



今年政府工作报告提出，要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。截至目前，全国已有家庭农场87.7万家、农民专业合作社126.7万家、龙头企业12万多家。土地流转面积已经达到3.8亿亩，占全国耕地面积的28.8%，比2008年底提高20个百分点

为土地规模经营解“扣”

——我国加快构建新型农业经营体系专题调研(下)

本报记者 瞿长福

湖南省农业机械管理局局长王罗方说，今年春耕湖南农机专业合作社经营面积又扩大了。这些年，以各种专业合作社等“新型农民”牵头的土地规模种植面积逐年增长，使“谁来种地”、“怎样种地”等农业现实难题开始逐步化解。不过，现阶段影响新农人进入、制约新型农业经营体系建设的因素还有很多，需要脚踏实地、有针对性地探索解“扣”。

“适度规模”既是利益保障，也是可持续平衡点

土地规模经营是吸引新农人的关键要素。湖北公安县陆兴村37岁的种植大户严定军说，他回家种地，就是看好规模效益。“没有规模经营，我不会种地。”不过，规模经营究竟多大规模合适？是多多益善，还是因地制宜？不同地区面临不同选择。

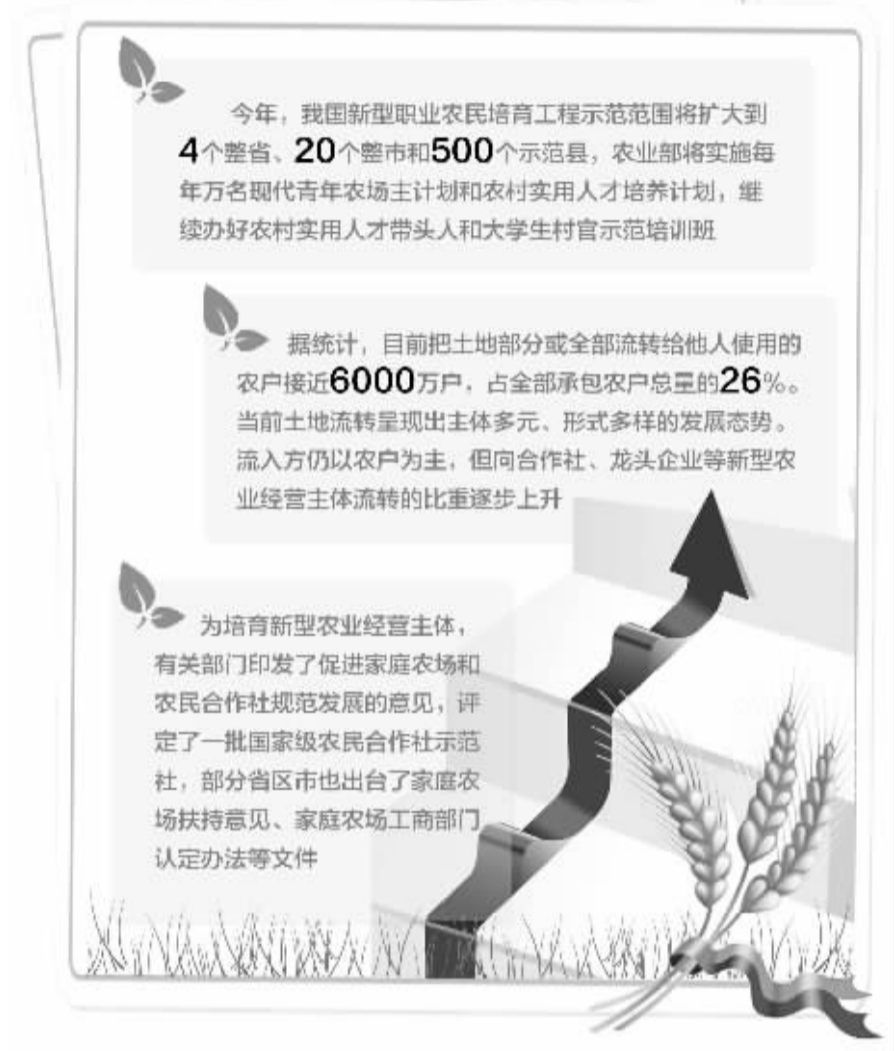
湖南浏阳市芦塘村47岁的种粮大户于继平租了200多亩地，一年两季，每年收入20万元左右。他认为这一规模比较好，再多，租地难，风险大；再小，收入不划算。他算了账，一个人种二三十亩水稻，比打工强，一个家庭农场三四人，种200亩地，收入很靠谱。但如果没有规模，只种几亩承包地，就得去打工，不然难以养活自己。在江苏、湖北等相似的水稻产区，大户们认为合适的家庭农场规模，大抵在200亩至500亩。

