国务院办公厅印发《机关事业单位职业年金办法》

个人缴费实行实账积累

单位和个人缴费基数与机关事业单位工作人员基本养老保险缴费基数一致

本报北京4月6日讯 记者韩秉志报道：日前，国务院办公厅印发《机关事业单位职业年金办法》（以下简称《办法》）。《办法》规定，从2014年10月1日起实施机关事业单位工作人员职业年金制度。职业年金所需费用由单位和工作人员个人共同承担，职业年金基金采用个人账户方式管理，个人缴费实行实账积累，单位和个人缴费基数与机关事业单位工作人员基本养老保险缴费基数一致。

2015年初，国务院印发了《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，要求机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金。在此基础之上，《办法》正式印发实施。作为机关事业单位养老保险制度改革的配套政策，《办法》对于建立多层次、可持续养老保险制度，保障机关事业单位工作人员退休后的生活、促进人力资源合理流动具有重要意义。

《办法》指出，该办法所称职业年金，是指机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。该办法适用的单位和工作人员范围与参加机关事业单位基本养老保险的范围一致。职业年金所需费用由单位和工作人员个人共同承担。单位缴纳职业年金费用的比例为本单位工资总额的8%，个人缴费比例为本人缴费工资的4%，由单位代扣。单位缴费按照个人缴费基数的8%计入本人职业年金个人账户；个人缴费直接计入本人职业年金个人账户。根据经济社会发展状况，国家适时调整单位和个人职业年金缴费的比例。

《办法》明确，工作人员变动工作单位时，职业年金个人账户资金可以随同转移。工作人员在达到国家规定的退休条件并依法办理退休手续后，由本人选择按月领取职业年金待遇的方式。可一次性用于购买商业养老保险产品，依据保险契约领取待遇并享受相应的继承权；可选择按照本人退休时对应的计发月数计发职业年金月待遇标准，发完为止，同时职业年金个人账户余额享有继承权。本人选择任一领取方式后不再更改。

全民拥抱“创”时代

（上接第一版）

在北京、深圳、武汉、杭州、西安、成都、苏州等地，创新工场、车库咖啡、柴火空间、36氪等近百家新型孵化器生机勃勃。与此同时，各地加快探索实践，鼓励大众创新创业。浙江省在国内首次尝试以拍卖科技型初创企业股权的形式实现科技与金融结合；黑龙江科技服务业联盟成立，全年开展科技沙龙、技术研讨等各项活动近百次；天津市出台《天津市科技型中小企业信用贷款风险补偿金实施细则》，引导商业银行向科技型中小企业发放信用贷款支持；河北省首个集技术转移、产权交易和科技金融服务为一体的综合性技术交易平台——石家庄科技大市场建成运营，为各类科技创新活动提供一站式服务。

五、企业创新彰显主体能量

2014年，国家产业技术创新战略联盟总数达146家，各地组建联盟超过1700家，全国高新技术企业超过6.8万家。企业创新意愿和能力显著增强，过去5年规模以上工业企业开展研发活动的比例增加120%，研发人员和研发支出增加1倍以上。企业研发支出占全社会研发支出比重达76%，企业研发人员占我国研发人员总量的77%，企业发明专利占国内有效发明专利总量超过55%。国家科技进步奖获奖项目由企业参与的占76.3%，其中企业作为第一完成单位的占40%，首次超过高校位居第一。58%的中小板企业、93%的创业板企业为高新技术企业。

企业用自主创新之笔书写精彩故事：广州迈普再生医学科技有限公司自主研发生产的第一代人工硬脑膜产品正式上市，成为中国首个3D生物打印产品；沈阳鼓风机集团股份有限公司研制成功国产首台10万等级空分装置用压缩机组，实现我国重大装备国产化又一个零的突破；株洲电力机车研究所自主设计建造的我国首条、世界第二条8英寸IGBT专业芯片生产线投产，标志着我国彻底打破国外高端IGBT芯片垄断；合肥锻压自主创新研制出世界最大吨位的15000吨双动充液拉深液压机；在新能源车大考“必比登挑战赛”上，上汽集团旗下的新能源车队，力压宝马、戴姆勒等国际品牌，包揽纯电动组等三项全球第一，标志着国产新能源车进入世界第一阵营。

