

银监会再次取消下放多项审批权限

需修订起草5部规章正公开征求意见

本报北京4月10日讯 记者郭子源从中国银行业监督管理委员会获悉:今天,银监会再度取消了部分行政审批事项,放下了行政审批权限,具体措施体现在5部行政许可规章中,现已对社会公开征求意见。此外,银监会还将建立统一的准入信息平台,届时,具体审批项目、流程、材料和批复意见都可即时上网查看。

修订和起草的规章包括,修订《中资商业银行行政许可事项实施办法》、《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》、《外资银行行政许可事项实施办法》和《非银行金融机构行政许可事项实施办法》,起草《信托公司行政许可事项实施办法》。这5部规章目前正在公开征求意见。

银监会法规部主任王科进介绍,此次取消的行政审批事项包括:机构筹建延期和开业延期审批;机构降格和临时停业审批;机构由于变更名称、股权、注册资本、业务范围等审批事项而引起的修改章程审批;非银行金融机构变更组织形式审批;信用卡章程审批;中资商业银行、农村商业银行开办合格境外机构投资者境内证券投资托管业务审批;政策性银行、商业银行、金融资产管理公司高级管理人员在同一机构内部平级调岗转任任职资格审批等。

90家大煤企前两月超八成亏损

产能过剩压力依然较大

本报北京4月10日讯 记者林火灿、实习生王冰洁报道:中国煤炭工业协会副会长姜智敏今日表示,今年以来,煤炭经济运行面临的困难更多,形势更加严峻。前两个月,协会重点联系的90家大型企业亏损131亿元(去年同期盈利112亿元),亏损面80%以上。

在今日举行的中国煤炭工业协会四届理事会第三次会议上,姜智敏介绍说,据快报,一季度全国煤炭产量8.5亿吨,同比下降3.5%;全国煤炭销量8亿吨,同比下降4.7%;全国煤炭进口3204万吨,同比下降45.3%。

尽管煤炭产销量和进口均有所下降,但煤炭库存持续处于高位。数据显示,全社会存煤已持续39个月超过3亿吨。在此背景下,煤炭价格连续下跌,最近一期(4月3日)中国煤炭价格指数为134.4,比年初下降3.4点。煤炭企业的效益也出现了大幅滑落。

姜智敏分析说,当前我国煤炭经济运行态势,与市场需求萎缩和产能过剩有关。一方面,随着宏观经济增速放缓,主要耗煤产品产量增速回落,加之清洁能源和非化石能源替代作用显现,前两个月国内市场的煤炭消费量同比下降2.2%。另一方面,我国煤炭产能过剩压力依然较大,全国煤炭产能已经超过40亿吨,在建产能达到10亿吨左右。

“国际煤炭市场供大于求,加之国内市场竞争无序,也加剧了煤炭经济运行的困难局面。”姜智敏说,短期内全国煤炭市场供大于求的态势难以改变,市场下行压力依然较大。不过,煤炭作为我国基础能源的地位没有改变,随着经济社会的发展,能源需求不断增长,煤炭还将发挥重要的支撑作用。

受到大量举报、违法问题突出

网信办约谈新浪公司负责人

本报讯 记者陈静报道:4月10日,国家互联网信息办公室有关业务局及北京市互联网信息办公室的负责人对近期受到大量网民举报、违法问题突出的新浪公司的负责人进行了联合约谈。

国家互联网信息办公室有关业务局负责人指出,2015年以来,互联网违法和不良信息举报中心接到涉及新浪的举报6038件,其中4月份仅前8天就达1227件,居主要网站之首。举报集中在传播谣言、暴恐、淫秽色情、诈骗、宣扬邪教等违法信息及歪曲事实、违背社会公德、炒作恶俗低俗信息等行为。此外,新浪存在违法转载新闻信息、账号审核把关不严、抢发散播不实消息等问题,破坏了正常的网络传播秩序,侵犯了公共利益,造成不良社会影响。

国家互联网信息办公室有关业务局负责人表示,此次约谈要求新浪依据《互联网信息服务管理办法》、《互联网新闻信息服务管理规定》进行整改,加强内部管理和自律。若整改不符合要求,或者整改期间继续出现违法违规行为,将依法严肃查处,直至依法停止其互联网新闻信息服务。新浪公司负责人表示,将针对问题做好整改,强化内部管理,严格依法开展服务,积极传播正能量,切实承担起网络媒体的社会责任。