小麦产区的规模相应大一些，但没有统一标准。在安徽省，潜山县农委主任余本杰说，大户规模2000亩以内为宜；宿州市淮农农机联合体董事长李清武说，最好在200至500亩之间；潜山县路口村种植大户朱明亮认为，1000亩合适。在河南、河北、黑龙江、吉林等地，尽管有几万亩甚至更大规模的种植户，但总体上都认可适度规模，大的2000亩即可，小的三五百亩足矣。一些地广人稀或者一年一熟区域，规模会大一些。

为什么要适度规模？湖南浏阳市永和村烤烟合作社理事长刘福瑞看得很明白。他说，以前当地1800多户种烟，后来减少到400多户，如果让合作社来种，只要四五户就能种好，“可那是不行的，大家都要吃饭，只能适度规模”。

“大家都要吃饭”，话简单，道理实在。四川广汉市农业局总农艺师王少华说，现在多数农户还是以土地收入为重要来源，或者以土地作为基本保障，没地不行。而且对大户来说，规模越大，压力越大、风险越大。山东汶上县泉家乐家庭农场主颜六文利租了1600亩地，租金负担不说，管理负担也大。刚开始雇人种地，“磨洋工”的不少。安徽宿州市葛林村修春农场主雷修春说，规模越大，越怕天灾人祸，如果头一、二年歉收，想“起水”就难了。

一边是普通农户，一边是规模经营，怎么办？一些地方探索了规模经营的不同形式。江苏的四方水稻种植专业合作社搞



全程托管经营，近2万亩地，但直接流转的才600亩。36岁的理事长全新先说，规模化不一定非得流转土地，托管经营有规模、不租地、风险小。四川崇州市地少人多，探索出土地股份合作社、职业经理人、社会化服务组织等3种主体，农户不必流转土地也能规模经营，收益还有保障。

“地租”以协商为主，但并非越高越好

土地流转，租金怎么定？江西南昌县朱坊村朱上京租了本村280亩地，他直接与村民谈，租金每亩350元，比周边低。老朱说，村里做生意的人多，不在乎这点租金。湖南浏阳市水山村大户颜晓明说，他按每亩500斤稻谷付租金，今年租金上涨，但高于600斤稻谷他就不租了。

租金有高低，基本是协商的结果。在湖北、湖南、江西等水稻产区，人均面积不大，大户与村民直接协商的多；在山东、安徽、河北等小麦产区，人均面积大些，通过村委会或乡镇协商的多，租金也通过村委会或乡镇专门账户转给农户。安徽宿州市埇桥区农委副主任马刚说，这样更规范，更保险，双方放心。从各地来看，因为租金协商不下导致流转“流产”的现象很少。

租金高低取决于当地实际。山东汶上县颜六文利付的租金为山地700元、良田1000元。“这个租金高了点。”他说。与他相邻的安徽宿州市大户雷修春说，2007年每亩租金700元，“现在900元还得是现金”。四川广汉市乌木村大户黄明水把全村1000多亩地租了，每亩600元，有的村每亩700斤稻谷。浙江缙溪县胡村因为电商“聚划算”落地，每亩租金800元。甘肃高台县五一村租金350元。

租金从300元、500元到700元、1000元区间的比较多。小麦产区人均面积大，村民更在意，租金相对高一些；水稻产区除东北人均面积小，租金反而低一些。此外，租金高低与种植产品、租地人身份也有关。种植蔬菜、苗木，租金高；公司租地，租金更高。安徽宿州市十里村的陈民巨开公司建农业观光园，每亩租金1200元。