六、区域科技开创崭新局面

国家自主创新示范区和国家高新区成为区域科技创新的重要力量。2014年，国务院批复建设深圳、苏南、天津滨海新区、湖南长株潭等自主创新示范区，国家高新区达115家。国家高新区总收入达23万亿元，比上年增长15%。2014年前10个月，中关村规模以上企业利润、税收保持30%左右增长，东湖示范区获批以来主要经济指标保持了年均30%增长，张江集成电路产业产值约占全国35%。

与此同时，重点区域科技创新取得新进展。2014年，我国研究推动京津冀协同创新共同体建设，支撑引领京津冀区域协同、一体化发展；启动丝绸之路创新品牌行动，培育壮大民族品牌；上海张江张家口高新技术产业园正式挂牌成立，打响了河北省开拓冀沪经济科技合作新局面的发令枪；甘肃启动天水市麦积区、平凉市庄浪县等4个县(区)建设省级可持续发展实验区，支持兰州新区创建国家可持续发展实验区；中国—中亚科技合作中心被认定为国家国际科技合作基地，成立新疆首个国际创新园；陕西省积极推进丝路经济带科技合作，与哈萨克斯坦共和国江布尔州政府农业厅签署国际农业科技示范园区合作协议；《京津沪渝四市科技合作框架协议》签订，将建立科技资源开放和共享，高新技术、民生和现代农业科技合作，科技项目合作等6个方面的科技合作长效机制。

厚积薄发 潜龙在渊

近些年来，随着综合国力的增强、科技投入的增加、创新人才的积累，我国自主创新事业正步入厚积薄发的迅猛上升阶段。但同时我们也必须清醒认识到，潜力不等于实力，在全球化竞争日益激烈的今天，要从跟跑者、并跑者变成领跑者，要让东方巨龙真正翱翔九天，还需要直面当前存在的各种困难和问题。

一、核心竞争力还需要不断提高

近些年来，我国科研投入一直不吝提高。但值得注意的是，10余年来基础研究经费占全社会研发投入比重多年基本不变，长期徘徊在5%左右，在公布此项数据的国家中处于最低水平。基础研究投入的不足导致我国原始创新的科技成果不多，直接后果是产业缺乏核心竞争力。

在工业化初期，为求得低研发成本下的快速发展，不惜减少基础研究投入，科技发展更多地采取跟踪模仿策略，这原本无可厚非。但当前随着我国科技发展与全球竞争环境的转变，我们必须拥有更多核心技术，而诸如手机芯片、汽车发动机、机器人核心元器件等核心技术仍然依赖进口，从而导致我国在许多高技术产业领域出现高产能低利润的局面。这一方面是因为外国厂商要把核心技术作为自己的技术诀窍来控制，我们得不到跟踪模仿机会；另一方面，核心技术难度很高，涉及方方面面，需要各方共同努力才能攻下难关，必须耐得住寂寞，舍得投入资金和时间。正是这种长期性和不确定性，不少机构都愿意把经费投入见效快的领域，这样的“急功近利”阻碍了基础研究投入比重的提高。

二、科技成果应更多转化为市场价值

我国有越来越多的科技成果正在世界科技舞台上崭露头角。世界知识产权组织近日称，2014年世界各国通过该组织的《专利合作条约》(PCT)体系申请的专利共达21.5万件，而中国共申请了25539项专利，以18.7%的增幅成为最大的贡献者，也是唯一一个达到两位数增长的国家。

