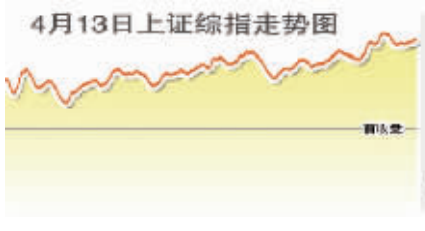
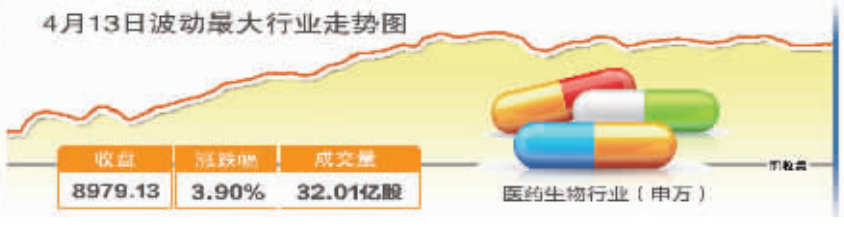
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年4月14日 星期二
农历乙未年二月廿六
第11593号（总12166号）　今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
4121.72	14149.50
成交量	成交量
589.81亿股	510.05亿股



新常态 新作为 新亮点

增新兴产业 减落后产能

山东工业转型 瞄准“绿色倍增”

本报济南4月13日电　记者王金虎报道：记者今天从山东省推进工业转型升级行动计划新闻发布会上了解到，山东研究提出推进工业转型升级的“543”框架，即5项推进原则、4大奋斗目标、3条实施路径。

根据今天发布的《山东省推进工业转型升级行动计划（2015—2020年）》，5项推进原则，主要体现为“5个发展”，即内涵发展、融合发展、集聚发展、绿色发展和转型发展。在目标设置上，山东将坚持规模和质量相统筹，工业和社会相统一的原则，分2017年和2020年两个阶段，提出4大奋斗目标，其中明确提出山东工业要总量继续领先，到2020年，争取以不超过30%的新增土地、40%的新增能耗和50%的新增物耗，实现工业增加值、主营业务收入比2010年翻一番以上，工业保持中高速增长，继续位居全国前列，成为中国工业经济重要增长极。

其他目标还包括：结构明显优化，到2020年，全省基本形成以新兴产业为先导、以高端装备产业为支撑，以原材料深加工产业为保障，以现代消费产业为亮点，生产性服务业协同发展的现代工业体系；质效持续提升，工业在扩大就业、增加收入和改善人民生活等方面发挥主导作用，工业化与信息化、城镇化、农业现代化实现齐头并进、良性互动、融合发展；生态加快改善，到2017年，万元工业增加值能耗下降到0.91吨标煤，工业烟（粉）尘排放总量比2013年下降25%，工业挥发性有机物排放总量比2013年下降15%，到2020年，这3项指标分别达到0.80吨标煤、40%和20%。

据介绍，目前山东省工业中，有些先进产业有了一定基础，但规模偏小，还未成为替代性产业；有的产业总量已经很庞大且有一定竞争优势，但层次不高，需要提升产业价值；有的产能效益不高，需要缩减规模甚至舍弃。按照有所为有所不为、进退并转的思路，行动计划提出3大发展路径：壮大做强一批战略性新兴产业；改造提升一批传统优势产业，对造纸、食品、纺织、服装、家电、家具、汽车、工程机械、船舶、农机等基础扎实的传统优势行业，以控制总量、优化结构、完善产业链、提升价值链为主攻方向，进一步巩固扩大竞争优势；整合退出一批低效落后产能，对这些产业主要以提高市场竞争力为主攻方向，综合运用经济、技术和法律手段，削减总量，优化存量，提高产能利用率，同时为先进产能腾出发展空间。

今后一个时期，山东还将重点培植发展高端装备制造、现代医药、新一代信息技术、新材料4大新兴产业，改造提升造纸、食品、纺织等18个传统优势行业，化解淘汰轻工、纺织、机械等6个领域低效落后产能。

中办国办印发《意见》

加强社会治安防控体系建设

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会治安防控体系建设的意见》。意见共有21条，从加强社会治安防控网建设、提高社会治安防控体系建设科技水平、完善社会治安防控运行机制、运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设、建立健全社会治安防控体系建设工作格局等5大方面提出了具体措施。　（《意见》全文见三版）

一季度进出口总值5.54万亿元

出口3.15万亿元，同比增长4.9%

本报北京4月13日讯　海关总署今天发布数据，今年一季度，我国进出口总值5.54万亿元人民币，同比下降6%。其中，出口3.15万亿元，增长4.9%；进口2.39万亿元，下降17.3%；贸易顺差7553.3亿元，扩大6.1倍。

