经中央军委主席习近平批准

新修订的《军队党组织发展党员工作规定》印发

新华社北京4月12日电 经中央 军委主席习近平批准,总政治部日前印发新 修订的《军队党组织发展党员工作规定》。

《规定》的修订和颁布实施,是深入 贯彻党中央、习主席关于加强新形势下 党员队伍建设新部署新要求, 贯彻《中 国共产党发展党员工作细则》精神的重 要举措,对于确保发展党员质量、保持 党员队伍先进性和纯洁性具有重要意 义。《规定》充分体现党的十八大、十八 届三中、四中全会和习主席系列重要讲 话精神,体现全面从严治党要求,体现 强军目标对党员队伍建设的新要求,注 重吸纳部队实践探索的新经验,是做好

新形势下发展党员工作的重要遵循。

《规定》指出,发展党员工作应当贯 彻党的基本理论、基本路线、基本纲 领、基本经验、基本要求,紧紧围绕党 在新形势下的强军目标,按照控制总 量、优化结构、提高质量、发挥作用的 总要求, 吸收具有马克思主义信仰、共 产主义觉悟和中国特色社会主义信念, 自觉践行社会主义核心价值观和当代革 命军人核心价值观,有灵魂有本事有血 性有品德的新一代革命军人的先进分子 入党,始终保持一支以干部和士官为主 体,能够担当强军重任的高素质党员队 伍,为建设听党指挥、能打胜仗、作风 优良的人民军队奠定坚实的组织基础。

《规定》强调,发展党员必须坚持党 章规定的党员标准,始终把政治标准放 在首位;坚持慎重发展、均衡发展,有 领导、有计划地进行;坚持入党自愿原 则和个别吸收原则,成熟一个,发展一 个;坚持注重综合素质,体现先进性和 纯洁性要求。各级党组织特别是党的基 层组织要严格按比例有计划发展党员, 禁止突击发展、超比例发展。

《规定》对发展党员的各个环节进行 了调整完善,特别是在加强对入党积极 分子和发展对象培养教育考察、严格预 备党员的接收和审批程序、规范入党材 料管理和审查、强化党组织的领导责任 和把关作用等方面作出了更严格、更具 体、更科学的规范, 使发展党员工作更 加符合部队实际。

《规定》要求,各级党委和政治机关 要高度重视发展党员工作,加强领导, 明确职责,抓好落实。要严格责任追 究,对发展党员工作中出现的违纪违规 问题和不正之风要严肃查处; 对采取弄 虚作假或者其他手段把不符合党员条件 的人发展为党员,或者为非党员出具党 员身份证明的,要依法依纪严肃处理; 对违反规定发展的党员,一律不予承 认。同时,对典型案例要及时通报。

13 所院校发起建立 中国自由贸易区研究院联盟

本报上海4月12日电 记者沈则 瑾报道:北京、上海、广东、天津、福建5 省(市)13所院校的自由贸易区研究院 及各地院校的相关学院,4月12日在上 海举办的"第三届中国自由贸易试验区 论坛"上,共同发起建立了中国自由贸易 区研究院联盟。

上海财经大学自由贸易区研究院院 长赵晓雷宣读的"中国自由贸易区研究上 海共识"提出,建立联盟旨在通过构建智 力分享机制,搭建中国自由贸易区研究的 有效汇聚与交流平台,充分发挥各研究院 (学院)的能力优势,整合互补性资源,共 同为中国自由贸易区战略及各地的自由 贸易试验区建设提供决策咨询支持。

据悉,2013年京沪多所高校共同成 立了中国自由贸易试验区协同创新中 心。上海财经大学校长樊丽明认为,随 着闽、粤、津自贸区的加入,需要更多的 高校、相关研究院进一步加强协同合作。



12日电 记者薛 志伟报道:2015 厦 门工博会暨第十九 届台交会今天在厦 门国际会展中心举 行。来自中国、美 国、德国等10多个 国家和地区的4万 多名境内外客商参 展。据介绍,目前 两岸在机电产品贸 易与投资合作中呈 现出良好的发展势 头,电子信息产业 已成为台商对大陆 投资的主导产业。

本报厦门4月

图为参观者在 机械展台前参观。 新华社记者 林善传摄

贵州毕节推广国有林场改革新模式-

职工收入增 发展后劲足

本报讯 记者王新伟报道:近年来, 贵州省毕节市大力推进国有林场改革,将 全市所有国有林场由事业单位企业管理 转型为财政全额拨款事业单位,探索"五 改五推"经验——"改革管理体制,推进分 类经营;改革经营模式,推进产业发展;改 革考评制度,推进责任落实;改革机构设 置,推进队伍建设;改革激励机制,推进招 商引资"。这项改革促进了林场森林资源 增长,提高了职工收入,增强了林场发展

