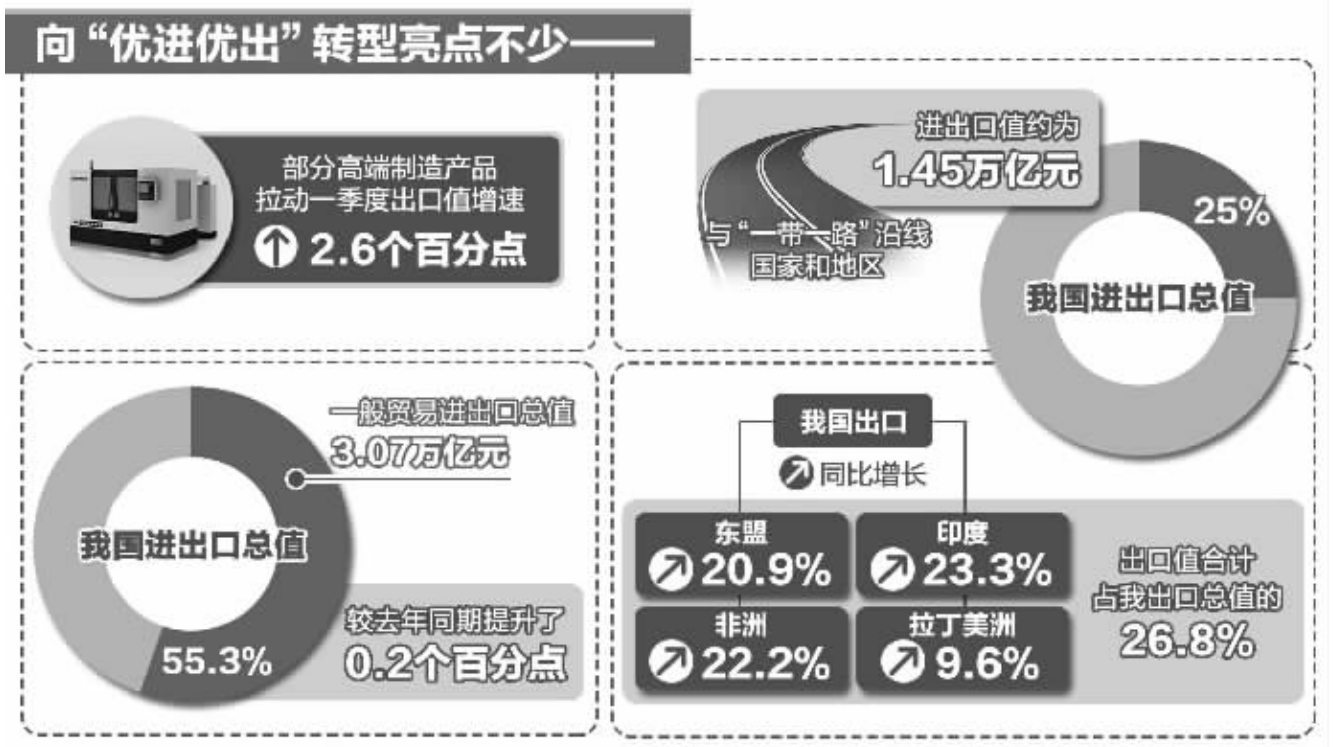
一季度我国出口大幅波动，外贸达预期目标尚需努力——

外贸引擎向“优进优出”切换

本报记者 顾 阳

视点

3月份，我国外贸进出口增速双双下滑，给本已放缓的外贸增长平添了更多不确定性。国内外复杂多变的经济形势，影响我国外贸进出口稳增长。但随着我国外贸由“大进大出”向“优进优出”转型，不少方面取得了积极进展。稳增长和调结构是否可以双轮共进，将决定外贸最终的发展走势——



海关数据显示，3月份，我国进出口总值1.76万亿元人民币，较去年同期下降13.5%。其中，出口下降14.6%，进口下降12.3%。一季度，我国进出口总值5.54万亿元人民币，同比下降6%，其中出口增长4.9%，进口下降17.3%。

在4月13日国务院新闻办公室举办的新闻发布会上，海关总署新闻发言人黄颂平表示，未来一段时期，我国外贸进出口面临的形势总体上仍然严峻复杂，要实现今年外贸预期增长6%的目标，还需要付出艰苦的努力。

单月出口大幅波动

一季度单月出口数据“过山车”般的大幅波动，引发了市场广泛关注。数据显示，1月我国出口增速为-3.2%，2月这一数字猛增至48.9%，到3月又再次跌落至-14.6%。

