

香港繁荣稳定的根本保障

香港举办多项活动纪念基本法颁布25周年

1990年4月4日，中华人民共和国香港特别行政区基本法已经走过了25年辉煌历程。25年后的今天，我们回顾香港“一国两制”实践的历程，总结香港基本法实施的成功经验，对于保持香港长期繁荣稳定，书写“一国两制”伟大实践新篇章，具有重大的现实意义。

香港基本法是根据宪法制定的基本法律，规定了在香港特别行政区实行的制度和政策，是“一国两制”方针政策的法律化、制度化。在香港后过渡时期，香港基本法作为处理香港后过渡时期事务、筹备香港特别行政区的宪制性法律，确保了香港顺利回归祖国后，香港基本法作为香港特别行政区的宪制性法律，确保了国家对香港基本方针政策的实施，为香港繁荣稳定提供了根本保障。实践证明，香港基本法是一部经得起实践检验的好法律，要倍加珍惜，坚定不移地贯彻执行。

历史的经验昭示我们：坚定不移地贯彻执行基本法，要全面地理解和把握“一国两制”方针政策，始终坚持维护国家主权、安全和发展利益，保持香港长期繁荣稳定的根本宗旨，把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。

历史的经验昭示我们：坚定不移地贯彻执行基本法，要坚决维护宪法和基本法的权威地位，全面地理解和把握宪法和基本法规定的香港特别行政区制度，把基本法的所有条文作为一个有机整体，并且在宪法规定的框架内加以理解和执行。香港基本法是根据我国宪法制定的，宪法和基本法一起构成香港特别行政区的宪制基础，任何时候都不能割裂宪法与基本法的关系，不能把基本法的条文对立起来，选择性地执行。

历史的经验昭示我们：坚定不移地贯彻执行基本法，要尊重历史，维护法治，以基本法的规定为共同基础，讨论、解决香港“一国两制”实践中遇到的各种新情况、新问题。香港基本法起草工作历时四年八个月，过程高度开放、民主，广大香港居民广泛参与，体现了包括香港居民在内的全体中国人民的共同意志，凝聚了中华儿女的集体智慧。深入了解基本法的制定过程，重温基本法起草过程中香港社会达成的共识，把握基本法的精神实质和立法原意，不仅是当前的现实需要，也是香港全面落实“一国两制”的长远需要。

当前，香港基本法实施的一项重大任务就是落实行政长官普选。香港基本法规定，行政长官的产生办法最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标，2014年8月31日全国人大常委会依法就行政长官普选问题作出决定，为2017年实现行政长官普选目标奠定了坚实基础。依法实现行政长官普选，是香港主流民意的殷切期盼；依照基本法的规定发展符合香港实际的民主制度，推进2017年行政长官普选目标的实现，是中央和特区政府的一贯立场。只要全体香港居民严格遵循宪法和基本法的规定，在基本法和全国人大常委会有关决定的基础上理性讨论，求同存异，就一定能够实现香港民主发展的历史性进步。

机遇稍纵即逝，未来任重道远。此时此刻，我们更加深刻认识到依法治港对香港前途命运的极端重要性，更加深切感受到在香港社会形成遵守基本法、维护基本法良好风尚的现实紧迫性。希望香港同胞珍惜来之不易的良好局面，进一步增强实施基本法的自觉性，不断丰富基本法实践，在“一国两制”的鸿篇巨制上，写下不朽的香江名句！

(新华社北京4月3日电)

纪念香港基本法颁布25周年座谈会在京举行

据新华社电 (记者查文晔 李慧颖) 由全国港澳研究会、香港基本法澳门基本法研究会联合主办的“纪念香港基本法颁布25周年座谈会”3月29日在北京人民大会堂举行。

全国人大常委会香港基本法委员会副主任张荣顺在讲话中说，理解和执行香港基本法的规定，要有国家观念、制度自信和明确目标。香港基本法是我国的法律，在中国领土上实施。怎么理解和执行基本法，必须也只能站在中国的立场，必须要有国家观念。香港基本法有着许多制度创新，这些创新都是在香港居民广泛参与与讨论下做出的，包含着包括香港居民在内的全体中国人民的政治智慧。对于这些制度创新，我们既要看相关条文，更要看制定条文的历史背景，以及当时遇到的问题和解决办法的选择过程。只有这样，我们才能理解基本法的相关规定。

