3家政策性银行部署加快落实改革方案

聚焦战略重点 发挥积极作用

本报北京4月13日讯 记者刘溪 王璐报道：国务院正式批复3家政策性银行改革方案后，3家政策性银行负责人对此作出回应。国家开发银行党委书记、董事长胡怀邦表示，国开行要认真做好深化改革方案的贯彻落实工作，聚焦国家战略重点，发挥开发性金融作用，持续发力、精准发力，全力以赴稳增长；进出口银行党委书记、董事长胡晓炼主持召开专题党委会议，对全力落实好改革方案作出安排部署；农发行相关负责人表示，改革方案落地对农发行更好发挥支农作用，促进自身可持续发展具有重要意义。

胡怀邦表示，国务院批复的国开行深化改革方案充分肯定了开发性金融的功能和作用，解决了制约国开行发展的体制机制障碍，强调国开行要充分利用服务国家战略、依托信用支持、市场运作、保本微利的优势，进一步发挥开发性金融在重点领域、薄弱环节、关键时期的功能和作用。国开行下一步要加强与有关部委沟通协调，全力做好国开行深化改革方案的贯彻落实工作，优化资源配置，进一步加大规模统筹调度，围绕国家战略需要和开发性金融机构定位，选择棚改、铁路、水利、新型城镇化、扶贫开发、“一带一路”等有代表性、适合国开行业务特点的领域集中发力。要加强投融资模式探索，研究新业态、开拓新模式、研发新产品，加大对“蓝海”业务的探索力度，为经济发展培育新的增长点。

胡晓炼主持召开专题党委会议表示，进出口银行要制定改革工作计划和时间表，抓紧研究治理结构和组织架构、职能定位和发展战略、经营管理架构和风险管理架构、会计制度和信息披露制度、人力资源管理体制和激励约束机制等改革调整措施，把进出口银行办成定位明确、业务清晰、功能突出、资本充足、治理规范、内控严密、运营安全、服务良好、具备可持续发展能力的国家政策性银行。在落实改革工作的同时，要主动适应经济发展新常态，抓住“一带一路”等战略带来的重大业务发展机遇，在有效控制风险的前提下加快业务创新发展，充分发挥政策性金融在稳增长、调结构、支持外贸发展、实施“走出去”战略中的功能和作用。

记者了解到，为落实好改革方案，进出口银行党委决定成立改革工作办公室，由党委书记、董事长胡晓炼担任办公室主任，党委副书记、行长刘连舸担任办公室副主任，全面统筹、规划、协调、组织和推进改革工作。

农发行相关负责人表示，改革方案落地对农发行更好发挥支农作用，促进自身可持续发展具有重要意义。一方面，通过改革，农发行的政策性功能和定位更加突出，服务“三农”、推动城乡协调发展和维护国家粮食安全的作用更加凸显。当前，深化农发行改革，强化政策性功能，充分发挥农业政策性银行在农村金融体系中的主体和骨干作用，有利于解决农村金融与“三农”发展需要存在的期限错配、权益错配、供给不足等突出问题，补齐全面建成小康社会的“短板”，推动加快实现农业现代化、城乡发展一体化。另一方面，通过改革，农发行的体制机制更加完善，现代银行框架体系更加健全。业务管理机制更加合理，两类业务边界清晰，实行分账管理、分类核算；风险分担机制更加科学，政策性业务由国家负责相应的风险补偿，自营性业务风险自担；资本金约束机制得以建立，法人治理机制更加健全，政策扶持机制进一步完善。这些机制的建立健全，将为加快打造现代农业政策性银行步伐、提升经营管理水平奠定坚实的基础。

“随着各项改革措施落实到位，农发行必将建设成为一家定位明确、业务清晰、功能突出、资本充足、治理规范、内控严密、运营安全、具备可持续发展能力的农业政策性银行，为服务‘三农’作出新的更大贡献。”这位负责人表示。