这些数字看起来很美，但我们也需注意到，我国科技成果转化率较低。大量沉寂在高校和科研院所的成果，形成了对我国科技资源的极大浪费，制约了我国经济增长方式的转变和经济结构的战略性调整。来自国家知识产权局的统计数据显示，从有效发明专利的平均维持年限看，国内专利为6.0年，而国外来华专利为9.4年。我国国内专利维持时间普遍较短，一方面反映出国内创新主体掌握的专利总体技术水平不高，核心专利少；另一方面也说明一些专利技术缺乏商业化应用的前景，无法及时将自主知识产权转化为市场价值。

三、企业创新实力不足且分化明显

中国企业家调查系统近日发布《2015·中国企业家成长与发展专题调查报告》显示，当前我国企业创新面临着创新人才短缺、创新资金来源单一、创新绩效不佳、创新环境不完善、企业家创新动力不足等突出问题的制约。高达60.7%的企业家认为企业创新人才缺乏；通过银行贷款和资本市场获得创新资金的渠道仍不畅通，依靠自有资金投入进行创新的企业占90.8%；作为衡量企业创新产出的重要指标之一，新产品销售占销售总额比重的增速有所减缓；企业家认为缺乏鼓励创新的社会环境、创新风险与收益不对称、知识产权保障不力等是阻碍创新的主要因素；受宏观经济下行和企业发展面临诸多困难等因素的影响，企业家未来创新动力不足，企业对未来增加创新投入较前几年更为谨慎。

在创新能力整体提升的同时，我国企业创新实力也出现了比较明显的分化。不同地区、不同规模、不同经济类型的企业在研发投入比重方面的差距进一步拉大，创新企业仍多数集中于发达地区，没有创新优势的企业与创新领先企业间的差距正在不断扩大。

四、加快自主创新还需良好环境

2014年我国13312亿元的科研经费支出中，企业占76%。说明我国企业正在高度关注自己创新能力的成长，已经进入依靠提升自主创新能力来赢得市场竞争的阶段。在这个阶段，政府必须进一步创造良好的创新环境。

不少中小企业代表向本报调研小组反映了一些共性问题，比如有的行业被一些企业垄断，中小企业的创新产品很难获得公平竞争的机会；一些企业拿着先进技术参加工程建设，却受到传统的设计、采购、施工分离工程方式的限制，让新技术不能大显身手；有些创新成果国际领先，却经历着“道阻且长”的审批程序，无法更快地进入市场……这些问题限制甚至挫伤了创新者的积极性。

这其中尤为重要的是对知识产权的保护力度要跟上。当前，知识产权侵权易、维权难是一个普遍现象。很多企业做新品研发，最大的顾虑就是，费时费力用了巨大投入才做出来的新技术新产品，很快被别人给山寨走了，并低价占领市场，让原创者的投入血本无归。知识产权损害赔偿标准偏低、侵权行为刑事追究门槛高、权利人举证困难、社会信用记录制度不健全……2014年，截至11月底，我国共办理各类专利案件19703件，同比增长45.1%，其中专利纠纷办案6845件，同比增长56.7%，查处假冒专利案件12858件，同比增长39.6%。这一方面说明我国对知识产权的保护力度在加强，另一方面也说明知识产权侵权案件多发高发。

抓住关键 迎难而上

面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，面对经济发展新常态下的趋势和特点，我们必须抓住关键、迎难而上，以自主创新推动国家和民族向前发展，以制度创新促进创新驱动发展战略的深入实施。

一、以长远目光加强基础研究

2014年，科技界对加强基础研究投入“涨”声一片。基础研究是提升国家源头创新能力最重要的载体，是高新技术的源泉。我国要成为真正的“科技强国”，就必须有持续的高水平的科学产出，自然离不开基础研究的支撑。长期以来，我国基础研究在R&D的占比相比发达国家有较大差距，导致了我国自主创新后劲不足。新的一年，面对新常态、新形势、新挑战，我国必须以长远目光切实加强基础研究，更有耐心、更具恒心地支持基础前沿领域的自由探索。