“春节假期因素，是导致今年一季度出口增速波动较大的主要原因。”黄颂平说，从整体情况看，一季度我国外贸出口增长4.9%，是个相对平稳的增速，但最近一个时期，我国对外贸易确实也遇到了一些困难，对进出口稳定增长造成了一定影响。在黄颂平看来，国际市场需求不振，出口订单有所减少，是近期出口受到抑制的主要原因。而综合成本居高不下、传统竞争优势被削弱，也进一步拉低了出口增速。

一项针对3000家出口企业的调查显示，去年10月以来，有44%的企业反映新增出口订单金额同比下降，40%的企业明确提到外部环境不好，市场需求疲软，没有订单或者是订单减少、竞争激烈等困难。

在进口方面，大宗商品进口价格仍然低迷，尽管进口量有所增加，但进口总值却在下降。此外，国内经济下行压力加大，产能过剩仍有待化解，一些领域的潜在风险仍然存在，这使得外贸企业趋于谨慎，生产扩张步伐放缓，进口意愿持续偏弱，影响了进口增速。

“优进优出”亮点呈现

前不久，国务院总理李克强在装备“走出去”和推进国际产能合作座谈会上指出，要推动我国外贸从“大进大出”转向“优进优出”，形成开放型经济新格局。

“在一季度外贸数据中，‘优进优出’方面的亮点开始呈现。”黄颂平说，目前我国更加注重先进技术、关键设备和重要零部件的进口。

值得注意的是，部分高端制造产品出口呈较快增长态势。“比如运输工具、手机和金属加工机床等出口增速都在20%以上，传统劳动密集型产品也实现增长。这些产品出口值的较快增长，拉动了一季度出口总体增速2.6个百分点。”黄颂平说。

在出口商品结构不断升级的同时，贸易方式也得到进一步优化。据统计，一季度我国一般贸易进出口总值为3.07万亿元，占我国进出口总值的55.3%，较去年同期提升了0.2个百分点。

此外，我国外贸在市场多元化方面也取得积极进展，对新兴市场出口增势良好、比重提升。一季度，我国对东盟、印度、非洲和拉丁美洲等4个新兴市场或地区出口值合计占我出口总值的26.8%，比去年同期提升了3.1个百分点。

黄颂平认为，目前我国外贸在提质增效、优化结构等方面有了一些积极进展，但仍须正视当前外贸发展的困难，特别是在增速放缓、下行压力加大的情况下，外贸稳增长和调结构的“两个轮子”不可偏废，以推动外贸健康可持续发展。

稳增长政策持续加码

面对严峻复杂的外贸形势，有消息称稳外贸政策年内将进一步加码。对此，黄颂平认为，目前仅在京津冀、长江经济带等五大区域里实行的区域通关一体化改革，5月将在全国范围内推行，“信息互换、监管互认、执法互助”的“大通关”建设也在紧锣密鼓地推进中。

“在强化服务方面，我们将建立与‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带等战略相适应的监管机制，支持国际物流大通关建设，创新海关国际合作，促进跨境电子商务等外贸新型业态发展，支持开展融资租赁等生产性服务业，积极推进自贸区战略。”黄颂平说。

值得关注的是，自贸区战略、“一带一路”战略的推进为促进外贸发展创造了良好条件。最新数据显示，一季度我国与“一带一路”沿线国家和地区的进出口值约为1.45万亿元，约占同期我国外贸总值的比重超过四分之一，其中出口表现较好，增长速度超过10%，高出同期出口总体增速5.5个百分点。

当前，我国外贸已进入中低速发展时期，随着一系列稳外贸增长政策举措的实施，我国外贸将迎来新一轮政策红利的释放。专家认为，未来外贸政策在稳增长的同时，还应更多地着眼于结构的优化升级，以提升我国外贸在全球价值链上的分量。

专家谈

商务部研究院对外贸易研究所所长李健：

外贸增速在预期范围内

“在外部需求无强劲回升的情况下，一季度出口增长保持在4.9%左右，应该说仍在预期之内，这也反映出当前我国外贸处在相对平稳的发展阶段。”对于一季度外贸数据的波动，商务部研究院对外贸易研究所所长李健说。

与出口相比，进口情况难言乐观。李健认为，进口增速回落主要还是受国际大宗商品价格下跌的影响。“从某种意义上看，进口增速下降正是结构调整带来的变化。”李健认为，中国经济增速放缓客观上拉低了进口增速，事实上，全球大宗商品价格下跌，也是对中国结构调整的一个预期。

李健说，国际金融危机之后的全球经济周期尚未结束，预计今年中国外贸仍不会有根本性的好转。此外，人民币升值、贸易摩擦频发等，使得中国外贸发展总体上压力不小、困难不少。