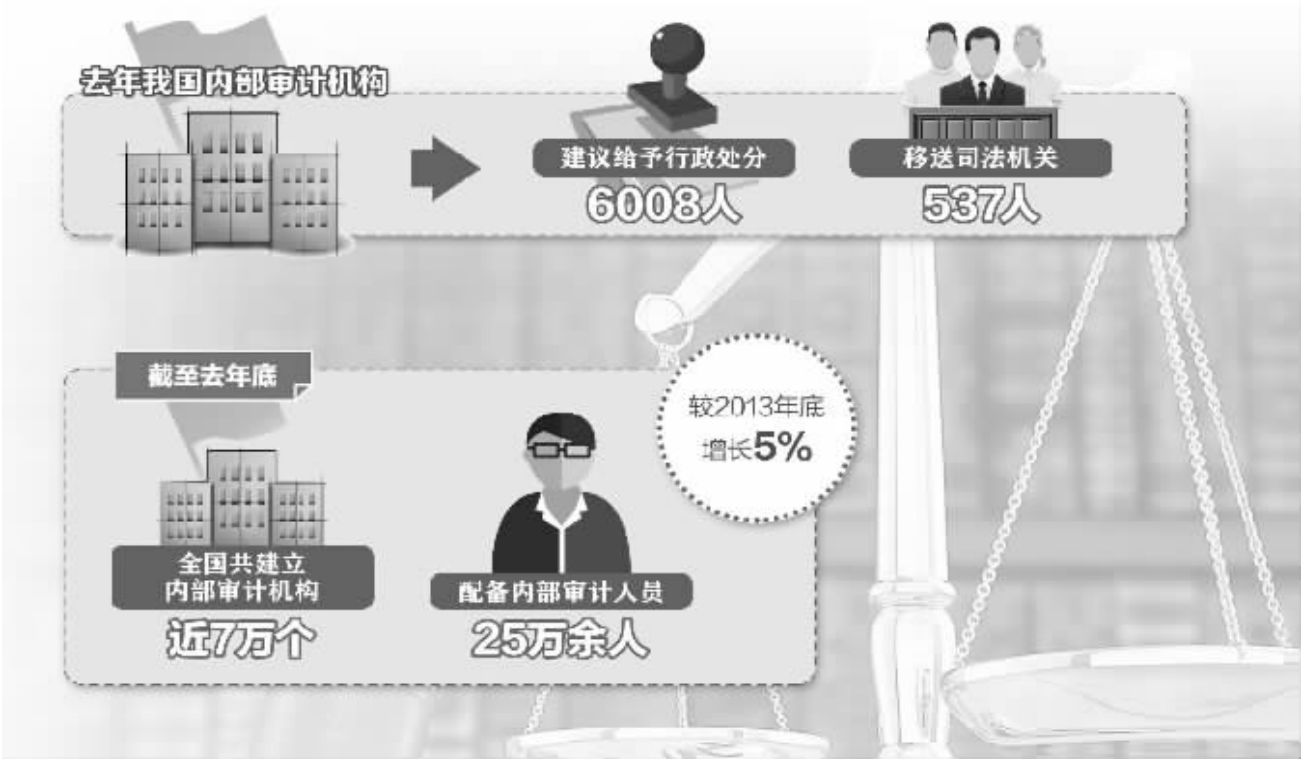
去年共完成各类审计项目154万项，4706人受到行政处分

内部审计促增收节支超万亿元

本报记者 崔文苑

热点聚焦

内部审计是单位或组织自行对业务活动、风险管理等进行独立评价。内部审计的特点是，审计人员对组织机构的情况都比较熟悉，容易发现腐败和损失浪费的机会，能有效地控制问题发生。一方面，可以加大对组织机构领导人的经济责任审计，通过对领导的经济责任审计把权力关进制度的笼子，从内部防止贪腐；另一方面，可以监督组织机构完善财务制度、管理制度，堵住发生问题的漏洞



4月13日，国际内部审计师协会（IIA）2015年全球委员会会议在北京开幕，这也是该协会首次在北京举行全球会议。记者从会议的新闻发布会上了解到，去年我国内部审计机构共完成各类审计项目154万项，向司法机关移送经济案件线索287起，促进增收节支11860亿元。

所谓内部审计，通俗地说，就是单位或组织自行对业务活动、风险管理等进行独立评价。内部审计和国家审计之间是什么关系？中国内部审计协会会长余效明告诉记者，国家审计是为国家治理、国家良治发挥作用，内部审计是为本组织实现利益最大化来做好工作。同时内部审计工作要接受审计机关的业务指导和监督。在促进国家良治的过程中，国家审计可以利用内部审计的工作成果，国家审计揭示的问题和做出的审计决定，内部审计应当督促整改到位。

“国家治理是个宏观的大系统，需要全社会所有的单位和个人一起来努力实现。”对于内部审计如何参与到国家治理中，余效明认为，内部审计作为审计监督体系的重要组成部分，是基础性的。通过关注国家政策和战略规划在本组织的贯彻落实，促进本组织治理结构的合理和管理的规范，从而为全面推进国家治理现代化作出努力。