租金保障了农民利益，也推进了土地适度规模经营。那么，租金是不是越高越好？湖北监利县新红村大户赵又平说，他1998年租了村里600亩湖田，2010年才挣钱。“幸好当时租金低，不然就惨了。”湖北武穴市吴文村大户孙发旺说，租金并不是越高越好，低了村民受损，高了大户受不了，只能搞非粮化，或者非农化，这又会推动租金走

高，最后受到伤害的是规模经营。

这话很在理。从经营来看，粮食大户每亩纯收入600元、700元的居多，高的1000元、1200元左右，低的300元左右。但由于农资成本、人工成本、机械成本和租金成本不断上升，规模效益出现了“瓶颈”制约。江苏洪泽县滨河村大户赵可宝说，一个200亩的家庭农场，年收入低于10万元就没有积极性了。中国农大教授何秀权认为，租金必须尊重农民意愿，但并非越高越好，从长远发展看，应有一定限制，要适度。

“权证”是根本保证，如何推进还得下功夫

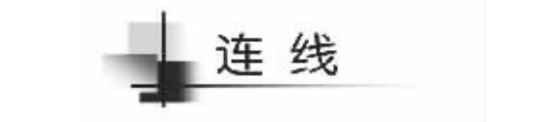
土地流转的基本前提，是农村土地承包经营权确权登记颁证。安徽绩溪县农委主任周道清说，税费改革前农民不在意承包地，“抛荒地”不少，现在土地要确权，不拿到权证还不愿把地租出去了。

“权证”让农民吃了定心丸，土地流转更顺畅平稳。不过，确权过程中一些普遍性问题还要实事求是地探索。湖北省正开展确权试点，监利县农业局副局长李诗信说，从摸底看，由于历史原因，不少家庭登记地块比实际面积要小。比如原来是6亩，实际是8亩甚至更大，有的开垦“四荒地”面积不小。还有，确权后增人、减人要不要调地？这些都是问题。

这些问题如何解决？山东汶上县唐庄村已完成确权颁证，37岁的村党支部书记王立涛说，村里按照增人不增地、减人不减地的原则，基本没有矛盾。对各家多出来的三五分地，是谁的登记给谁；对开荒多出来的地，使用权归开荒人，所有权归村集体，平时开荒人自己使用，但如果把地流转出去，流转费用就要归村集体。唐庄村以前村集体机动地50亩，确权颁证后，机动地增加到65亩。在其他地方，有的经村民同意，开荒多出来的地按一定比例给原承包户，剩余部分作为村集体机动地，或者作为新增人口分配数量。

安徽潜山县大户朱明亮说，村里有一块上千亩的地，土地整理后原来的田埂没了，他整体租下来，只能给村民确权确权，但不能确定原来的土地“四至”，村民都认可。总体上，在尊重农民意愿的前提下，各地既有大体相似的做法，也有“一村一策”的做法。不过，江西安义县观察村京能水稻专业合作社理事长熊北林认为，土地确权是小事，对一些普遍性问题，要有相应的指导性意见，防止走偏。

农业部经管司司长张红宇说，土地确权登记颁证从2009年开始试点，选了8个村，2010年、2011年、2012年试点50个县，2013年105个县，2014年安徽、山东和四川三地整省试点，2015年扩大湖南、湖北、江西等9省整省试点和其他省份部分地区试点，迄今有198个县开展确权颁证。“逐步试点，就是要按照保持稳定、依法规范、民主协商、因地制宜的原则，首先保证质量。”



贵州毕节：

“接二连三”天地宽

本报记者 王新伟

观银花、看林海、采摘鲜果、品尝农家美味……走进贵州毕节市金沙县台金生态观光农业科技园，眼前一片绿树成荫、繁花似锦的景象。

去年以来，毕节市加快转变农业发展方式、调整农业产业结构、延长农业产业链条，大力建设有机农产品种养、特色农产品加工和休闲避暑养生三大基地，将农业产业和二、三产业有机衔接，实现一二三产业融合发展，让山地农业在接“二”连“三”的过程中实现又好又快发展。

