甘肃整合近389亿元精准扶贫

集中用于58个贫困片区县

本报讯 记者李琛奇 陈发明报道：为解决扶贫资金分配“碎片化”等问题，甘肃省今年将整合扶贫、农牧、交通等15个部门管理的相关资金近389亿元，盯紧制约贫困地区经济社会发展的关键领域和薄弱环节，集中用于58个贫困片区县精准扶贫。

据了解，甘肃集中整合扶贫资金改革力度之强、整合范围之广、资金规模之大，在甘肃史无前例。根据整合方案，在资金分配中，109.8亿元将用于支持农村危房改造、通村道路和农村安全饮水等基础设施建设；20.6亿元将重点支持经济林果、设施蔬菜、中药材、养殖业、马铃薯等富民产业培育；26.8亿元用于支持3.15万户、15.4万人实施易地扶贫搬迁；32.5亿元用于落实双联惠农贷款、牛羊蔬菜贷款、移民搬迁贷款、小额担保贷款等贴息政策，推广政策性农业保险试点，强化金融资金支撑；195.6亿元将投入到健全完善社会保障体系中，提高公共服务保障水平；3.5亿元将用于实施“两后生”学历教育，开展劳动力职业技能、农民工劳务品牌和实用技术培训等，推进能力素质提升。

为提高扶贫资金使用效益，甘肃采取因素法测算，将绝大部分整合资金计划一次性切块下达到县，规模达到363.5亿元，占整合资金总量的93%。县区政府不用再跑资金、跑项目，集中精力抓落实；省级部门把工作重点从确定具体项目转到为基层服务和强化监管、绩效评价，提高了预算执行时效。

甘肃将加强绩效考评，建立“红名单”、“黑名单”，把考评结果与预算安排、资金分配、项目立项挂钩。实行项目资金责任倒查，做到资金安排到哪里，监管跟进到哪里，把每一笔资金真正用在贫困地区、贫困农户，使扶贫项目资金成为碰不得的“高压线”。

赣鄂湘携手打造经济发展第四极

本报记者 郑明桥

关注长江中游城市群

长江中游城市群的独特优势如何发挥？巨大潜力如何挖掘？专家学者认为，长江中游城市群一旦在长三角城市群和成渝城市群之间的发展中起到连接作用，并将市场统一起来，将形成超过五分之一国土面积、约6亿人口的发展新动力

“新常态下，长江中游城市群有条件和能力建设成为继长三角、珠三角（含港澳）和京津冀之后，引领中国经济持续快速发展的第四极，向着打造世界级城市群的目标，成为支撑中国经济增长的四大核心区之一。”4月8日，在武汉举行的长江论坛上，专家学者对长江中游城市群的未来寄予厚望，更充满信心。

未来长江经济带发展的关键在中游

4月5日，国务院批复《长江中游城市群发展规划》。8日，来自国家有关部委、国内城市群研究领域及湖南、江西、四川、上海、湖北5省市的专家学者齐聚武汉，就长江中游城市群发展的独特优势和巨大潜力、战略定位及对策、生态文明建设、产业协同发展与升级转型、区域协调发展与对外开放等进行了专题研讨。

中国工程院名誉主席徐匡迪认为，“长江经济带”从四川宜宾以下一直到长江口，分为成渝城市群、长江中游城市群和长三角城市群，经济类型和区域特点各有不同，长江中游城市群承东启西，连南接北，是长江三大经济带的重要支撑点。在长江中游城市群发展中，尤其重要的是注重城市统筹发展。长江中游是我国粮食生产的主产区，城市群发展必须城乡统筹，严格保护耕地和水资源，彻底改变粗放低效的发展模式，确保流域生态安全和粮食生产安全。同时，要以土地经营权的依法流转为契机，使农业生产要素集中向种田大户、科技大户转移，促进农业现代化。

专家学者们认为，长江中游城市群一旦在长三角城市群和成渝城市群之间的发展中起到连接作用，并将市场统一起来，将形成超过五分之一国土面积、约6亿人口的发展新动力。因此，整个长江经济带未来发展的关键在长江中游。中游畅则长江畅，中游通则长江通。长江中游城市群应当发挥交通的大动脉作用，加快建设“21世纪九省通衢”，形成水陆空并进、多中心、网格化的发展格局。

三圈融合是城市群崛起的关键

按照国务院批复的《长江中游城市群发展规划》，长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群。

中国社会科学院财经战略研究院副院长夏杰长提出，“只有协同发展，1+1+1才能大于3。”他说，长江中游城市群落脚在“群”，只有协同发展才能在群内降低要素交易成本，使城市群更有竞争力。“三圈”融合一体化，是长江中游城市群规划建设的基础和前提，其核心是依靠竞合战略实现利益共享，形成命运共同体。

对于长江中游城市群一体化中出现的问题，区域经济研究专家、中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员魏后凯点出痛处：