据了解，去年我国内部审计机构在审计过程中，建议给予行政处分6008人，实际给予行政处分4706人；移送司法机关处理的有关责任人员有537人。余效明表示，未来内部审计还将在“打老虎”方面发挥更重要的作用。“内部审计的特点是，审计人员对组织机构的情况都比较熟悉，容易发现腐败和损失浪费的机会，能有效地控制问题发生。”余效明认为，在未来内部审计还可以从两个方面预防腐败。一方面，可以加大对组织机构领导人的经济责任审计，通过对领导的经济责任审计把权力关进制度的笼子，防止领导人贪腐；另一方面，可以监督组织机构完善财务制度、管理制度，堵住发生问题的漏洞。

我国内部审计制度虽然起步较晚，但在国际内部审计舞台上已经占据重要位置。国际内部审计师协会秘书长理查德·钱伯斯表示，中国从1998年引入国际注册内部审计师认证以来，已经有3.8万人顺利取得该项资格。而在美国，该认证已经进行了40年，但也只有4.2万人取得该项资格。“可以清晰地看到中国在这方面取得了非常大的进步。”他说。

据余效明介绍，截至去年底，全国共建立内部审计机构近7万个，配备内部审计人员25万余人，较2013年底增长5%，初步建成了较为完善的内部审计管理体制。许多企业建立了董事长、总经理直接领导的独立履职的审计体制。

随着全球政治和经济环境的变化，内部审计工作也面临新问题，国际内部审计师协会主席安东·范·维克先生在发布会上接受《经济日报》记者提问时表示，比如，网络安全就是内部审计人员必须要了解和关注的，另外还要做好风险控制和对未来的预判。

的确，大数据时代的到来为我国信息化发展带来了强大的推动力，也将对内部审计带来重大影响。在余效明看来，这将是从审计理念到审计实践的根本变革。比如，有些传统审计手段下无法发现的问题通过大数据分析就能够发现。她举例说，从中国的内部审计来看，金融企业、通信企业、石油企业等走在了前列，在应用大数据分析、信息化审计方面比较超前。

对于我国内部审计未来的发展，审计署审计长刘家义提出了3点意见。一是要做国家法律的维护者，及时揭示组织机构及其管理者在全部活动中存在的有法不遵甚至违法行为，推动组织机构依法治理。二是要做健全完善内部控制的推动者。及时揭示组织机构在管理中存在的薄弱环节和重大缺陷，推动内部控制体系不断健全和完善，使组织机构运行高效有序。三是要做绩效提升的促进者，加大对价值增值的监督力度，提出有效建议。

企事业单位改制重组三年内可免征契税

本报北京4月13日讯 记者崔文苑报道：为继续支持企业、事业单位改制重组，财政部、国家税务总局今天联合发出通知，对企业、事业单位改制重组涉及的契税政策再进行明确，契税减免政策执行期限为2015年1月1日起至2017年12月31日。

这份《关于进一步支持企业事业单位改制重组有关契税政策的通知》规定，对于企业改制，非公司制企业改制为有限责任公司或股份有限公司，有限责任公司变更为股份有限公司，股份有限公司变更为有限责任公司，原企业投资主体存续并在改制（变更）后的公司中所持股权（股份）比例超过75%，且改制（变更）后公司承继原企业权利、义务的，对改制（变更）后公司承受原企业土地、房屋权属，免征契税。

事业单位改制方面，通知明确，事业单位按照国家有关规定改制为企业，原投资主体存续并在改制后企业中出资（股权、股份）比例超过50%的，对改制后企业承受原事业单位土地、房屋权属，免征契税。专家表示，此前规定改制过程中“投资主体没有发生变化的”才能免征契税，等于是条件上的放宽。

此外，免征契税的优惠措施还涉及公司合并、公司分立等方面。对于企业破产，也规定债权人（包括破产企业职工）承受破产企业抵偿债务的土地、房屋权属，免征契税；对非债权人承受破产企业土地、房屋权属，凡按照《中华人民共和国劳动法》等国家有关法律法规政策妥善安置原企业全部职工，与原企业全部职工签订服务年限不少于3年的劳动用工合同的，对其承受所购企业土地、房屋权属，免征契税；与原企业超过30%的职工签订服务年限不少于3年的劳动用工合同的，减半征收契税。

分析人士称，我国经济目前进入“三期叠加”，不少企业正在通过转型升级摆脱过剩产能、寻找新的发展道路，带来兼并重组的一股浪潮，在这个过程中税收优惠将起到重要推动作用。

事实上，去年以来，一系列支持企业兼并重组的政策相继出台。比如，前不久对土地增值税政策予以明确，规定企业整体改建、合办、分立，将国有土地、房屋权属转移、变更，符合条件的，暂不征土地增值税。