对于方向性的重大科学前沿，要突出科学目标，进行前瞻性布局，抢占科学制高点；对于事关国家发展战略的基础研究，应更加体现国家意志，着眼未来国家竞争力，进行战略性部署。应该保持基础研究类重点专项在国家重点研发计划中的合理比重，稳定一批长期服务于国家目标的基础研究队伍。同时，促进科研机构落实改进科技评价方式，营造宽容失败、鼓励探索的基础研究环境。

加强基础研究不能单靠政府投入。发达国家的企业尤其是跨国公司大都注重基础研究，美国基础研究经费支出约20%都是来自企业投入。因此，应该支持和引导企业加强基础研究。通过研发费用加计扣除等税收优惠政策，企业国家重点实验室建设等方式，引导有条件的企业特别是大企业和企业化转制院所重视并投入基础研究。

二、用切实改革营造公平市场

要充分释放创新驱动能量，就必须发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，让企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。为此，政府需要进一步简政放权，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。要健全知识产权侵权查处机制，强化行政执法与司法衔接，加强知识产权综合行政执法，健全知识产权维权援助体系，将侵权行为信息纳入社会信用记录。同时，应该加快推进垄断性行业改革，放开自然垄断行业竞争性业务，建立鼓励创新的统一透明、有序规范的市场环境。此外，应该破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理准入障碍：对药品、医疗器械等创新产品建立便捷高效的监管模式；对新能源汽车、风电、光伏等领域实行有针对性的准入政策；改进互联网、金融、环保、医疗卫生、文化、教育等领域的监管，支持和鼓励新业态、新商业模式发展。

三、管好用好财政科研经费

科研经费是支持自主创新的强大推动力。随着近年来科研经费大幅增长，人们对科研经费使用的规范合理以及效益产出愈加关注。新时期的科研经费管理应该充分适应科研活动特点和科研创新规律。一方面，有关部门应该加强动态监督，对科研经费的使用和流向进行及时监测，评估使用效果，推动科研经费收支规范化管理，将科研经费的使用真正置于阳光下；另一方面，因为科研工作存在很大不确定性和不可预测性，科研经费预算不宜过细，应该在约束的同时给予科研承担主体合理的经费使用自主性和灵活性。正如一位中科院院士所说，在科研经费管理和使用改革上，应该用国际视野，充分借鉴吸收国外发达国家经验。科研经费的分配要按照科研的需求，保证科研能进行，而不是把科研人员看成犯罪分子来监管。

四、协调“两只手”服务众创

大众创业、万众创新必须发挥人民群众积极性、主动性、创造性，这就需要一个激发社会活力的环境和氛围。这种环境和氛围应该由政府和市场这“两只手”共同来营造。政府应该为激发市场活力清障搭台，加强对大众创新创业进行宏观引导、公共服务产品供给和市场监管，营造公平合理的市场竞争环境。同时，应该降低创新创业门槛，深化商事制度改革，为创业企业工商注册提供便利。对众创空间等新型孵化机构的房租、宽带接入费用和公共软件等给予适当财政补贴。

在协调“两只手”上需要注意，凡是市场机制有效的领域，要充分发挥市场配置创新创业资源的决定性作用，避免直接干预创新创业活动。在市场机制失灵的阶段和领域，政府要着力完善创新创业政策体系和制度体系，保障创新创业合法权益和竞争秩序。

在市场方面，科技服务业应该进一步发力，提升科技服务市场化水平和国际竞争力，重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务，为大众创业、万众创新提供强有力支撑。

五、充分调动创新人才积极性

创新创造关键在人。自主创新能力建设离不开人才支撑，尤其是富有创新激情的青年科学家和科研工作者。因此，应该激发科技人员积极性，形成正确的评价激励导向，完善分类评价标准和方法，突出业绩和时间贡献，减少评审数量，简化评审环节，规范评审时间，让科技人员潜心科研。