国务院港澳办副主任周波表示，宪法和基本法共同构成“一国两制”的宪制基础，应严格依照宪法和基本法办事，理性务实解决“一国两制”实践过程中的困难。宪法是国家的根本大法，确立了国家各项基本制度，反映了全国各族人民的共同意志和根本利益，在包括香港特别行政区在内的全中国领土范围内具有最高法律地位和最高法律效力。宪法也为制定香港基本法，建立香港特别行政区制度提供了法律依据，是“一国两制”的根本法律保障。

香港中联办副主任黄兰发说，基本法是香港特别行政区的宪制性法律，赋予香港居民普选行政长官的权力。尊重法治是落实普选的根本前提，把握机遇是落实普选的正确选择，顺应民意是落实普选的实质。只有在基本法和全国人大常委会有关决定的基础上理性协商，凝聚共识，才是香港落实2017年行政长官普选的唯一正道。

全国港澳研究会副会长、香港基本法澳门基本法研究会会长王振民认为，宪法为国家法治和政治提供路径轨道、发展方向、价值导向和终极追求。对于今日香港而言，基本法作为宪法之下的香港宪制性法律，应成为香港法治的灵魂和核心。

全国港澳研究会副会长、国务院发展研究中心港澳研究所所长饶戈平说，宪法作为国家根本大法，整体上适用于香港，和基本法一起共同构成香港的宪制基础。有人试图割裂或混淆宪法与基本法的关系，以基本法排斥、架空宪法，把香港排除在中国宪法的适用范围之外，无非是想为香港变成独立或半独立的政治实体提供借口。他建议在完善同基本法实施相配套的制度和机制的同时，还需对香港社会特别是青少年，就“一国两制”方针和基本法进行全面准确的教育和传播。

本版编辑 毛铁 廉丹

新华社香港4月3日电 今年4月4日是《中华人民共和国香港特别行政区基本法》颁布25周年纪念日。为此，香港社会各界举办多项纪念活动，推广基本法。

基本法颁布25周年研讨会将于4日在香港会议展览中心举行。曾经担任香港基本法咨询委员会秘书长的梁振英将讲述基本法的起源、宪制地位与落实情况。清华大学法学院院长王振民将以“基本法下中央和香港特区的关系”为题进行演讲，香港机场管理局行政总裁林天福则会谈及实行“一国两制”的合作机遇。

在互动环节，由特区政府政制及内地事务局局长谭志源担任主持人的“与青年人对话”，四位青年人将与四位嘉宾互动对话。四位嘉宾分别是前商务及经济发

展局局长马时亨、香港大学李嘉诚医学院院长梁卓伟教授、奥运乒乓球男子双打银牌得主李静和高礼泽。

4日下午，基本法颁布25周年展览将在香港历史博物馆开幕。展览将以时光隧道方式展示基本法颁布25年里的重要节点，展出珍贵展品及图片，回顾基本法的历史背景、起草和颁布过程，以及成功落实的情况，加深市民对基本法内容和各项条文的认识。

4月2日，香港邮政公开发售一套“基本法颁布二十五周年”纪念邮票及相关集邮品。邮票一套四枚，以插画形式阐述基本法实施后香港特别行政区在不同方面的面貌，展现国家和香港特别行政区的紧密关系。

为加强香港中学生认识基本法

的条文及理念，“认识基本法——依法治港创繁荣”中学校际问答比赛日前在香港24所中学的数百名中学生中展开。参赛师生通过一系列的问答，更进一步了解到基本法和“一国两制”的历史和内涵。

香港特区政府律政司司长袁国强在问答比赛总决赛致辞时表示，落实基本法应全面落实所有条文，而不应选择性地只落实符合一己意愿的条文。任何政治理念不能成为违法借口，否则会令整个社会付出沉痛代价。

香港民主建港联盟(民建联)近日印制基本法袋装书，并向全香港各区的中小学赠送阅本，希望市民特别是青少年能够正确认识基本法。

民建联主席谭耀宗说，去年年底发生非法“占领中环”事件，加

强市民对于基本法的认识源于现实需要。“毕竟基本法已经颁布25年，有很多中小学生在当年还未出生，希望该书能够加深他们对于基本法的认识。”

此外，香港特区政府也将与香港一所大专院校合作，在今年第二季度举办由青年人设计的展览，以有趣、互动的方式推广基本法。

其他庆祝活动还包括专题研讨会、制作宣传短片、纪录片及纪念特刊等。

《中华人民共和国香港特别行政区基本法》1990年4月4日由七届全国人大三次会议通过。它将“一国两制”方针政策法律化、制度化，为“一国两制”在香港的实践提供了法律保障。香港基本法作为全国性法律，在全国范围内适用。

