

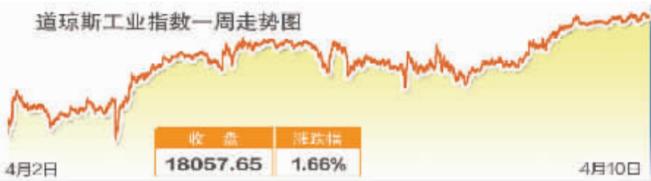


经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2015年4月 星期日 12日  
农历乙未年二月廿四  
第11591号 (总12164号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



## 新常态 新作为 新亮点

### 温州买服务转职能——政府不该管的坚决交给社会

**本报讯** 记者张政报道：浙江温州市南汇街道日前与海汇敬老老公益发展中心签订合作协议：2015年继续投入20万元，做好社区的居家养老服务；温州市区2014年至2016年的3年内城乡居民大病保险业务，今年也以公开招标的方式确定给一家商业保险机构承保。如今在温州，政府向社会组织购买服务已是“家常便饭”。

为做好“小政府”服务“大社会”工作，去年以来，温州全面铺开购买服务工作，在全国首创政府职能向社会组织转移“第五张清单”改革。对于“转移什么、购买什么”，温州的思路很明确：凡是政府不该管的，但是企业和社会需要，又有人管的事，政府可以转移出去；凡是政府需要管的，但是政府管理效率低、管不好的，可以由具备条件的社会力量来承接，政府向其购买服务。由此，市编委梳理了政府可转移的职能，市民政局审核社会组织的资质，市财政局审核购买服务的项目。温州市政府还出台了《政府职能向社会组织转移暂行办法》、《政府向社会力量购买服务的实施意见》和《政府向社会力量购买服务年度指导目录》等“两办法三目录”，由此形成一套较为完整的操作规程和制度体系。

今年，温州改革的触角还向各县(市、区)延伸，计划年底前实现全市“一盘棋”。为确保“职能转的出，社会接的住，服务买的好”，温州对市本级依法登记成立的社会组织进行了一次全面评估梳理，从中筛选出110家具备承接条件的社会组织并将资质条件划分为必要条件、优先条件两个档次；同时将原来狭义的社会组织扩大到广义的社会力量，最大限度地延伸其覆盖面。

在推进政府职能转移、购买服务过程中，“如何转移，如何购买”尤其重要。为避免将政府公共服务过分市场化，同时防止承接政府职能的社会组织成为“二政府”或被少数人垄断，温州出台了《温州市推进政府向社会组织转移职能工作总体方案》，提出“一年初步破题、两年逐步推广、三年形成机制”的总体思路，对每个阶段的具体任务、时间节点、步骤环节等一一作出明确。同时，建立健全由购买主体、服务对象及第三方组成的综合性评审机制，对购买服务项目数量、质量和资金使用绩效等进行考评，考评结果向社会公布，并作为以后年度编制政府向社会力量购买服务预算和选择政府向社会力量购买服务承接主体的重要参考依据。

温州市市长陈金彪表示，温州就是要放开市场准入，把不该管的微观事项坚决交给市场，交给社会，倒逼政府机构改革和职能转变。据统计，截至去年底，温州市已有10多家政府职能部门向100多家社会组织购买了20项公共服务。调查还显示，有70%以上的社会组织愿意参与政府购买服务。

### 我国轨道交通装备最大出口订单开始交付



4月10日，中国南车株洲电力机车有限公司专门为南非研制的首台“双流制”22E型电力机车下线交付。这标志着中国轨道交通装备最大出口订单开始交付。2014年3月17日，南非国家交通运输集团有限公司宣布南非“史上最大”机车采购招标结果，中国南车斩获21亿美元大单，包括新购359台22E型机车以及增购100台21E型机车。这也是中国轨道交通装备单笔最大出口订单。

新华社记者 龙弘涛 摄

### 郑州千亿元项目引社会资本青睐——

### 城建投融资让市场唱主角

**本报讯** 记者王伟报道：河南郑州市日前全面启动“政府与社会资本合作”(PPP)项目，郑州市政府及相关投融资公司，分别与意向社会资本签署10个框架协议，签约7个PPP项目，总投资353.8亿元。据了解，郑州市首批共发布32个PPP模式项目，总投资1126.1亿元。

