



中办国办印发实施方案贯彻落实四中全会决策部署 进一步深化司法体制和社会体制改革

本报北京4月9日讯 记者李万祥报道:中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》。该《实施方案》是贯彻落实四中全会决定的部署,在协调衔接三中全会相关改革任务和四中全会改革举措的基础上,为进一步深化司法体制和社会体制改革绘就的路线图和时间表。

《实施方案》明确了指导思想、目标任务和基本原则,为进一步深化司法体制和社会体制改革提供了基本遵循。

《实施方案》提出了进一步深化司法体制和社会体制改革的目标任务:着眼于加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,保证公正司法,依法维护人民群众权益,提高司法公信力;着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化,加快形成科学有效的社会治理体系和公共法律服务体系,

提高社会治理水平;着眼于建设高素质法治专门队伍,推进正规化、专业化、职业化,建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。

《实施方案》强调,进一步深化司法体制和社会体制改革,必须遵循以下基本原则:一要坚持走具有中国特色、符合司法规律的改革之路,在党的统一领导下,从基本国情出发,尊重司法规律,努力创造更高水平的社会主义司法文明。二要坚持改革的大局观,敢于担当、勇于进取,从党和国家事业全局出发谋划,提出改革举措,防止把改革简单等同于扩张权力、增加编制、提高待遇,要敢于啃硬骨头,突破利益固化的藩篱,在解决深层次体制机制性问题上取得实质性进展。三要坚持整体推进与重点突破的统一,按照统筹推进、先易后难、突出重点、依法有序的要求,紧紧抓住制约司法公正的最突出问题进行改革,确保司法体制和社会体制改革取得实效。四要坚持调动中央与地方两

个积极性,鼓励、支持地方在符合中央确定的司法体制改革方向、目标下积极探索,创造可复制、可推广的经验。

四中全会提出的190项重大改革举措中,有关进一步深化司法体制和社会体制改革的有84项,主要体现在三大方面:一是在保证公正司法、提高司法公信力方面,共有48项改革举措。重点包括推进以审判为中心的诉讼制度改革,改革法院案件受理制度,探索建立检察机关提起公益诉讼制度,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,完善人民陪审员和人民监督员制度等。二是在增强全民法治观念、推进法治社会建设方面,共有18项改革举措。重点包括发展中国特色社会主义法治理论,把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制,推进公共法律服务体系建设,构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系,完善多元化纠纷解决机制等。三是在加强法治

工作队伍建设方面,共有18项改革举措。重点包括完善法律职业准入制度,加快建立符合职业特点的法治工作人员管理制度,建立法官、检察官逐级遴选制度,健全法治工作部门和法学教育研究机构人员的双向交流与互聘机制,深化律师管理制度改革等。

《实施方案》对84项改革举措进行了任务分工,逐项明确了主要任务、牵头单位和参加单位,改革进度和工作成果要求等事项,为各项改革任务落实提供了基本依据。

《实施方案》强调,进一步深化司法体制和社会体制改革,任务艰巨,时间紧迫。要认真贯彻落实中央决策部署,加强组织领导,加强统筹协调,加强分工协作,加强舆论引导,加强督导检查,有重点、有步骤、有秩序地抓好《实施方案》的落实工作,确保各项改革措施落地生根,取得人民满意的实际效果。

(相关解读见五版)

“深化改革 推动创新”系列评论 ⑧

创新驱动,实质上更靠人才

《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》发布以来,各地明显加快了创新培养、用好和吸引人才机制的步伐。辽宁大连近日发布5项人才新政,包括高层次人才创新支持、科技人才创业支持、重点领域创新团队支持、重点产业紧缺人才引进、海外优秀专家集聚等,以丰厚条件吸引具有突出创新能力的人才;浙江杭州则继续“加码”全球引才“521”计划,全面开展第五批人选申报工作。