链接

全国人大常委会香港基本法委员会委员饶戈平表示——

基本法要在实施中丰富充实

本报讯 在4月4日香港基本法颁布25周年临近之际，全国人大常委会香港基本法委员会委员、全国港澳研究会副会长、北京大学教授饶戈平表示，香港基本法是一部创新性法律，不管是在大陆法系还是普通法系，基本法都是独树一帜的。就中国这种单一制国家而言，在宪法体制中出现了一种允许和保障两种制度并存的法律，这是我们中国宪法体制的一大创新，它也带来了香港宪制地位的相应变化。

饶戈平表示，香港基本法具有非常特别的法律地位，由中国最高权力机关全体大会通过，是一部全国性法律，全国都要遵守。尤其它

是专门针对在香港实施“一国两制”来设定的，专门规定在香港实行的制度，所以它又称为香港的宪制性法律。但是它不是也不能取代宪法在香港的地位。中国宪法整体在香港同样适用。宪法和基本法共同构成香港的宪制性法律，就具体实施而言，主要由基本法来规定。基本法在香港本地法律中具有凌驾性地位，具有不可挑战的权威地位，香港的各种法律政策都不得与基本法相抵触。香港的政府和个人、团体、组织都有遵守基本法的义务。

饶戈平强调，基本法是为了实施“一国两制”方针而制定的，也是香港实施“一国两制”

的一种保障。从这一意义上讲，中央政府管治香港的依据、香港政府施政的依据以及香港社会、市民的言行，都应该以基本法为准。

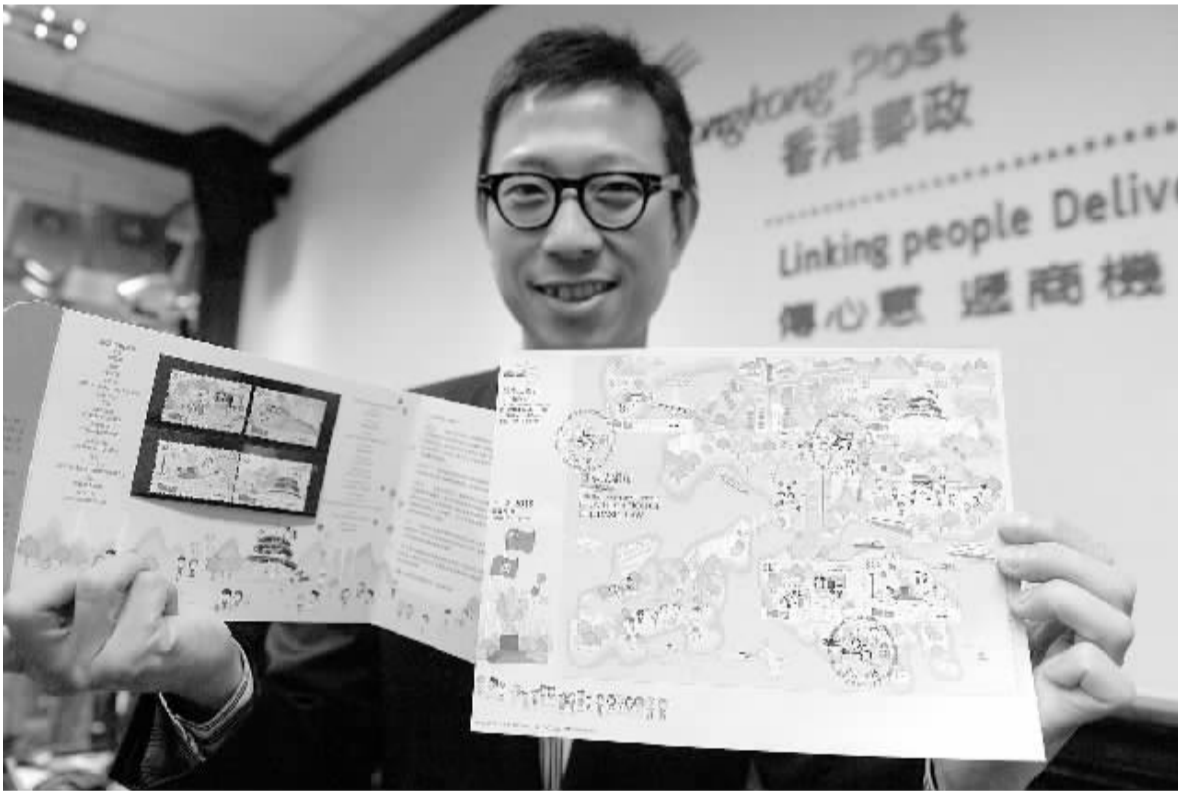
饶戈平表示，基本法保障了香港回归近18年来的稳定和发展，应该说这个法律是国家利益和香港本身利益最大化的保障。当然，基本法是一个宪制性法律，也是一个原则性法律，需要在实施中丰富、充实，也需要有一些相配套的制度和机制。人大释法、香港立法会通过法律的备案审查等类似问题，都需要在实施基本法的过程中加以丰富完善。因此，完善基本法实施相配套的制度机制非常重要。(魏东升)