海关数据显示，3月份，我国进出口总值1.76万亿元人民币，较去年同期下降13.5%。经季节调整法调整，消除春节假期因素后，3月份进出口总值同比下降15.9%。其中，出口下降4.4%；进口下降25.1%。

一季度，我国出口机电产品1.82万亿元，增长6.4%，占我国外贸出口总值的57.7%。纺织品、服装等7大类劳动密集型产品合计出口6291.6亿元，增长6.1%，占我国外贸出口总值的20%。同时，运输工具、手机和金属加工机床等高端制造产品出口增速都在20%以上。

进口方面，一季度，我国主要大宗商品进口量保持增加，但进口价格总体下跌9.8%。

（更多报道见五版）

短评快

合力推动外贸稳增长

顾　阳

一季度我国外贸进出口总值同比下降6%，单纯从数字看，当前外贸稳增长确实存在着一定压力，但我们也应该看到，今年以来，我国外贸发展的质量、效益均有所改善，“一带一路”、自贸区及跨境电商等新引擎已开始发力，外贸发展进入了转型升级的关键期。

转型升级，必然要经历种种阵痛，特别是在外部需求不振、国内经济下行压力加大的情况下，这种阵痛可能持续的时间会更长、频率会更高。但只要我们保持战略定力，加快调结构、转方式步伐，在增长动力的转换中抢抓时机，就能在尽可能短的时间里培育出外贸发展的新优势。

实现外贸“优进优出”的发展要求，需要我们继续向改革要发展、向结构调整要动力。一方面，要进一步落实一系列扶持外贸发展的政策措施；另一方面，要继续推进简政放权，加大体制机制改革力度，加快拆除阻碍外贸发展的藩篱，形成推动外贸稳定增长的合力。

当前，我国外贸稳增长的有利条件正不断增加，特别是作为载体的“一带一路”、自贸区建设，将加快实现贸易新区域的拓展，有效缓解我国的外需压力。不过，中国外贸的根本出路还在于中国制造的技术含量以及由此形成的竞争力，未来，中国外贸需以新的优势在全球价值链的竞争中赢得主动。

需要强调的是，无论是转型升级、结构调整还是外贸新优势的培育，都需要一定的时间和耐心，我们不必急于求成。

科学认识新常态

硬道理 新常态下 新

本报记者　陈学慧

编者按　新常态是我国经济发展进入更高阶段后出现的阶段性特征。当前，新常态的理念日益深入人心。但在对新常态的认识上，也还存在着一些误区。比如，有的把新常态当作“筐”，什么东西都往里装；有的把新常态片面理解为低速度、缓增长；还有人把新常态当成无所作为的“挡箭牌”，作为懒政、怠政的借口。要适应和引领新常态，首先要科学认识新常态。从今天起，本报推出系列述评，从发展、速度、调控、投资、经营、风险、心态等方面入手，谈谈如何把握好新常态的特征和内涵，敬请关注。

“小灰窑该不该拆？”

“该拆。”

“取缔任务能不能完成？”

“能完成。”

“老百姓也很难啊！”

“缓上一个月吧，让群众把石灰卖掉再拆。”

这是不久前发生在河北武安，一位市长与一位镇党委书记的对话。真实的一幕并不是特例，东部沿海有过，中部、西部也正在发生。发展的迫切与转型的紧迫交织在一起，这正是中国经济新常态的主要表象之一。

一方面，发展是硬道理。这是不容置疑的。以往我们说“落后就会挨打”，其道理是一样的。没有发展，没有财富的积累，百姓的收入从哪里来？政府哪来的钱更好地改善民生？没有发展，没有经济实力做后盾，在国际上哪来的话语权？如何能成为规则制定者？

另一方面，原有的粗放型发展模式已难以为继。我们要发展，但我们也要蓝天碧水，也要资源友好，我们要的是有质量、有效益、可持续的发展，要的是比较充分就业和提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的发展。

一句话，发展是硬道理，但是，在中国经济新常态下，发展的内涵更加丰富了。内涵何在？体现在4个方面，一是经济发展速度正从高速增长转向中高速增长；二是经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长；三是经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整；四是经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。也就是说，我们曾经很熟悉的两位数的增速，不会再有了；我们曾经很熟悉的靠加大投资拉动GDP，不那么有效了；我们曾经惯用的靠优惠政策招商引资，行不通了；我们曾经惯用的靠卖地增加财政收入，也行不通了。就是一句话，经济发展“不能那么任性了”。

我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段，发展面临“三期叠加”矛盾，处在爬坡过坎、攻坚克难的关键时期。在这个关键时期，既要发展又不能“任性”发展，怎么办？发展不任性，只能靠创新。习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。这就是说，创新不能仅仅是发表论文、申请专利，而是要落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动，变成有质量有效益的经济发展。