国家互联网信息办公室有关业务局负责人表示,国家互联网信息办公室将对新浪违法问题进行依法处罚的基础上,进一步重点加强对新闻类网站和客户端的日常监督管理,促进互联网新闻信息服务业健康有序发展。欢迎广大网民继续加强监督、举报,共同营造清朗网络空间。互联网违法和不良信息举报中心网址是www.12377.cn,举报电话为12377,举报邮箱为jubao@12377.cn。

成品油价格今起微涨

本报北京4月10日讯 记者林火灿报道:国家发展改革委10日发出通知,决定将汽、柴油价格每吨分别提高120元和115元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别提高0.09元和0.1元,调价执行时间为10日24时。

这是今年以来我国第三次提高成品油价格。2015年以来,我国成品油价格调整已经形成了“三涨三跌”的格局。经过本轮调整以后,国内部分地区成品油价格将进入6元时代。

记者了解到,此次成品油价格调整幅度,是按照现行成品油价格形成机制,根据4月10日前10个工作日国际市场原油平均价格变化情况计算确定的。3月下旬以来,受中东地缘政治紧张等因素影响,国际油价大幅波动,前10个工作日平均价格有所上涨。

今年前2个月实施按日连罚数额达1238万元

“有牙齿”的新环保法显现威力

本报北京4月10日讯 记者曹红艳报道:新环保法实施以来,环保部门积极运用新的法律手段,依照环保部、公安部等部门制定的配套办法,1至2月份,全国实施按日连续处罚案件共26件,实施查封、扣押案件共527件,实施限产、停产案件共207件,移送行政拘留共147起。其中,与1月份相比,2月份适用按日连续处罚案件数上升60%,适用查封、扣押案件数上升208%,移送行政拘留案件数上升115%,执法力度日益加大。

据环保部环境监察局局长邹首民介绍,除山西、海南、云南、西藏等4省外,1至2月份,全国实施按日连续处罚案件共26件,罚款数额达1238.96万

元。其中,河南实施按日连续处罚5件,罚款金额共计414.1万元;内蒙古实施按日连续处罚5件,罚款金额共计140万元;新疆实施按日连续处罚1件,个案罚款金额达208万元;浙江实施查封、扣押382件,占全国查封、扣押件数的70%以上,移送行政拘留34件;湖北移送行政拘留29件。

其中,新疆维吾尔自治区哈密地区环保局对氮氧化物超标的潞安新疆煤化工(集团)有限公司热电分公司监测时发现该企业仍然超标排放,对其违法行为按日连续处罚208万元,成为1至2月全国按日连续处罚数额最高的个案。辽阳市环保局、灯塔市环保局对辽阳市食品

有限公司小屯屠宰场、东京陵屠宰场、灯塔屠宰场渗坑、暗管排放废水等违法行为共处以15.935万元罚款,责令停止生产并移送公安机关行政拘留3人。湖北省十堰市环保局对被取缔关闭后死灰复燃的十堰早桥工贸有限公司电镀生产线有关负责人移送公安机关实施行政拘留。黑龙江省绥化市北林区环保局联合公安局对已被责令停产又擅自恢复生产的永胜造纸厂进行突击检查,对涉事负责人处以行政拘留12天。吉林省吉林市环保局对中石化吉林石化分公司大气污染物超标排放行为按日连续处罚78万元。江苏省南京市环保局对擅自篡改监测数据的南京市中国水泥厂处以20

万元罚款,并移送公安机关予以行政拘留。临沂市环保局对二氧化硫超标的临沂华龙热电有限公司按日连续处罚100万元。济南市环保局对氮氧化物超标的裕兴化工厂按日连续处罚56万元。广东省环保厅首次申请法院对未验先投、拒不执行停产决定的东莞通明(众明)电力有限公司热电联产项目予以强制执行,经东莞市第一人民法院裁定准予实施。

邹首民说,一些地区环保部门通过加强宣传培训,全面推进新法实施。与此同时,积极与公安部门密切配合执法,“组合拳”打击环境违法行为的威力已初步显现。

亚太森林组织首届董事会成立

本报讯 记者黄俊毅报道:亚太森林恢复与可持续管理组织(简称“亚太森林组织”)首届董事会成立大会暨第一次会议日前在北京举行,会议选举中国国家林业局局长赵树丛为亚太森林组织首届董事会主席。