国家应不断树立和强化人才优先发展观念，制定完善支持高层次人才创新创业的政策措施，加快人才体制机制创新。要继续改进人才管理方式，推进人才培养开发机制、选拔任用机制、激励保障机制的改革创新，打破束缚人才的制度羁绊，激发人才创新创业活力。

同时，应该大力引进海外优秀人才特别是顶尖人才，支持归国留学人员创新创业。加强科研生产一线高层次专业技术人才和高技能人才培养。支持创新人才到西部地区特别是边疆民族地区工作。支持35岁以下的优秀青年科技人才主持科研项目。鼓励大学生自主创新创业。鼓励在创新实践中脱颖而出的人才成长和创业。重视工程实用人才、紧缺技能人才和农村实用人才培养。

调动人才积极性还需要营造宽容失败的氛围，避免创业创新人才为应对考核压力而制造“硕果盈枝”的虚假繁荣，鼓励他们直面失败，总结经验教训，让失败成本转化为成功资本。

回顾2014年，我们欣喜地看到：科技界进一步行动起来了，产业界进一步行动起来了，全社会进一步行动起来了……自主创新进一步成为国家战略和全民意志的有机结合，更多的创新主体瞄准经济社会发展之急需，更多的创新成果进入广阔的市场天地。迈向2015，在全面深化改革的关键之年，面对新常态的机遇和挑战，面对新科技革命和产业变革的召唤，我国自主创新的巨轮将继续滚滚向前！

五

本报记者 代玲 通讯员 杨云琴

近日，在西藏山南地区贡嘎县江塘镇江塘居委会，49岁的边巴正从旦罗医生手里接过各种大大小小的藏药丸子，嘴上还不停地道谢。

这是西藏今年文化、科技、卫生、法律和爱国爱教宣传服务“五下乡”活动现场的一幕。教育、卫生、科技、农牧、司法等十几个单位摆起了“摊位”，免费向老百姓发放药品、书籍、宣传册、光碟等物品。由于来得早，常年患有风湿疼痛的边巴很顺利地拿到了免费药。

今年，西藏加大了“五下乡”的力度。仅卫生一项，就有西藏自治区藏医院、自治区人民医院等4家医院参加，每家医院均免费发放常用药40余种。西藏自治区第三人民医院急诊科主任普琼介绍，除了治疗消化系统、呼吸系统、心血管等常见病的西药外，考虑到春天是传染病多发季节，今年还准备了相关宣传资料，向农牧民普及预防知识。

达瓦群培是江塘村7组的村民。他从自治区教育厅的“摊位”上领取了一本藏汉双语的《西藏自治区学生资助政策体系简介》。达瓦群培有4个孩子，3个上学的孩子在学校享受“三包”政策。达瓦群培想多了解一下相关政策，“你看，从学前班到研究生毕业，需要哪些条件，享受什么政策，上面都写得清清楚楚。”

春天是农业生产的关键时节，在西藏农牧厅的“摊位”上，刚一小会儿，免费发放蔬菜种子的箱子就见了底儿。米玛拿到了最后一包小白菜的种子，打算趁着春耕种下地。“不仅免费发各种种子，乡里还有科技特派员专门教我们如何种。”米玛乐呵呵地说。

“不少新技术、新品种农牧民都不了解，我们要做的就是，深入基层现场培训、手把手地教，让老百姓听得懂、学得会。”西藏自治区农牧厅副厅长莫广刚说，“五下乡”活动开展以来，每年仅对农牧民的培训就达近10万人次，科技特派员成了各村的“抢手货”，而今年创新的“种子包衣再入户”，免去了农牧民自行对种子包衣的工序，更是受到热烈欢迎。

“为打通便民服务的最后一公里，此次活动将持续到今年年底。”西藏自治区党委常委、宣传部部长董云虎介绍说，各单位将组织人员走村串户，在全区内组织“五下乡”活动，真正地将服务送到农牧民的家门口。