为更好地推广运用“政府与社会资本合作”模式，郑州市持续深化投融资体制改革，按照市场规则组建了“三大八强、多级串联、自主经营、互为支撑”的投融资体制新框架，8家市属投融资公司总资产规模1800亿元、融资能力1200亿元，主营业务涵盖了主导产业扶持、土地一级开发、资本市场运作、基础设施投资、棚户区改造等多个领域，全部实现了立项、融资、使用、管理、偿债“五位一体”的全产业链发展。

据了解，郑州市推介的PPP项目引起投资商极大兴趣。中信产业投资基金管理有限公司总裁田宇表示，将加大在郑州的投资力度，推进PPP项目合作，开启中信产业基金与郑州的全面投资战略合作新局面。中国建筑股份有限公司副总经济师张翌表示，将深度参与郑州市包括轨道交通建设在内的各项基础设施建设。

郑州市市长马懿表示，大力推广PPP模式是发挥市场决定资源

配置作用的重要举措。郑州市将努力营造公平竞争的营商环境、宽松优惠的政策环境、高效廉洁的政务环境，确保政府、公众和企业互利多赢，为社会资本参与郑州建设提供广阔的合作平台。郑州规划今明两年选取轨道交通、供水、污水处理等收费定价机制透明、有稳定现金流、市场化程度高的项目进行试点探索，初步建立政府与社会资本合作的制度体系；到2018年，建立完善的政府和社会资本合作制度体系，构建形成多元化、多层次、多渠道的“政府与社会资本合作”新格局，实现经济效益和社会效益“双跃升”。

## 中经观点

伴随着春天的脚步，更多“农二代”走进沃土，加入“新农人”行列。

“农二代”加入“新农人”，让我们感受到田野的新希望与新力量。实践中，这些年回归农门的“农二代”发挥的作用越来越大。一些种植大户因为“农二代”加入，在新品种引进、规模化管理方面呈现优势；一些传统农区由于“农二代”回村带来新技术、新手段，土地效益迅速增长；一些传统产品因为“农二代”引入互联网思维，身价倍增。“农二代”作为具有新知识、新视野的崭新一代，使“新农人”的含金量日渐凸显。

从各地来看，由“农二代”转化的“新农人”，大体有几类，一类是家庭农场、专业大户或者专业合作社领头人的后代，在父辈的带领下熟悉农耕、学习管理，有的已走上前台；一类是学成归来或者就地成长的农家子弟，他们把自己的知识和技能挥洒在耕地上，日渐在田野上崭露头角；另一类是在现代农业新浪潮、新思维影响下，以“农业+互联网”形式，或以“大学生村官”身份加入农耕行列，以他们的学识和胆识为传统农业增添了现代色彩。

无论哪一种类型，他们有一个共同身份，“农二代”。这样的身份，使他们的“乡愁”深入骨髓，使他们对农业、对农村、对农民具有深刻的认同、情感和责任。因此，当他们面临职业选择或者人生规划时，在相同的背景条件和利益权衡下，选择农业、投身农业的主动性更强、自觉性更高。这种特性，也使他们与新中国历史上几次大的“下乡浪潮”，有了根本性区别，他们“下乡”是为了吃得更美好、吃得更长久，是将实现人生价值与改变农村面貌的目标合二为一。

认清“农二代”这一特点，对当前大力推进的引导、培育、壮大新型职业农民成长具有很强的现实性和针对性。培育新型职业农民，既要鼓励更多有知识、懂管理、会经营的青年走进“新农人”，更要因势利导、顺势而为，创造条件让热爱农业又与农业具有天然血缘纽带、感情纽带的“农二代”成长为“新农人”。这将使我们少走弯路。做到这点，就要在农业院校培养、农村职业教育、农业技能培训等方面多下功夫，下真功夫，把有限的资金和人力物力精准地投入到农业接班人、未来“新农人”身上。

引导“农二代”挑起“新农人”担子，效益吸引是最大动力。许多“农二代”选择回家接班，就是他们的父辈打下了基础，他们已经能够承接丰收的喜悦，拥抱比其他职业更有魅力的收获；而“农二代”纷纷跳出“农门”、农业陷于“老人农业”的根本原因，就在于农活苦累不挣钱。当前，我国现代农业正加紧发力，土地适度规模经营和农业机械化、信息化的推进，使传统农业发生了巨大变化，也使“新农人”有了更大的利益空间，势必吸引更多“新农人”成长。为此，必须继续突破制约农业效益增长的体制机制障碍，在农业基础设施、农村金融等方面探索长效解决之道。