“从内部因素来看，外贸企业遭遇的融资难、融资贵等问题仍将长期存在，而外贸调结构转方式、培育新竞争优势，还需要一个过程。”李健说。

尽管当前外贸形势不容乐观，但在结构调整优化、区域协调发展等方面有不少亮点。李健举例道，一季度附加值较高的机电产品、具有传统优势的劳动密集型产品出口增速均超过同期商品出口的平均水平，而以高铁、机床等为代表的部分高端制造产品，其出口增速更是高达20%以上。未来，随着自贸区及“一带一路”战略的推进，将给中国外贸发展带来积极影响。

日前召开的国务院常务会议指出，保持外贸稳定发展，对稳增长、调结构，提升国家竞争力至关重要。李健表示，新一轮经济复苏将会更多地反映在“互联网+”、工业制造4.0等领域，这些新兴领域迫切需要与之相匹配的高水平的贸易投资协议。下一步，在稳定外贸增长的同时，中国需要有着眼于更高水平全球化的准备。

热点点击

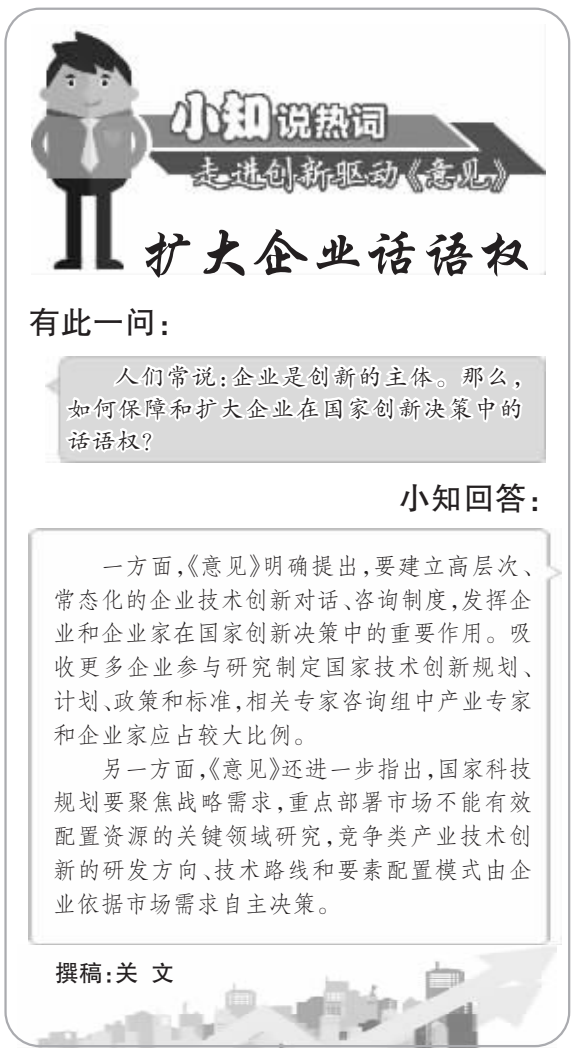
工商总局要求禁止滥用知识产权限制竞争

知识产权领域或成反垄断重点

本报北京4月13日讯 记者余颖报道：在白酒、汽车等行业遭受反垄断调查之后，知识产权领域的垄断行为将成为下一个调查重点。今日，国家工商总局公布《关于禁止滥用知识产权排除、限制竞争行为的规定》，将于8月1日起施行。

《通知》的主要内容包括，禁止经营者之间利用行使知识产权的方式达成垄断协议。同时，规定了安全港规则，明确适用安全港规则的要件，便于经营者对自身行使知识产权行为合法性的预判；禁止具有市场支配地位的经营者在行使知识产权的过程中滥用市场支配地位，排除、限制竞争。明确了在涉及知识产权滥用问题的市场支配地位认定和推定规则，对拒绝许可知识产权、限定交易、搭售、附加不合理限制条件、差别待遇等实践中较为常见的几种具体滥用行为做了禁止性规定，同时对上述行为的构成要件、表现形式等做了细化规定。此外，《通知》还对专利联营、标准中行使知识产权行为可能构成垄断行为的具体情形做了规定。

据了解，医药、汽车后市场、农业机械等产业是知识产权领域垄断行为高发区，由此引发的法律纠纷已多次引发社会关注。国家工商总局相关负责人表示，反垄断与保护知识产权具有共同目标，即促进竞争和创新，提高经济运行效率，维护消费者利益和社会公共利益。



有此一问：

人们常说：企业是创新的主体。那么，如何保障和扩大企业在国家创新决策中的话语权？

小知回答：

一方面，《意见》明确提出，要建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度，发挥企业和企业家在国家创新决策中的重要作用。吸收更多企业参与研究制定国家技术创新规划、计划、政策和标准，相关专家咨询组中产业专家和企业家应占较大比例。

另一方面，《意见》还进一步指出，国家科技规划要聚焦战略需求，重点部署市场不能有效配置资源的关键领域研究，竞争类产业技术创新的研发方向、技术路线和要素配置模式由企业依据市场需求自主决策。