贵州沐汇生态农业开发有限公司在大方县凤山乡投资建设的芳香产业园，是一个以现代农林产品开发、生物医药研发、民族特色旅游为发展方向的休闲农业基地。目前，产业园已种植30多种芳香植物共8000多亩，规划的60万平方米生产、参观大棚已建成8万多平方米。

毕节市农委主任付业春告诉记者，毕节是典型的喀斯特山区，具有气候、生态、物种、地质、文化等独特优势，是发展休闲养生农业的理想之地。

“当前，毕节正按照‘春赏花、夏避暑、秋摘果、冬观鸟’的产品创意，打造休闲避暑养生基地。”毕节旅游局局长戴淑金说，毕节建设休闲避暑养生基地，以避暑度假为主打产品，加上生态观光、文化风情、运动探险、饮食保健等多种产品，构建全新的“1+6”产品业态。

江西南丰：

橘农抱团闯市场

本报记者 刘兴

前不久，拥有400多名社员的江西南丰县果贸城果业专业合作社联合社成立了，该联合社吸纳了全县30余家蜜橘专业合作社加入，拥有橘树近20多万株，年产量达1000多万公斤。

“联合社的成立，实现了合作社抱团发展，不仅可以减少蜜橘销售的中间环节，降低销售成本，还能有效整合资源，在更高平台上开展产品营销和信用合作。”南丰县晨曦果蔬销售专业合作社社员陈勇告诉记者，他们将着力改变当前南丰橘园缺乏统一科学管理、配套设施较差、标准化生产程度较低的局面。据了解，为提升南丰蜜橘品质，树立精品蜜橘种植标准，该联合社投入1000万元用于肥料补贴及精品蜜橘溯源体系的建立，并引进台湾精品果园管理模式，从科学施肥、病虫害指导、灌溉技术、标准化管理等入手，真正实现蜜橘的全程管理。

近年来，南丰县坚持“集中、集聚、集约”的发展导向，加快构建以家庭经营为基础、以合作与联合为纽带、以社会化服务组织为支撑的立体式经营体系，并积极推动龙头企业与合作社强强联手，加强品牌形象打造，促进广大橘农由分散经营转向合作集聚，由小范围联合向更广阔合作转变。目前，南丰县农民专业合作社不断发展壮大，拥有各类专业合作社709家。

创新生态农业公司：

玉米上网不愁卖

本报记者 张雪

王新荣最近生意特别火，每天网络平台上都有上百个订单，购买她的水果玉米。

2010年王新荣牵头成立了安徽省宿州市创新生态农业公司，加工水果玉米等农产品。一开始，王新荣与两家专业合作社签订了300亩的种植合同。“我们负责提供种子等生产资料，农户按照我们的要求种植，收获的全部卖给我们，由公司负责加工、销售。”

“我们的玉米口感好，在网上根的售价超过4元钱。老百姓种普通玉米，一亩也就卖1000多元钱，给我们种，一亩能卖2000多元钱。”她说。

王新荣加工包装好的玉米不愁卖，现在，网络已经成了公司最主要的销售渠道。对于主攻网络销售的方式，王新荣说，这是被逼出来的办法。

原来，公司刚起步的时候，王新荣开着车，后备箱里塞满玉米，跑遍了江苏、浙江、福建等地的超市、特产店推销自己的产品，却屡屡碰壁。“超市嫌我们的品种单一、数量少，加上物流成本后，售价高，怕不好卖。”

无奈之时，王新荣听从员工的建议，打起了网络销售的主意。“我们的玉米在超市一根要卖到6块钱左右，在网上团购只需要4块多，减少了中间环节，消费者得实惠，我们一点也不少赚钱。”



4月6日，山东省沂源县西里镇茂子峪村的农民将桃花上炉准备烘烤。近年来，山东省沂源县西里镇加快开发桃花产业，通过建立桃花研究所、成立桃花加工协会等措施，把昔日桃园里的疏花落花做成增收致富的大产业。 赵东山摄（新华社发）