2007年11月,贵州省出台意见明 确,"按照分类经营的原则,把试验区国有 林场全部划定为生态公益型林场,纳入全 额拨款事业单位管理"。到2010年6月, 毕节市12个国有林场全部纳入县级财政 全额拨款事业单位管理,为国有林场持续 发展奠定了坚实基础。毕节市面向市场, 大力发展种植业、养殖业、加工业和森林

旅游业等,走多元化产业发展道路。 2013年8月,毕节市出台了《关于进 一步加快国有林场改革发展的意见》,进 一步明确国有林场公益性质,提出深化国 有林场内部管理制度改革。通过推行场长 负责制和目标考核制等制度,提高职工积 极性。毕节市还将国有林场改革发展作为 县(区)政府目标责任制的内容进行考核, 严格兑现奖惩,并公开通报考核结果。 2013年,毕节市林场管理办公室成立,强 化对国有林场改革发展的监督管理。

在坚持生态公益型林场主体地位不 变的情况下,毕节市建立激励机制,鼓励 扶持国有林场职工在完成森林资源管护 任务后,可以承包国有荒山造林。据统 计,近两年,毕节市国有林场共完成招商 引资项目6个,引进资金1亿多元。

通过改革,毕节市林场在职职工人均 月收入由原来的465元增长到现在的 3762元,离退休职工人均月收入由原来 的630元增长到现在的3545元。

让深化司法行政改革举措落地生根

访司法部法制司司长、司改办副主任陈俊生

本报记者 李万祥



"中办、国办日前印发《关于贯彻落实 党的十八届四中全会决定进一步深化司 法体制和社会体制改革的实施方案》确定 了84项重要改革举措。其中,由司法部 第一牵头的重要举措15项,共同牵头的 11项,参与牵头的48项,司法行政改革 任务艰巨繁重。"司法部法制司司长、司法 体制改革领导小组办公室副主任陈俊生 日前接受《经济日报》记者采访时表示。

陈俊生介绍,《实施方案》印发后,司 法部制定了贯彻落实《实施方案》的实施 意见,深入推进司法行政改革,加快建设 中国特色社会主义司法行政体系。目前 部分改革举措已经出台实施。

充分发挥律师刑事 辩护和代理作用

维护和促进司法公正是司法行政制 度的重要功能。据介绍,2014年以来,司 法行政机关健全社区矫正制度,严格执行 减刑、假释、暂予监外执行制度规定,并在 山西等9个省、市的11所监狱开展深化 狱务公开试点。

"下一步,我们要按照《实施方案》的 部署安排,深化司法行政改革,保证公正 司法,提高司法公信力。"陈俊生说,这主 要包括完善刑罚执行制度、完善律师刑事 辩护和代理制度、完善司法协助体制、改 革人民监督员选任管理方式等4个方面

陈俊生表示,在《实施方案》规定的改 革诉讼制度,强化诉讼权利保障,落实罪 刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律 原则,防范、纠正冤假错案等各项改革中, 要充分发挥律师刑事辩护和代理的作 用。"我们将探索建立以律师为主体的社 会第三方参与机制,对不服司法机关生效 裁判、决定的申诉,逐渐实行由律师代理 制度,对聘不起律师的申诉人纳入法律援 助范围。"

人民监督员制度是人民检察院主动 接受社会监督的一种外部监督制度。根 据中央司法体制改革部署,由司法行政机 关负责选任管理人民监督员,在北京、吉 林、浙江等10个省(区、市)开展人民监督 员选任管理方式改革试点。

"目前,试点工作进展顺利。下一步, 司法行政机关将认真贯彻落实《实施方 案》和《深化人民监督员制度改革方案》, 建立健全人民监督员选任管理各项制度, 使人民监督员选任管理与使用紧密衔接, 并加快推进人民监督员立法,实现人民监 督员制度法制化。"陈俊生说。

司法审判急需鉴定 事项统一登记

"司法行政机关承担法治宣传教育、 法律服务、法律援助、司法鉴定管理等职 能,在推进法治社会建设中肩负着重要使 命。"陈俊生介绍说,2014年以来,司法行 政机关深入开展法治宣传教育,完善法律 援助制度,扎实推进公共法律服务体系建 设,大力加强司法鉴定管理。

陈俊生表示,按照《实施方案》的部署 安排,司法行政机关将着眼于推进国家治 理体系和治理能力现代化,增强全民法治 观念,推进法治社会建设。在深化法治宣 传教育,完善国家工作人员学法用法制度 的同时,司法行政机关将推动把法治教育 纳入国民教育体系和精神文明创建内容, 制定青少年法治教育大纲,健全媒体公益 普法和新媒体普法制度。