其一，行政分割现象突出。三个城市群各城市之间存在地方保护，严重阻碍了商品和生产要素的合理流动。

其二，基础设施建设严重滞后。一些公路设施等级水平较低，内河航道和港口建设滞后，尚未形成一体化的快速交通网络体系。

其三，城市间低水平同质化竞争激烈，产业结构雷同，竞争大于合作。

其四，区域合作机制不健全，跨省合作的长效机制还没有建立，城市群内部缺乏稳定的沟通渠道和合作平台。

其五，生态环境保护压力加大，一些重要湖泊和湿地出现不同程度的萎缩和生态退化。

魏后凯建议从国家层面加强统筹规划，通过整合资源、搭建平台、完善机制、实现城乡规划、基础设施、市场建设、产业布局、公共服务和环境保护等六个一体化，真正让城市群成为利益共享的命运共同体。

有理由成为世界级城市群

资料表明，赣鄂湘三省2014年都交出了令人欣喜的成绩单。

魏后凯通过多年研究之后分析说，随着中国经济进入新常态，珠三角、长三角、京津冀等地区的经济增速放缓，而长江中游赣鄂湘三省2014年的GDP，却分别保持了9.7%、9.7%、9.5%的中高速增长，后劲十足，“长江中游城市群目前仍处于工业化和城镇化中期，面临着工业化、城镇化双转型的任务，交通区位、科技教育、要素成本、资源环境等综合优势，为打造中国经济增长第四极奠定了坚实的基础。”

魏后凯分析，长江中游城市群现有人口1.15亿，其中近一半是农村人口，剩余劳动力充足。2012年，这里的城镇职工平均工资比长三角城市群低35.2%，比珠三角城市群低31.3%，比京津冀都市圈低26.2%，比成渝城市群低12.6%，“而且，这里土地、房屋价格和租金方面也具有较大优势。”

魏后凯认为，工业化和城镇化的加快，将逐步改变目前人口和要素流动格局，长江中游地区将成为人口、要素和产业的重要聚集地，成为中国吸纳新增城镇人口的重要载体，并有条件成为世界规模级先进制造业基地。

武汉市市长万勇在今年全国“两会”上做了一个形象的比喻：“长江经济带战略就好比国家为我们添置了炒菜的锅和灶，只要我们沿线城市用好各自已有的美味材料和配料，合作起来，完全可以用长江之水做好一道中国大餐。”

据武汉市常务副市长贾耀斌介绍，武汉、长沙、南昌三地已在产业、交通、科技、文化、旅游、生态、公共服务等领域签订了30多项部门合作协议，并率先在建筑业、招投标管理、资源技术、经济合作、区域信息共享等11个领域推进市场一体化，未来将进一步加快合作步伐。

“一把扫帚扫到底”

浙江德清城乡环境不再“多头管”

本报记者 黄 平 通讯员 王力中

保洁员在装运完垃圾之后，掏出手机对着垃圾桶上的二维码轻轻一扫，垃圾清运情况迅速储存上传到“数字城管”，保洁情况一清二楚。这是记者最近在浙江省德清县钟管镇钟管村看到的一幕。

德清是浙江省新型城乡体制改革的试点县。县委书记张晓强告诉记者，新常态下，为探索新型的城乡环境管理模式，形成生活垃圾治理长效机制，德清在全国率先实施“一把扫帚扫到底”的管理模式，类似垃圾桶装二维码芯片、垃圾运输车辆安装GPS定位的新举措应运而生。

据记者了解，德清县从2009年开始，就实施了全县城乡垃圾处理一体化工程，采取“户集、村收、镇（乡）运、县处理”运作模式，解决了全县生活垃圾统一处理问题。如今，全县城乡垃圾收集覆盖率和生活垃圾无害化处理率均达到100%。

去年，德清县提出建立城乡规划建设一体化机制等7个方面的改革目标，力争打造全国最干净县，统一执法主体和环卫保洁主体，在全国率先推出“一把扫帚扫到底”的城乡环境管理一体化新举措。

“一把扫帚扫到底”，怎么扫？就是将城区、集镇、村庄、河道和公路“五大区域”范围内，涉及的多个部门以及乡镇的环卫保洁、垃圾清运和绿化养护管理职能，通过托管方式，全部交给县城管执法局，成立城乡环卫发展有限公司，开展统一保洁、统一收集、统一清运、统一处理、统一养护运作模式。

在全国尚未明确农村作业标准前提下，德清县邀请专家，在全县范围内率先论证制定“镇村环卫作业质量标准”和“镇村绿化养护质量标准”。比如，集镇保洁按照7500平方米配1人，农村保洁按照每65户配1人的标准配置；垃圾桶按照集镇80至100米、农村4.5户配1个的标准设置等。