现代农业正方兴未艾，大多数“农二代”将载着他们的梦想离开乡村，走进城镇，也必将有众多优秀的“农二代”子承父业，更拓展父业，成为现代农业的未来“掌门人”。

## 引「农」挑「新」重

## 区域新棋局：“四大板块”+“三个支撑带”

——访国务院研究室信息司司长刘应杰

本报记者 祝惠春

《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》和《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020)》，发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，引起了国内外的热烈反响。

我国区域经济发展出现可喜现象，中西部地区经济发展全面提速，区域发展差距扩大的趋势得到遏制。一些中西部省份的经济增速上来了，超过了东部地区，甚至出现了投资和出口的大幅增长。这是一个重大的历史性变化。

区域经济实力明显增强，正在形成一些新的经济增长极，产业转移由东部到中西部不断推进。东部地区呈现出率先发展的新气象。天津、北京、上海、江苏、浙江、辽宁、内蒙古、福建、广东9个省市区人均GDP超过1万美元大关，达到中等发达国家水平，这些地区总人口超过4亿人。

同时也要看到，我国区域发展不平衡的问题仍然突出，区域差距扩大趋势还没有得到根本性改变，需要付出

长期坚持不懈的努力。

记者：“四大板块”发展战略如何针对不同区域的实际情况，充分发挥各地区的比较优势，实施差别化区域政策？

刘应杰：一是坚持把西部大开发放在区域发展的优先位置。今年要在西部地区开工建设一批交通、水利、生态、民生等重大工程，特别是铁路等基础设施建设，城乡危房改造等民生工程，这些既有利于扩大投资、增强发展后劲，又能够改善民生、扩大消费，起到一举多得之效。

二是深入实施振兴东北地区等老工业基地战略。落实好11个方面35条政策措施，以改革开放为强大动力，深化国有企业改革和国有资本管理体制改革，大力发展非公有制经济和中小微企业，培育经济发展新引擎。

建设中部地区综合交通网络，结合长江经济带和丝绸之路经济带建设，推进中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群、皖江城市带、太原城市群等重点区域发展。

四是支持东部地区率先发展。在改革开放中先行先试，在创新驱动和转型升级中走在全国前列，率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化。

记者：“一带一路”是我国新形势下对外开放的一个大战略，为泛亚和亚欧区域合作注入了新的活力，引起国际社会的广泛关注和热烈响应。请问“一带一路”建设要点有哪些？

刘应杰：“一带一路”沿线大多是新兴经济体和发展中国家，这些国家普遍处于经济发展上升期，开展互利合作的前景广阔。建设“一带一路”，需要着力推动实施一批相关各国需求和共识、影响力大、带动性强的重大合作项目，以点带面、从线到片，共同打造沿线区域合作的贸易流、产业带、互联网、人文圈。

(下转第二版)



今年《政府工作报告》提出，统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。这是我国区域发展新的重大布局，有利于形成持续发展的战略支撑，引起了广大读者高度关注。就此话题，《经济日报》记者专访了国务院研究室信息司司长刘应杰。

记者：我国经济发展的一大新动力，在于拥有广阔的内陆腹地和全国统一的大市场。在我国经济发展进入中高速增长的新常态之时，需要进一步谋划区域发展“新棋局”，培育区域经济增长新动力。请问区域协同发展的新棋局，新在何处？

刘应杰：我国区域发展战略和政策体系在不断完善，“四大板块”战略的基础上，提出了“三个支撑带”战略，区域经济发展呈现出新格局。“三个支撑带”战略，启动实施京津冀协同发展战略，制定实施



“今年有小微企业税收优惠政策支持，合作社税负减轻了20%，效益提升了10%。我们正盘算着建设冷库和交易平台，把菠萝产业化做大做强。”日前，带着丰收的喜悦，广东徐闻县曲界镇连香农民专业合作社社长冯炳为好政策点赞。全国第二十四个税收宣传月来临之际，广东省国税局税收宣传志愿者走进曲界镇，为农户讲解税收政策，让减税“红利”扎根田间地头，惠及广大农户。

本报记者 庞彩霞摄影报道