香港基本法简介

香港基本法全称为《中华人民共和国香港特别行政区基本法》，1990年4月4日由七届全国人大三次会议通过。香港基本法是根据宪法制定的、规定香港特别行政区制度的基本法律，在香港特别行政区具有宪制性法律地位。它将“一国两制”方针政策法律化、制度化，为“一国两制”在香港的实践提供了法律保障。同时，香港基本法作为全国性法律，在全国范围内适用。

香港基本法除序言外，共有9章、160条以及3个附件。内容包括中央和香港特别行政区的关系、居民的基本权利和义务、政治体制、经济、教育、科学、文化、体育、宗教、劳工和社会服务以及对外事务和基本法的解释、修改等。3个附件分别是《香港特别行政区行政长官的产生办法》、《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》和《在香港特别行政区实施的全国性法律》。

1997年7月1日，中国政府对香港恢复行使主权，香港特别行政区成立，基本法开始实施，香港由此进入“一国两制”、“港人治港”、高度自治的历史新纪元。



香港邮政推出的“基本法颁布二十五周年”纪念邮票于4月2日正式发行，邮票一套4枚。图为在中国香港，一名邮政部门工作人员展示“基本法颁布二十五周年”纪念邮票。(新华社发)

基本法：香港“一国两制”的基石

廉丹

非常认真地从实际出发来制定，真正体现“一国两制”构想，使它能够实现行得通，能够成功。”基本法历时4年8个月起草完成，在起草过程中，基本法起草委员会全面收集香港社会各界建议，草案反复多次在港广泛征求意见。可以说，香港基本法体现了包括香港同胞在内的全体中国人民的共同意志，凝聚了香港各界人士的集体智慧。这部宪制性法律将“一国两制”的伟大构想法律化、制度化，保障了香港的顺利回归，对于稳定香港社会，减少回归过程中的障碍，确保平稳过渡发挥了“定海神针”的作用。

无规矩不成方圆，无五音难正六律。基本法最核心的作用是为香港确立了一个适合香港的政治体制，在香港创立了全新的特别行政

区制度：一方面规定了中央和香港的关系，中央享有对香港的管治权；一方面，中央授权香港在“一国两制”方针下实行港人治港，高度自治，这是前所未有的创举，使香港社会迎来了一个里程碑式的宪制变化。在基本法的保障下，香港建立了“一国两制”、高度自治的全新政治体制。

基本法实施以来，促进了香港社会的全面发展和进步。中央政府严格按照基本法办事，认真履行宪制责任。特区政府认真执行基本法，团结带领香港同胞，攻坚克难，砥砺前行。在中央政府、祖国内地的大力支持下，在香港各界人士的共同努力下，香港沉着应对各种困难和挑战，妥善处理一系列重大问题，保持了社会大局稳定，实

现了经济繁荣、民主发展和社会全面进步。国际社会对香港回归后的经济、社会发展给予了高度肯定。

18年的实践证明，基本法是香港保持繁荣稳定的坚实基础，只要按照基本法办事，香港就能平稳发展，一旦背离基本法，就容易走弯路、出乱子。当前，香港社会出现了否定或片面理解基本法的声音。必须认识到，香港是中华人民共和国的特别行政区，基本法与宪法是子法和母法关系，两者共同构成香港的宪制基础。只有全面、正确理解这部法律，以宪法和基本法为依据，厘清中央全面管治权与香港特区高度自治权的法律边界，严格依法办事，才能解决问题、化解歧见，香港才能在新的发展机遇下，保持繁荣稳定、继续向前迈进。



25年前，《中华人民共和国香港特别行政区基本法》正式颁布；18年前，基本法作为国家意志的体现，在香港开始施行。从此，基本法所体现的“一国两制”原则由当初的伟大构想，变成今天举世公认的光辉实践。

依据宪法制定的基本法是香港“一国两制”的基石。邓小平当年在会见香港基本法起草委员会委员时指出：“基本法是个重要的文件，要