新成立的董事会是亚太森林组织的决策机构,肩负着亚太森林组织未来发展的战略定位、指导组织各机构的规范运行、实现组织资金来源的多样化、推动实现亚太森林组织宗旨与目标等重大职责。来自澳大利亚、中国、柬埔寨、马来西亚、菲律宾和联合国粮农组织、国际热带木材组织及大自然保护协会的12名代表为首届董事会董事。会议讨论和审议了有关董事会议事规则、亚太森林组织机构设置、发展战略、成员发展以及行政与财务制度等文件。

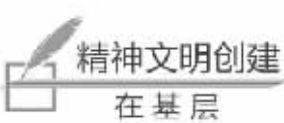
中国湿地保护协会成立

本报北京4月10日讯 记者刘忠兰报道:中国湿地保护协会今天在北京成立。据介绍,经过多年一系列措施保护和湿地资源恢复,我国湿地保护率由10年前的30.49%提高到43.51%。全国已建立46个国际重要湿地,570多个湿地自然保护区和900多个湿地公园,共有2324万公顷湿地得到保护。

中国湿地保护协会是经国务院批准成立、从事湿地保护相关工作的全国性社会公益组织,是社会力量参与湿地保护的重要平台。该协会将加强湿地保护国际合作,广泛吸引知识、技术、人才和资金向湿地保护聚集,调动更多社会力量投身湿地保护事业。

“和谐乐居”看武陵

本报记者 冉瑞成 吴陆牧



走进重庆市万州区武陵镇,文明和谐之风扑面而来:一条条街道干净整洁、绿树环绕,居民小区舒适漂亮,柏油路、水泥路环村入户,农家庭院干净整洁,村文化大院里图书室、娱乐室一应俱全。

武陵镇位于三峡库区腹地,建镇达3000多年,因三峡工程建设全淹全迁,先后搬迁安置移民1.2万人。近年来,该镇以创建“全国文明村镇”为抓手,积极开展了形式多样、卓有成效的精神文明创建活动。今年2月,武陵镇获得中央文明办授予的“全国文明村镇”称号。

记者在采访中了解到,武陵镇在创建全国文明镇的过程中,制定了《武陵镇创建全国文明镇工作目标任务分解表》,对组织领导、创建活动、村容村貌、文化建设、社会风尚等5个项目27条具体内容逐一细化,确定牵头领导和责任单位,明确具体标准和完成时限,做到定目标、定领导、定单位、定任务。同时,定期举办创建工作例会、现场会,及时通报、限期整改创建过程中发现的问题,并组织社会人士代表实地点评和义务监督员上岗执勤,及时纠正辖区内各类不文明行为,整体推动创建工作。

武陵镇还实施了“素质提升”、“阵地建设”、“以文化人”、“共建共享”、“细胞浸润”、“心手相牵”等6大工程,将文明理念传递到每家每户,新乡风民俗加速形成。武陵镇党委书记罗重生介绍说,该镇一方面通过开办家长学校、道德讲堂,开展思想道德、民主法治、文明礼仪和身



图为重庆万州区武陵镇举办的“当雷锋传人 谱武陵新篇”签字仪式现场。 本报记者 吴陆牧摄

心健康教育,着力提高农民的素质;另一方面,以挖掘、传承本土文化为重点,激励创作具有本土文化特色的作品,鼓励群众自编自演舞蹈、小品、连箫、彩船等文艺节目,相继举办了民间民俗展演、书法摄影比赛、“人文武陵”征文、龙舟赛、中国象棋大赛等活动。

以践行社会主义核心价值观为核心,以倡导文明和谐为目标,武陵镇在全镇范围内广泛开展各级文明单位创建活动,并开展了“讲究公德、谦恭有礼”文明礼仪行动、“爱物知恩、节约惜福”文明生活行动,以及“十星级文明户”、“文明院坝”、“五好家庭”、“道德模范”、“最美留守儿童”、“好邻居”等评选活动,让精神文明建设有了

新载体,获得了新生机。目前,武陵镇共有区级文明村9个、区级文明社区3个、区级文明单位12个,覆盖率达71%。

值得一提的是,武陵镇还以关爱儿童为重点,探索多样化的工作模式,关注农村未成年人特别是留守儿童生存、发展面临的困难和问题。以教育为抓手,形成学校、家庭、社会“三结合”教育网络模式,整合资源,建设了13个留守儿童关爱中心,为未成年人提供安全、心理、学习、生活等方面的服务和指导,使他们健康成长,同时,积极开展留守儿童结对帮扶工作。目前全镇已有200名留守儿童结成了帮扶对子,为他们健康成长营造了良好的环境。