新松机器人：重塑“中国制造”新优势

（上接第一版）

直脾气的曲道奎在公开场合回应：“不明就里先别瞎嚷嚷。”欧洲机器人不也用日本电机吗，国产大飞机不也全球采购吗？社会分工细至毫发的全球制造产业链，早已挥别单打独斗十项全能的时代了。更重要的是，机器人市场需求的突然爆棚并未给国内企业充分的成长时间。而国际巨头蓄势已久虎视眈眈，新松等自主品牌再不抢抓机遇，中国机器人的好行市就可能变成别人的黄金时代。

弥补差距别无他法，只能比别人更努力。新松百米冲刺的方向明确——掌握自己该掌握的。

比如，做强核心技术一点不曾放松。曲道奎总结新松创新奔跑有3个“80”：技术研发人员占全体员工80%以上，新产品占总销售额的80%以上，创造了中国机器人产业发展史上的80个第一。新松每年研发投入超过销售额的12%，在辽宁规模以上企业中独占鳌头。专注于所长的新松，目前拥有600多项国家专利，取得10项软件产品著作权，制定了5项国家标准和几十项企业标准。而对自己不擅长的硬件制造环节，新松果断通过两化融合平台，向国内配套企业转移，向全球产业链外委。偌大新松，一线生产工人只有两百多。

比如，做最丰富的产品线领跑同业。“很多人一提机器人就觉得国产机械手这不行那不行，其实是一叶障目。”移动机器人事业部负责人王玉鹏认为有必要匡正视听，实际上机器人的门类很广泛，包括工业机器人、移动机器人、洁净机器人、特种机器人和服务机器人五大类产品。工业机器人俗称机械手，只是其中最常见的品类之一。欧洲、美国、日本各擅其长，欧洲侧重工业机器人，美国青睐特种机器人，日本服务机器人最多。但能把五大类机器人产品线做全者唯有新松。为啥做这么全？因为国家需要。机器人国家工程研究中心在这里，国家“863”产业化基地在这里，为彻底打破发达国家垄断局面，承担并实现300多项重大技术攻关突破的新松，最先想到的不是“干什么赚钱”。国际同行看重新松，也是基于这一点。

对新松而言，有些坚持，从未离开。

创新战略前瞻

曲道奎认为，德国“工业4.0”，美国再工业化，中国制造2025，这一系列的战略动作表明，以智能制造为核心竞争的时代已经来临。改变生产方式、改变生活方式、改变作战方式，能在一个领域产生社会激荡都可谓革命，而智能机器人将来却能做到集颠覆性变革于一体。眼下，伴随大数据、互联网和人工智能等科技发展，机器人只有不断升级并具备更多“人”的智能，才能带动制造模式变革。

如何赶上快速更新的市场节拍，满足多种多样的个性化需求？紧迫感和忧患意识始终伴随着新松的发展。如火如荼的电商后台有新松的身影，新松投放的智能移动机器人以最优路径快速准确传送货物；高精尖的航空航天领域，新松机器人高质量完成复杂而高难的动作。2014年9月，新松推出力作——数字化智能工厂，用机器人生产机器人，标志着新松真正意义上将机器人、智能设备和信息技术三者现实融合。时隔两月，新松就实现了数字化智能工厂的“市场拷贝”，成功进入压力容器、真空执行器市场，在山东、在江苏，新松为客户打造的数字化智能工厂涵盖了生产物流管理、物料管理、智能仓储管理、智能控制系统、监控调度系统等方方面面。新松至今仍然十分感激那些共同“第一个吃螃蟹”的用户兄弟们。是他们帮助新松完成了案例积累，是他们帮助国产首台套重大装备确立了应用自信，是他们戮力同心撑起了中国品牌。

哪里有需要，哪里就有解决方案。新松的追求不止于专家描摹的万亿市场，为装备制造企业解决人力成本日渐高涨的压力、为传统产业升级添一把火、为中国制造重塑竞争优势，新松跬步前行没有终点。