撰稿：关 文

现场

郁金香花开春意浓

4月13日，游客在北京中山公园欣赏拍摄郁金香花。当日，中山公园举办2015年春花暨郁金香花展。 本报记者 赵 晶摄

国际货运开专机了

4月13日，由中国邮政航空公司执飞的中国济南—韩国仁川货运航线首航成功，这是中国邮政首架国际全货机。 崔鹏森摄（新华社发）

安徽水稻减产绝收为低温连阴雨所致，如何保障农民利益引发思考——

大面积作物减产绝收，谁来赔

本报记者 乔金亮

新闻追踪

经鉴定，安徽近万亩水稻遭受减产、绝收的重要原因是极端天气。尽管各方商讨救助方案减少农民损失，但该事件却反映出我国农业仍有靠天吃饭的短板，不可预知因素导致大面积减产，难以完全避免。建立农作物保险和作物品种风险救济机制的重要性愈发凸显

安徽近万亩水稻减产绝收事件又有新进展。日前，隆平高科发布名为《关于部分媒体报道的说明》的公告称，根据安徽省气象中心公开数据，2014年7月至8月安徽省遭受罕见的低温多雨天气，其中蚌埠气温为半个世纪以来历史同期最低。有关政府部门据此发布了病虫害预报，隆平高科也督促代理商向农户发送了相关信息，但由于持续低温连阴雨的极端气候影响、防治效果不佳等原因，上述地区多个易感稻瘟病品种出现了减产或绝收情况，其中包括“两优0293”。

公告论述与安徽省农委等部门的田间现场鉴定结论基本一致。安徽省蚌埠市五河县农业委员会和淮上区种子管理站于2014年秋分别组织两批专家进行了两次农作物种子田间现场鉴定，鉴定结论为：田间出现的危害情况系典型穗颈瘟危害所致，该病爆发主要原因是孕、抽穗期间低温连阴雨，品种本身高感稻瘟病，加上适期预防措施不到位。

隆平高科执行总裁彭光剑表示，虽然该公司“两优0293”产品质量符合国家标准，但鉴于2014年安徽蚌埠地区因极端气候导致部分种植农户蒙受不同程度的经济损失，将停止销售“两优0293”。同时，继续积极与受灾农户代表、经销商和农业管理部门进行沟通，探讨尽可能的救助方案，并分期分批落实。公司拟设立种子行业灾后救助基金，从每年的利润中提取一定比例资金放入基金，对遭受自然灾害的农户进行救助。

这一公告还远不是事件的句号。虽然这是一次因特殊天气条件、病害情况产生的农业灾害事件，却反映了我国农业靠天吃饭的弱质性，而一旦类似事件发生，农民总是最大的受害者。因此，如何避免和补偿农民的损失引发业界思考。

《种子法》规定，主要农作物品种在推广应用前应当通过国家级或者省级审定。品种审定主要考察品种的适应性、丰产性和抗逆性等经济利用价值，由审定主管部门组织、在全国或个别省区市不同生态区内进行3年试验。

“品种审定制度本身就是国家设立的专家委员会，目的是为农民把关，尽可能减少生产损失。但每一个品种都有其自身特性，在特殊的气候条件下，有可能发生生产损失。”农业部种子局有关人士介绍，为了防范农业生产风险，减少农民损失，农业部门采取了以下措施：一是在品种审定中进行风险提示。比如“两优0293”的审定公告中明确提出“该品种高感稻瘟病，适宜在稻瘟病轻发区种植”。二是一旦发生生产损失，农业部门将组织种子、植保、栽培、土肥等专家进行田间损失现场鉴定，认定原因，组织协商处理。三是对于在生产中发现有明显缺陷的品种，实行品种退出。

万亩水稻减产绝收事件，凸显了推进农作物保险的必要性和重要性。来自安徽农业部门的信息显示，安徽国元农业保险公司的理赔已在今年春节前基本到位。此次针对“两优0293”稻种绝收的理赔额度在每亩200多元，减产视情况而定，赔付金额在几十元到100多元不等。

“需要理性思考如何建立品种风险救济机制，既保障农民利益，又让种企敢于创新，不能品种一出问题就简单地全盘否定。”国家种业科技成果产权交易中心主任宋敏建议，应建立新品种推广强制保险制度。保费可以考虑由企业承担、政府补贴，保险公司可以参照交强险的方式确定保费，对事故多的企业逐年提高保费，增强企业对自己品种的质量意识。保险救济机制建立是品种管理从事前防范逐步向事后救济延伸的重大变革，容许试错的机制建立，可以更好挖掘品种潜力。

本版编辑 王薇薇 温宝臣
美 编 吴 迪