已经达到9.52亿亩，占耕地总面积的52%，生产了占全国总量约75%的粮食和90%以上的经济作物。

科学重建·芦山新模式　①

机制在探索中变“新”

□ 本报记者　杨忠阳

编者按　“4·20”四川芦山地震两年来，作为党中央确定的“以地方为主”重建体制的首个“试验田”，四川省及雅安市积极探索，创造出灾后科学重建芦山新模式。在芦山地震两周年纪念日之际，本报记者深入灾区，就芦山灾后重建模式和经验采写了系列报道，敬请关注。

沿着四川芦山县龙门乡青龙场村老街旁新建的一条柏油路直行不到1公里，便是白伙组新村聚居点。红色琉璃作瓦，棕色漆木为墙，一栋栋木架新房在阳光的映照下，分外养眼。如果不是记者亲眼所见，很难想象，这如诗如画的美景，会出现在强震后的芦山农村。

“从开始建房、装修到搬进新家，只用了半年时间，之所以选择现在的木结构，主要是考虑到在地震时相对安全，而且冬暖夏凉，比较舒适。”作为第一户搬进新家的业主，白伙新村自管委主任张兰坪兴奋地告诉记者，“在新村聚居点开建前，政府把我们村民代表请到外地参观，最终村里自建委确定修建了这种别具一格的木架结构房。”

白伙组新村聚居点是“4·20”四川芦山地震灾后重建政府引导规划，村民自主重建的一处示范点。与汶川地震后政府的全盘接管不同，芦山地震灾后安置房采用的是“统规自建”的方式。在重建过程中，白伙聚居点坚持以受灾群众为中心，由群众代表组成的“自建委员会”，从选房址到谈价格，从管资金到监质量，从集建议到理纠纷，全部自己“当家作主”。

自主增加了透明度。“过去一受灾，大家都是‘等、靠、要’。现在聚居点修房子，大小事情都是我们说了算，也不用担心干部有私心。”张兰坪谈起自建委员会，感慨地说，“而且房子比以前建的又快又好。”

自主更激发活力。记者看到，白伙组村不仅家家建起了新房，还有不少人家做起了买卖。“开业3个多月了，生意还可以。客人多的时候，每天营业额有1000多元。”新村聚居点的邓主文成了邓氏牛杂火锅店的老板，而白世强家开起了超市，张兰坪家则办起了茶馆，几家生意也都还不错。

据了解，像白伙组新村聚居点一样，目前雅安市232个新村聚居点，在当地党组织的领导下，充分发挥灾区群众的主体作用，全部建立了自建或自管委员会，有力推动了灾后重建工作开展。

“4·20”芦山强震后，中央首次将灾后恢复重建的“指挥棒”交给四川，实行以地方政府为决策、实施和责任主体的“地方负责制”。

“面对社会矛盾集聚与管理创新滞后、群众需求多元与地方资源有限形成对立，作为党中央确定的‘以地方为主’重建体制的首个‘试验田’，如何最大限度地整合资源，构建与各类组织、各类群体的沟通合作机制，这是我们首先必须正视和思考的问题。”雅安市委副书记、市重建办主任青理东介绍说，雅安市一方面按照重建总体规划和专项规划要求，加快推进灾后重建项目建设，另一方面从整体联动的组织领导体制、工作倒逼的项目推进机制、“六位一体”的底线约束机制、因地制宜的援建帮扶机制、群众主体的自建自管机制、整合叠加的效应放大机制等6个方面，进行了实践探索。

震后的雅安，百废待兴。按照灾后恢复重建总体规划，共有11个大类、2200个项目需要重建。纷繁复杂的重建任务，常让人望而却步，以至于灾后重建工作一度推进乏力、局面胶着。（下转第二版）