创新型人才是实现创新驱动发展战略最具有能动性的因素。这些年,人才强国已成为我国经济社会发展的一项基本战略,以高层次人才、高技能人才为重点的各类创新型人才队伍不断壮大。同时必须清醒地看到,当前我国人才发展的总体水平同世界先进水平相比仍存在较大差距,高层次人才匮乏,人才创新能力不强,人才流动存在诸多体制机制障碍。最新的一项调查显示,创新人才短缺始终被企业家认为是妨碍企业创新工作的最重要因素,高达60.7%的企业家认为企业创新人才缺乏。

正是针对创新型人才中存在的种种问题,此次《意见》提出,要把人才作为创新的第一资源,更加注重培养、用好、吸引各类人才,促进人才合理流动、优化配置,创新人才培养模式;更加注重强化激励机制,给予科技人员更多的利益回报和精神激励;更加注重发挥企业家和技术技能人才队伍创新作用,充分激发全社会的创新活力。“三个更加”体现了中央把人才资源开发放在科技创新最优先位置的意图,对于改革人才培养、引进、使用等机制具有重要的指导意义。

建设一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍,需要按照创新规律培养和吸引人才,按照市场规律让人才自由流动。为此,《意见》开出了“开展启发式、探究式、研究式教学方法改革试点”、“分类改革研究生培养模式”、“建立健全科研人才双向流动机制”、“探索建立技术移民制度”等全方位改革药方。既鼓励科学家该坐“冷板凳”的坐“冷板凳”,又鼓励该走向市场的走向市场;既发挥好政府投入“四两拨千斤”的作用,把更多资源用在“人”上,又注重发挥企业的主体作用,尤其是推动企业家积极投身创新创业;既加大人才引进力度,借助“外脑”,推进首席科学家建设,又鼓励后进,支持青年创新人才奇思妙想的创造,给智慧更加广泛的创造空间。

海之大,因纳百川。建广阔平台,聚天下英才需要每个地区每个部门有求贤若渴的思想,大兴识才爱才敬才用才之风,让更多千里马竞相奔腾,让世界英才向中国汇集,创新驱动发展战略才能抵达新高度。

本报评论员

据新华社上海4月9日电 (记者吴宇 周文其) 21世纪前10年,我国公路建设年均“催生”隧道555公里。2011年以来,公路隧道年均净增已超1000公里。

在9日此间举行的“2015中国(上海)隧道与地下工程技术研讨会”上,中国土木工程学会隧道及地下工程分会公布的统计表明,我国已成为世界隧道及地下工程建设规模和建设速度第一大国。

据截至2013年底的统计,我国已有公路隧道11359座,总长9606公里。进入新世纪以来,公路隧道年均增长率高达20%,且有逐年增速加快的趋势。

伴随着大规模铁路建设,截至2013年底,我国已有运营铁路隧道11074座,总长8939公里;在建铁路隧道4206座,长度7795公里;已纳入规划的铁路隧道4600座,总长约1.06万公里。

围绕大型水利枢纽工程,我国已建成的各类水工隧道总长超过一万公里,在建及纳入规划的水工隧道总长超过3000公里。

据介绍,根据国家发展的需要,同时对照世界先进水平,我国近期在隧道及地下工程建设领域已列出多项重点研究课题,包括特长及复杂隧道,为南水北调西线方案做准备;特大断面隧道及洞室,为开发规模更大、规格更高的油气洞库和地下厂房、仓库做技术先导等。

我国隧道及地下工程建设规模速度世界第一



探伤工作
地铁
探伤工
在北京地铁四号线某段隧道内进行钢轨母材探伤工作
新华社记者
罗晓光
摄

科学把握经济发展的大逻辑

——访国务院研究室副主任黄守宏

本报记者 陈学慧

地方甚至干脆取消了GDP增长的预期指标。您认为,应该如何正确认识新常态的科学内涵?