专家认为，这些优惠政策，形成了包括企业所得税、个人所得税、增值税、营业税和土地增值税在内的鼓励企业改制重组税收优惠体系，可以涵盖形式多样的企业兼并重组方式，大大减轻了企业兼并重组税收成本，基本消除了企业兼并重组面临的税收障碍。

农行小微贷款余额突破万亿元

本报北京4月13日讯 记者姚进报道：今年一季度，农业银行小微金融业务继续保持稳步增长，顺利完成银监会“三个不低于”的最新监管要求。截至2015年3月31日，全行小微企业贷款比年初增长511亿元，贷款余额达到10260亿元，首次突破万亿元。

据了解，农行小微企业贷款已连续5年完成了监管部门“两个不低于”的监管要求，小微企业贷款增速连续两年居同业前列，成效显著。农行相关人士表示，近年来，面对经济下行压力加大、企业经营困难增多、不良贷款持续反弹的不利局面，农行通过优化产品设计，改进业务流程，创新营销方式，健全风控机制，使全行小微企业金融业务保持了稳健发展，业务增长在可比同业中处于领先地位，资产质量控制较好。

首届金融智库高峰会举行

本报讯 记者孟飞报道：近日，由中国金融教育发展基金会、金融时报社共同发起并主办，汉唐教育集团承办的2015年首届中国金融智库高峰会在京举行。与会专家围绕智库建设与“十三五”规划和三大经济带、金融智库与金融教育转型发展等话题展开讨论。

世界银行全球金融与市场局首席金融专家王君认为，金融智库在研究中要抛开表面问题，抓住本质问题，拿出一流的、高水平的研究成果。湖北省委党校副校长、湖北经济学会会长邹德文则认为，金融智库建设不仅要有批判精神，还要努力做一个建设者。河南大学中原发展研究院院长耿明斋表示，智库研究要有3个特点，一是针对性。即研究的问题是现实的或者亟需解决的；二是开放性。频繁和广泛的交流有助于提升智库研究的水平；三是独立性。通过机构本身以及研究过程中的独立性保持决策的客观性。

一线传真

农贷催熟了藠苗产业

本报记者 钱箐旋

从找不到致富方向，到成为全国最大的藠苗生产基地，湖南沅江市三眼塘镇荷花村的村民尝到了金融致富的甜头。

荷花村共2967人，耕地2156亩，人多地少。沅江农信社利用自身在经济作物信息上点多面广的优势，派出客户经理进村入户，向村民宣传藠苗在南方各地菜类中需求量大的信息，给广大村民提供真实有效的致富路。

“藠苗的根茎藠头有健脾开胃、延缓衰老等功效，被老百姓亲切地称之为‘菜中灵芝’。”三眼塘镇党委书记张自强介绍，目前，该村联合周边的杨梅山、十里坪等村，将藠头种植面积扩大到3000多亩，年产藠苗6000多吨，每亩收入达1万多元，年产值4000多万元。荷花村的生产、销售已占到全国藠苗市场的60%左右。

成绩的得来并不容易。在产业发展之初，由于藠头种植户无足值有效抵质押物而得不到信贷支持，使得项目搁浅。为此，沅江农信社在对种藠农户逐户评级授信，发放贷款证的基础上，为藠头种植户提供了两种形式不同、效果一样的信贷方式。

一是专门针对藠头、芦笋等特色经济作物个体种植户发放的金叶通贷款。以藠头种植为例，只要农户勤劳肯干、诚实守信，提供土地承包书或土地流转合同书，凭本人身份证和贷款证，种1亩藠头就可申请贷款3000元，种100亩就可申请贷款30万元。

二是针对藠头农民专业合作社的联保贷款。2013年8月，沅江市荷花藠头农民专业合作社成立。藠头规模种植户越来越多，需要的资金也越来越大，由此，沅江农信社又开发了藠头联保贷款。由3至5户种藠大户自愿组成一个联保小组，可集中向农信社申请贷款，每户最高授信可达20万元，较好地解决了种藠大户缺少抵押物的融资难题。

本版编辑 梁 睿
电子邮箱 jjrbjr@126.com

中国银行业监督管理委员会鹤壁监管分局
关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

原“鹤壁银行股份有限公司”（简称：鹤壁银行）更名为“中原银行股份有限公司鹤壁分行”（简称：中原银行鹤壁分行），经中国银行业监督管理委员会鹤壁监管分局核准，换发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

中原银行股份有限公司鹤壁分行
机构编码：B0615B341060001
许可证流水号：00284491
营业范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期：2008年06月05日
住所：河南省鹤壁市淇滨区黎阳路398号
发证机关：中国银行业监督管理委员会鹤壁监管分局
发证日期：2014年12月23日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询