在科学合理的标准下，德清县目前建立起3800多人的专业化环卫保洁和绿化养护队伍，并采用人机结合的作业模式，使城乡环境管理工作效率明显提升。

为使扫帚“扫”出绩效，县委、县政府将其纳入对乡镇、部门的考核内容，实行工作奖罚机制和退出机制。同时，充分发挥“数字城管”的智能化监管作用，将“数字城管”向农村延伸，改造提升县级平台，建立乡镇分平台，利用城管通、处置通、GPS监控等信息技术和科技手段，对环卫保洁和绿化养护质量、人员及作业全过程实行动态实时监督。

“一把扫帚扫到底”不仅将分散在各个职能部门和乡镇的管理职能有机整合起来，解决了条块分割、管理缺位等实际问题，而且有效提高了城乡环境管理水平，改善了农村环境面貌，增加了农民致富机会。武康镇五四村去年实现全村垃圾、绿化托管后，村里环境面貌大为改观，道路整洁、河流干净、绿化郁郁葱葱。“今年我们还要评选最美庭院，让更多农村居民养成参与环境管理、自觉爱护、美化环境的习惯。”村党总支书记孙国文说。如今，五四村已成为全县和美家园的精品示范村，良好的环境吸引了不少外来投资者前来投资、创业。

自贸区新动向

上海

本报讯 记者沈则瑾报道：第三届中国自由贸易试验区论坛日前举办。上海市人民政府发展研究中心主任、中国自由贸易区战略研究院院长肖林说，上海自贸区扩区后将推动自贸区在更高层次上开放，积极争取更多压力测试放在自贸区完成，形成管用、有效的成果，防范可能产生的风险。

上海自贸区扩展至陆家嘴金融片区、金桥开发区片区、世博片区和张江高科技片区后，和原有自贸区的海关特殊监管区在保税业务、保税企业运作上有所区别，但在投资管理、贸易管理、政府监管的全过程和金融创新上仍具有共性。肖林在谈到上海自贸区扩区后的发展思路时说，所有的区域都在浦东新区一个行政区域内，有利于在完整的行政体系内和更大的空间内进行政府职能的转变和改革，各项试验将更具完整性。

扩区后的上海自贸区将放大陆家嘴金融改革的辐射力和穿透力，使金桥的先进制造业和张江的科技创新、世博的总部经济集聚都更具活力。肖林说，扩区后上海自贸区产业结构丰富，特别是金融创新和开放有大潜力、大空间，大文章可做。未来将探索试验更高标准的国际新规则，其中先进制造业、金融服务业等功能将在更广范围内测试。

上海自贸区管委会副主任朱民说，上海自贸区的改革创新是引领国际规则的需要和转变政府职能的需要。在此基础上，2015版负面清单将进一步缩短，但长度不是衡量负面清单质量的唯一标准，当负面清单缩短到100条左右时，应更多关注透明度。

时讯

天津扶持4500家企业转型升级

重点是“五个一批”

本报讯 记者武自然从天津市中小企业局获悉：截至3月31日，天津市万企转型升级信息管理平台共录入企业13326家，提交信息12445个；转型升级园区录入89个，提交信息68个。天津市累计有6874家企业完成了8049个转型升级项目。

为进一步推动全市万企转型升级的开展，天津市今年以“着力推进一批技术改造项目，打造一批‘专精特新’产品，促进一批企业兼并重组，扶持一批企业向产业高端和现代服务业转型，关停淘汰一批落后企业”的“五个一批”为重点，对接区县实际，确定全年推动4500家企业完成转型升级目标。同时，帮助转型升级企业缓解资金难题。天津以万企转型升级信息平台为基础，建立了万企转型升级企业融资需求动态信息库，天津市金融服务机构可以根据信息库定期汇总反馈的信息，对转型升级企业提供无缝对接融资服务。

广西电力直接交易正式落地

有利于降低用电成本

本报讯 记者童政 周骁骏报道：日前，广西壮族自治区能源局组织2015年第一批电力直接交易的发电企业、用电企业和电网公司在南宁举行三方合同签约仪式，标志着广西电力直接交易工作真正落到了实处，电力体制改革迈出了实质性的一步。

当日，国电南宁发电有限公司等3家发电企业和柳州五菱汽车工业有限公司等6家电力用户与广西电网公司签订三方合同，直接交易电量达到16亿千瓦时。截至目前，全区参与直接交易的发电企业已由3家增加到6家，电力用户由1家增加到7家，直接交易电量合计增加到50亿千瓦时以上，占到广西主电网售电量的5%左右。

4月11日，河北青县第一届旅游节暨盘古梨花节·清水白油菜花节开幕。旅游节由青县盘古文化旅游景区、青县清水白休闲农业观光园景区主办，北京华宇假日国际旅行社等协办。图为游客在青县盘古乡千亩梨园风景区拍照。 本报记者 马洪超摄

本版编辑 陈 艳 秦文竹