"建设完备的法律服务体系,是中央 从全面推进依法治国的全局和战略高度 作出的重大决策部署,也是完善社会主义 司法制度的一项重要制度安排。"陈俊生 说,司法行政机关要按照《实施方案》部署 安排,积极推进覆盖城乡居民的公共法律 服务体系建设,发展律师、公证、基层法律 服务,加强人民调解工作,拓展涉外法律

司法鉴定制度是证明和认定案件事 实、保障诉讼活动顺利进行的重要制度。 对此,陈俊生透露,司法行政机关将推动 将环境损害、司法会计等司法审判急需的 鉴定事项纳入统一登记范围,并加快建设 高资质高水平第三方公共鉴定机构和证 据科学技术重点实验室,健全鉴定资质评 估、质量评估和诚信评价制度,形成优胜 劣汰的动态管理机制。

激励法律服务人才 跨区域流动

"司法行政队伍在全面推进依法治国

中担负着重要职责。我们要按照《实施方 案》部署安排,坚持把队伍建设摆在更加 突出的位置,按照政治过硬、业务过硬、责 任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,大力 加强司法行政队伍建设,积极推动法治专 门队伍正规化、专业化、职业化建设。"陈

法律职业准入制度是选拔高素质法 治人才的一项重要法律制度,在全面推进 依法治国中具有重要作用。对此,陈俊生 表示,司法行政机关要进一步改革和完善 国家司法考试制度,严格考试报名条件, 修订完善考试大纲,完善放宽报名学历条 件地方政策,完善考试内容,努力为国家 选拔更多高层次法律职业人才。

陈俊生强调,司法行政机关要推动建 立符合职业特点的司法行政工作人员分 类管理制度,健全完善司法行政机关人民 警察分类管理制度和职业保障制度,完善 司法行政机关人才招录培养机制。

"律师等法律服务队伍是落实依法治 国基本方略、建设社会主义法治国家的重 要力量。司法行政机关要按照《实施方案》 部署安排,加强律师队伍思想政治建设, 把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法 治作为律师从业的基本要求,增强广大律 师走中国特色社会主义法治道路的自觉 性和坚定性。"陈俊生说,按照《实施方案》 "发展壮大法律服务队伍"的要求,司法行 政机关将发展公证员、基层法律服务工作 者、人民调解员队伍,推动法律服务志愿 者队伍建设,建立激励法律服务人才跨区 域流动机制,逐步解决基层和欠发达地区 法律服务资源不足和高端人才匮乏问题。

新疆吐鲁番撤地设市

可克达拉市同日挂牌成立

本报吐鲁番4月12日电 记者乔文汇报道:吐鲁番 地区撤地设市今天正式宣布。这个丝绸之路重镇成为继 乌鲁木齐市、克拉玛依市之后新疆第三个地级市,也是该 自治区首个撤销地区建制设立的地级市。

新成立的地级吐鲁番市辖一区两县,即高昌区、鄯善 县和托克逊县,其中高昌区由原县级吐鲁番市改设。新 设地级吐鲁番市后,机构数、人员编制数总体保持不变, 当地将按照精简效能的原则,合理设置机构和配备人员。

新疆维吾尔自治区主席雪克来提•扎克尔表示,吐鲁 番撤地设市是把握"一带一路"战略机遇,推动新疆区域 经济发展的迫切需要,有利于聚集资源、集中力量,把发 展成果更多地用于持续改善民生、推动社会各项事业全 面进步,推动民族地区发展,进一步巩固各民族平等团结 互助和谐的社会主义民族关系。

又讯 新疆可克达拉市12日挂牌成立,这是由新疆 生产建设兵团建设和管理的第八座城市。

"可克达拉"意为绿色的原野,因一首《草原之夜》声 名远扬。该市位于伊犁哈萨克自治州境内,总面积 979.71平方公里, 距伊犁州首府伊宁市约20公里, 距乌 鲁木齐市约700公里,毗邻霍尔果斯和都拉塔两个陆路

近年来,可克达拉市区域内逐步形成了以农副产品 深加工、生物工程、电力、建材为主的工业经济体系,以及 以旅游休闲、餐饮住宿等为主的商贸体系。同时,充分发 挥邻近口岸的优势,大力发展国际物流、电子商务等