深化人民法院改革 着力推进司法为民

——访最高人民法院司法体制改革领导小组办公室副主任贺小荣

本报记者 李万祥



任追究规定》,建立相关制度,将不当干预挡在法院门外。三是完善司法便民机制,方便人民群众诉讼。《实施方案》提出,要改革法院案件受理制度,变立案审查制为立案登记制;要构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制;要改革人民陪审员制度,完善人民陪审员职权等。四是完善司法人权保障,加强公民权利保护。《实施方案》提出,推进以审判为中心的诉讼制度改革,完善冤假错案防范机制,规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序等。五是完善法院人事制度,推进队伍专业化建设。这包括完善司法人员分类管理制度,改革法官选任制度等方面。

结合《实施方案》的顶层规划和布局,随着改革的深入,人民法院改革将呈现出6个方面的新特点:一是在法院组织体系上,推动形成行政区划法院、跨行政区划法院和专门法院分工管辖、各司其职的法院组织体系的新格局。二是在法院人员管理上,推动建立分类科学、符合规律的法院人员管理的新序列。三是在审判权力运行上,建立以审判权为核心、以审判监督权和审判管理权为保障的审判权力运行的新机制。四是在司法公开、便民机制和信息化建设上,构建体系完备、规范便捷的阳光司法的新平台。五是在司法人权保障上,推动形成以审判为中心的诉讼制度等新举措。六是在司法外部环境上,推出提升司法权威、强化法官履职保障的新思路。

记者:《实施方案》中提到的有的改

革,最高法院正在实施,请简要介绍相关改革的进展情况。

贺小荣:新一轮司法体制改革启动后,最高人民法院在中央统一部署下,正抓紧推进各项改革工作。

《实施方案》确定的各项重大改革举措中,一批改革任务已率先完成。例如,在深圳、沈阳设立最高人民法院第一、第二巡回法庭,审理跨行政区划的重大行政、民商事案件。目前,两个巡回法庭都已开庭审理案件,我们还将以巡回法庭为“试验田”和“样板间”,探索实行新的审判权运行机制和人员分类管理模式。在北京、上海、广州设立知识产权专门法院,实现知识产权案件集中审理。依托现代信息技术,先后开通了裁判文书网、中国审判流程信息公开网和中国执行信息公开网,并开通了官方微博、微信和手机电视台,基本建成司法公开三大平台,等等。

法院也启动了一批改革试点工作,包括:配合中央在上海、广东等7省市法院就人财物省级统管、人员分类管理、司法责任制、司法职业保障等改革进行试点,第二批试点工作也即将展开;在北京、上海探索设立了跨行政区划法院,办理跨地区的重大刑事、民事和行政案件;以实现“让审理者裁判,由裁判者负责”为目的,选取12个法院开展审判权运行机制改革试点,等等。

为解决影响司法公正、制约司法能力最突出的问题,法院正攻坚一批重大改革举措,主要包括:推进立案登记制改革,日

前中央深改组第11次会议已经审议通过《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》;推进人民陪审员制度改革,《人民陪审员制度改革试点方案》也已经中央深改组第11次会议审议通过;有序推进以审判为中心的诉讼制度改革;进一步完善法院审判制度;逐步建立符合司法职业特点的法官专业职务序列,等等。

记者:最高法院之前已经发布《最高人民法院全面深化人民法院改革的意见》,《实施方案》与《意见》将如何衔接?

贺小荣:最高人民法院前不久发布了《意见》,是引领未来几年人民法院改革的纲领性文件,针对7个方面的内容,提出了65项改革举措。《意见》各项改革内容和举措严格与中央改革精神和改革文件“对表”,是对各项中央司法体制改革任务和举措的分解与细化,《意见》各项改革举措的时间表与路线图均要严格按照《实施方案》规定的工作进度和成果要求设计并落实。

人民法院深化改革,一方面,应当加强中央顶层设计,遵照《实施方案》部署,做好重大改革项目的统筹规划,注重改革措施的系统性、整体性和协同性,同时尊重地方首创精神,鼓励下级法院在中央统一安排部署下先行先试,及时总结试点经验,推动制度创新。另一方面,要根据法院实际情况,结合《意见》要求,着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题,破解体制性、机制性、保障性障碍,实现重点突破,以点带面,确保改革整体推进。