有质量有效益的经济发展，并不意味着不要一定的速度。在我们强调发展是硬道理的同时，也要避免两种倾向。一种倾向是未富先骄。有人说，中国已经是世界第二大经济体，进入了中等收入国家，是不是可以“歇歇脚”了？是不是不用那么迫切发展了？还有一种倾向是数量至上。有人以为经济发展就是财富的增减，是简单的重复。经济发展速度高一点，就觉得形势很好，而经济发展速度慢一些，就感到形势很糟。前者忽略了国情而沾沾自喜，后者不懂经济规律而不知所措。我们不能忘记的是，我国人均GDP排在世界80位以后，而农村贫困人口还在7000万左右。在经济新常态下，发展任重道远，时不我待。

对接“一带一路” 开拓发展新空间

本报记者　祝惠春

“每人每天进出购物可免税8000元，享受优惠的税收政策。”新疆中哈霍尔果斯国际边境合作中心的中免商场里，人流如织。总经理曾宇介绍说，购物者大多为中哈两国经商人员。中哈霍尔果斯国际边境合作中心是中哈两国共同建立的全球首个跨境经济贸易区。商贸繁荣的背后，是新疆丝绸之路经济带核心区建设的迅速推进，是“一带一路”的政策红利持续释放。

春风化雨，润物无声。和新疆一样，全国各地都在以巨大的热情，积极推进“一带一路”建设。如何对接“一带一路”，谋划相关项目投资与对外合作，已成地方政府当前工作的重点。

《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》是发展的“路线图”。根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。在这个大坐标下，各地需要清晰定位，打开发展的新空间。“一带一路”串联起一盏盏发展的明灯，照亮区域深化合作的路径。

新疆被定位为“丝绸之路经济带核心区”，福建则被定位为“21世纪海上丝绸之路核心区”。目前，新疆正在加快落实丝绸之路经济带核心区建设实施意见和行动计划，切实抓好重大基础设施项目建设和储备，加快喀什和霍尔果斯经济开发区、中哈霍尔果斯边境经济合作中心、阿拉山口和喀什综合保税区建设等。福建则推进第一批中国—东盟海上合作基金项目建设，抓好中国—东盟海洋合作中心、东盟渔船检验中心建设；推进现代海洋渔业出口养殖基地建设。福建自贸区挂牌在即，利好叠加，海上丝路核心区建设与自贸区建设相对接，有望成为福建海洋经济发展的新引擎。

“一带一路”是发展的“助推器”。基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。对接“一带一路”，基建投资是重点，项目对接是抓手。

在西北板块，兰州、西宁开发开放日新月异；宁夏推进内陆开放型经济试验区建设，形成面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽。在东北板块，东北6海关通关一体化5月初将启动，这无疑将有利于推动东北开放性经济新发展和“一带一路”战略的落实。

在西南板块，广西加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟区域的国际通道。云南省将开工一批投资强度大、带动性强的重大项目，立足于云南在“一带一路”战略中对南亚东南亚的辐射，加强与周边国家交通基础设施和运输体系的对接与沟通。

在沿海与港澳台板块中，上海与广州扮演“排头兵”角色。浙江要打造海洋经济发展示范区，海南则继续围绕国际旅游岛做文章。深圳前海、广州南沙、珠海横琴、福建平潭将深化与港澳台合作，打造粤港澳大湾区。

在内陆板块，依托长江中游城市群、成渝城市群、中原城市群、呼包鄂榆城市群、哈长城市群等5大城市群建设，重庆打造西部开发开放重要支撑的宏图正徐徐展开。湖北、江西、河南等省建立中欧通道铁路运输、口岸通关协调机制，打造“中欧班列”品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道，正如火如荼。

“一带一路”是中国企业对外合作的“催化剂”。陕西省提出，搞好陕韩产业合作园区、中俄丝绸之路高科技产业园区和中国—中亚经济合作园区建设，加强与中亚国家和澳大利亚等国在资源勘探、开发领域的合作，鼓励装备制造、航空、汽车、电子信息领域骨干企业与外商共建产业园区。

2015年，“一带一路”，带着光荣与梦想扬帆远航。

内页点睛

世界银行看好东亚与太平洋地区增长——

预计中国未来两年增长在7%左右

世界银行日前发布《东亚与太平洋地区经济半年报》称，预计东亚发展中经济体2015年和2016年经济增长将达到6.7%，认为改革可以提升东亚的竞争力，帮助该地区保持世界经济增长引擎的地位。世行同时认为，中国未来两年增长预计将温和放缓至7%左右。　（四版）