黄守宏:在这一问题上,要防止片面化、绝对化、极端化。作为全面反映一个国家、一个地区国民经济发展总体状况和态势的综合衡量指数,国内生产总值(GDP)这一指标确实有诸多缺陷,比如,不能完全反映经济增长的社会成本、自然资源的利用以及环境的破坏和污染、经济增长质量等问题。针对这些缺陷,近些年来国际有关机构、很多国家一直在进行研究,虽然也取得了一定进展,但目前还没有找到一个更具先进性、可行性、可比性、可操作性的综合指标。GDP仍被世界组织和各国官方普遍认可、广泛采用。我们过去存在着GDP崇拜,用它来代表一切,使其承受不可承受之重,才导致了一些不良后果。所以问题不是出在GDP指标本身,而在于人们没有正确地使用它。中央强调不能简单以GDP论英雄,是为了纠正过去的偏向,并不意味着不要GDP指标。在当前国际经济环境复杂、国内经济增长下行

压力加大的情况下,如果大家都不关心GDP指标,对经济发展总体状况和态势心中无数,那就会出大的问题。从具体工作层面看,财政收支盘子和货币信贷规模都是以GDP为基础确定的,不要这个指标,宏观调控就缺乏基本依据。因此,在新常态下,正确的态度应是,在世界上没有普遍采用其他替代指标之前,在中央没有统一部署之前,要继续坚持把GDP作为政府工作重要的预期性综合经济指标,并配合以就业、物价、进出口、收入分配和环境保护等方面的指标,以更全面、更科学地衡量发展态势和成果,并为出台相关政策措施奠定基础。

我国经济发展进入新常态,是不以人的意志为转移的大趋势。经济发展进入新常态后,增长速度正从高速转向中高速,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构正从增量扩能转向调整存量、做优增量并举的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。这就说明,新常态指明的是我国经济发展的新趋势和新特征,而非现实的结果。从现在的“转向”到最

终的“实现”,不是一蹴而就的,需要有一个过程,其间会遇到风险、经历阵痛,对此我们必须有忧患意识和充分的应对准备;它也不是自然而然就能达到的,需要我们努力争取、积极作为。

新常态是一个发展转型阶段,要正确认识“新”与“旧”的关系。新常态下需要新思路、新办法,但不能否定那些仍行之有效的经验和做法,简单地另起炉灶、推倒重来;新常态下需要培育新动力、新优势,但要看到其发展壮大并成为主导因素需要时日,“旧”力量与原有优势相当时间内仍将发挥作用,必须加以利用,使之与新动力、新优势双轮驱动,否则经济发展就可能出现断崖式下降;新常态需要有新政策、新举措,但要在保持基本政策和重大举措连续性、稳定性的基础上进行,适时适度地调整完善,不能来个180度大转弯。

总之,在新常态下要坚持“扬弃”的马克思主义哲学观,通过改革创新,重构我国经济发展新模式,推动经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

(下转第三版)

内页点睛

企业“走出去” 做足“税功课”

当前我国已与多个国家签订了税收协定,为“走出去”的企业创造了良好的条件,企业要尽可能地了解这些税收协定中所包含的优惠政策,进行全方位的境内外税务分析,以用好政策优惠,规避不必要的损失。(六版)

一季度新能源汽车产销猛增近三倍

中国汽车工业协会9日发布3月汽车产销量数据。一季度,我国汽车产销增速稳中趋缓,但新能源汽车却逆势上扬,产销量同比分别增长2.9倍和2.8倍。专家表示,今年或将推出充电设施补贴办法以吸引社会资本。(七版)

把供销社办到网上去

作为网购发达地区,浙江省供销社较早开展了农村电子商务的尝试,通过建立农村电子商务服务站,创办电子商务有限公司,引入了社会资本,同时加强与大型电子商务平台的合作,解决了“最后一公里”问题。(十一版)

农机补贴如何精准到位

近年来,随着农机购置补贴政策的实施,农机已取代人力成为农村的主要劳动工具。最新公布的农机购置补贴政策突出了补贴的普惠性,有助于提升我国农业生产的机械化率。(十二版)

正确认识新常态的科学内涵

记者:经济新常态的特征之一是发展速度从高速增长向中高速。我们注意到,现在一些地方以淡化、弱化GDP为荣,个别