重塑制造业竞争新优势

(上接第一版)从国际看,新一轮科技和产业革命正在兴 起,制造业发展态势和竞争格局面临重大调整。发达国 家纷纷实施"再工业化"和"制造业回归"战略,纷纷围绕 制造业,制定战略、出台政策、投入资金,彰显国家意志, 试图赢得制造业竞争新优势。一些发展中国家也在加快 谋划和布局,积极融入全球再分工体系,承接产业及资本 转移,拓展国际市场空间。抢占新一轮制造业竞争制高 点,形势逼人。

从制造大国迈向制造强国是战略所需。制造业是实 体经济的主体,是立国之本、富国之基和兴国之器。我国 正处于工业化的中后期,经济增长主要还是依靠实体经 济、依靠制造业的发展。正如习近平总书记指出的,"我 们这么一个大国要强大,要靠实体经济","实体经济是国 家的本钱,要发展制造业尤其是先进制造业"。所以,我 们必须牢牢把握制造业这一立国之本的战略地位,抓紧 制定实施制造强国战略,力争在新中国成立100周年之 时,建成世界一流制造强国,为实现中华民族伟大复兴提 供强有力的战略支撑。

从制造大国迈向制造强国也是发展之要。当前我国 经济发展进入新常态,如何能既把速度稳住,保持中高速 增长,又能推动产业转型升级,迈向中高端水平,关键是 要切实转变经济发展方式,重塑竞争新优势,重点在制造 业,难点在制造业,出路也在制造业。我们制定实施制造 强国战略,实施"中国制造2025",就是要为新常态下制 造业发展找出一条道路,做到调速不减势,量增质更优, 推动中国经济提质增效升级、迈上中高端水平。

把握方向 重点领域实现赶超和引领

记者:重塑竞争新优势,实现制造业由大到强,当前

张军立:首先要明确思路,把握方向。要坚持走中国 特色新型工业化道路,以促进制造业创新发展为主题,以 推进信息通信技术与制造业深度融合为主线,以推广智 能制造为切入点,强化工业基础能力,提高综合集成水 平,全面推进制造业转型升级,推动中国制造实现由大变 强的历史跨越;要加强战略谋划,准确把握新一轮科技革 命和产业变革的主要方向,加快转型升级和提质增效,切 实提高制造业的核心竞争力和可持续发展能力;要围绕 经济社会发展和国家安全的重大需求,整合资源、形成合 力,实施若干重大工程,有针对性地实现跨越和赶超。

其次,要突出重点领域。当今世界,新一代信息通信 技术广泛应用引发制造业发展理念、技术体系、制造模式 和价值链重大变革,这一变革的趋势和核心是制造业的 数字化、网络化和智能化。这些领域既是未来制造业的 发展方向,也是我们的差距所在。建设制造强国就是要 不断缩小与国际的差距,集中力量,突出解决高端制造领 域的薄弱环节,同时不断提升优势行业的国际竞争力,这 需要选择重点领域和重点行业,率先实现赶超和引领。 这些重点领域体现在具体行业上,就是要在新一代信息 通信技术产业、智能制造装备、航空航天装备、海洋工程 装备及高技术船舶、轨道交通装备、节能与新能源汽车、 电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗设备等方面赶 上和引领世界先进水平。

记者:在重点领域实现赶超和引领,加快迈向制造强 国,当前在机制和体制上还需要解决哪些问题?

张军立:建设制造强国,当前急需要实化工作抓手。 一是要加快制造业创新能力和体系建设,构建以企业为 主体、市场为导向、产学研用相结合的制造业创新体系; 二是推进信息化与工业化深度融合,推动制造业加快实 现数字化、网络化和智能化;三是大力提升工业基础能 力,实施工业强基工程。围绕"应用牵引、重点突破、平台 支撑",开展示范应用,切实解决核心基础零部件(元器 件)、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础(简称 "四基")等工业基础能力薄弱问题;四是加强质量和品牌 建设,不断提升企业品牌价值和"中国制造"整体形象;五 是全面推行绿色制造,加快推进制造业绿色、低碳、循环 发展;六是大力推进制造业结构调整。大力发展高端制 造业,推进传统产业改造提升,壮大现代制造服务业,进 一步优化制造业布局,加快培育具有全球竞争力的优势 产业和企业群体。

其次,营造良好环境。要通过深化改革,加快实行统 一的市场准入制度和负面清单管理,落实企业投资主体 地位,推进制造业企业信用体系建设。同时,构建促进制 造业健康发展的政策体系,制定银行、证券、期货、保险等 促进制造业健康发展的金融政策,完善支持制造业创新 发展的财税政策。健全多层次人才培养体系,加大重点 领域发展急需人才、学科带头人、领军人才和技术技能人 才培养力度,加大紧缺人才引进力度。