一些地方化肥施用量超过全国平均水平，且呈现连年增长势头——

土地减“肥”亟须推进

日前，农业部“百乡万户调查”活动江苏调查组在江苏的金坛市和睢宁县，对规模经营农户（家庭农场、种粮大户）、小规模农户、农技人员领办种粮示范基地的化肥施用情况进行了详细调查，并对不同经营主体的化肥施用情况进行了对比分析。

一是规模经营农户。金坛市薛埠镇茅东村农民严小马，土地经营面积210亩，全年水稻小麦两熟。每亩水稻施用40斤复合肥作为底肥，施用尿素80斤，单季施用化肥120斤。每亩小麦底肥为60斤复合肥，施用尿素45斤，单季施用化肥105斤。全年每亩施用化肥225斤。

二是小规模农户。睢宁县双沟镇官路村杨恩坤，土地经营面积9亩，全年小麦玉米两熟。每亩小麦施用100斤复合肥作底肥，施用尿素65斤，单季施用化肥165斤。每亩玉米施用100斤复合肥做底肥，施用尿素25斤，单季施用化肥125斤。全年每亩施用化肥290斤。

三是基层农技人员。睢宁县李集镇农技站主任孙永远，领办粮食种植示范基

地125亩，全年水稻小麦两熟。每亩水稻施用70斤复合肥作底肥，施用4斤尿素和20斤复合肥，单季施用化肥94斤。每亩小麦施用65斤复合肥做底肥，施用30斤尿素和20斤复合肥，单季施用化肥115斤。全年每亩施用化肥209斤。

针对不同经营主体进行调研，江苏金坛市和睢宁县施用化肥存在的主要问题有：

施用量大，且越多越好。从调研情况看，水稻施肥量最高达每亩160多斤，而我国平均施用量仅为43斤，约是全国平均水平的3.7倍。小麦施肥量最高达每亩110多斤，全国平均施用量为51斤，约是全国平均水平的2.3倍。玉米施肥量最高达每亩120多斤，全国平均施用量为45斤，约是全国平均水平的2.8倍。据严小马介绍，由于连续多年不施有机肥，土壤肥力持续下降，如果不增施化肥，单产只会减不减，因此，基本上每年以10%左右增量增施。

缺乏科学指导，施肥针对性不强。从

调查来看，一方面农户化肥使用量明显多于由农技人员领办的示范基地。另一方面施用肥料单一。大多数经营主体使用常规肥种，其中底肥主要为氮磷钾含量15:15:15的复合肥，追肥绝大多数施用尿素。

有机肥施用少，土壤肥力持续下降。调研中发现，只有少数农民在水稻种植中施用了有机肥，主要原因是有机肥施用成本高，市场上缺少可机械化施肥的颗粒有机肥；粪肥、绿肥等传统有机肥体积大，运输和施用费用高于化肥，并且劳动强度大、成本高，在农村劳动力外流的情况下，农户施用有机肥的意愿不高。

过量施用化肥，一方面增加粮食的生产成本；另一方面不仅会导致土壤板结、肥力下降，而且容易造成水体富营养化严重，带来很多环境问题。为此建议：

要加快推进种养结合，稳步提升耕地地力。种养结合既指种植养殖结合，也指种地养地结合。就减少化肥施用，增加有机肥施用而言，各级财政应加大对有机肥

生产及施用的支持，一方面大力支持有机肥产品开发，生产出适宜机械化施用的颗粒有机肥、高浓度有机肥；另一方面加大对畜禽养殖粪肥的资源化利用，支持在一定区域建设商品化有机肥加工厂。

要加强新品种新技术展示示范，引导农民科学合理施肥。农民对农技推广机构宣传的科学施肥方法不信任，是过量施用化肥的原因之一。睢宁县农技推广机构人员承包土地领办种粮示范基地，通过“干给农民看”的方式，向农民示范品种与农艺结合、施肥与土壤性质和作物生长期结合等适用技术，以较少的化肥投入实现了高产产出。

农业部已针对化肥过量施用问题制定了耕地地力提升、化肥减量施用等相关行动方案。目前，金坛市和睢宁县可以选择秸秆还田、有机肥施用等几项当年可以落实又操作性较强的措施，推进耕地地力提升，促进化肥减量施用。

（农业部“百乡万户调查”活动江苏调查组供稿）

本版编辑 李亮