

存款保险是金改的重要一环

陈果静

存款保险制度的推出，不仅可减少挤兑事件，变隐性担保为显性担保，还为金融稳定构筑起一道新的安全网，使银行更审慎、稳健地经营，并为小微企业带来福利。下好这一金融改革“先手棋”，更能为接下来的一系列改革提供支持

记者观察

作为金融改革的“先手棋”，酝酿22年后，存款保险制度终于落地。存款保险制度的推出，为金融稳定构筑起一道新的安全网，更成为我国金融改革的重要一环。

有的人对于存款保险制度还存在不少误解。比如，认为这是不是意味着存款不像过去那样保险了？情况恰恰相反，存款保险制度保障的正是百姓的“钱袋子”。

过去，在没有存款保险制度的情况下，由于中小存款人并不了解银行的经营状况，一有风吹草动难免担惊受怕。去年3月，江苏一家农商行就因其即将倒闭的谣言而遭受挤兑，还殃及当地其他银行。如今，给存款上了保险后，50万元以内的存款受到法律

保护，50万元以上的存款也有相应保障措施，百姓心里有了底，类似的挤兑事件发生的几率将大大降低，风险也不容易蔓延开去。

同时，存款保险更可将其我国存在多年的隐性担保变为显性担保。我国是高储蓄率的国家，银行业金融机构中存款超过120万亿元。多年来，我国一直使用国家信用对银行及存款进行隐性担保。这实质上是全民在埋单，意味着无论采取何种方式，最终的压力和损失都会转移到百姓身上。要想打破这一不公平状况，真正控制风险，需要建立显性担保的存款保险制度。而且，存款保险50万元的偿付限额，可以为99.63%的存款人提供全额保护，足以充分保障绝大多数存款人

特别是中小存款人的利益。

金融稳定同样需要存款保险制度。金融稳定是每个国家经济增长和社会稳定的保障，更与百姓生活密切相关。如果金融体系发生重大风险，人们的就业和收入增长自然也会受影响。存款保险制度的建立将使银行更审慎、稳健地经营，即便个别银行发生风险，也可使用存款保险基金对存款人进行及时偿付，从而化解金融风险，维护金融稳定。

给存款上保险还为小微企业带来福利。如何破解融资难、融资贵的问题被讨论多年，达成共识的解决方法之一就是增加对接小微企业的中小银行和民营银行数量。在没有存款保险制度时，存款大多涌向大银行，中小银行、民营银行生存空间受到挤压。如何让这些银行

有条件发展壮大？最重要的就是为其创造公平竞争的环境。而存款保险制度推出后，无论钱存到哪家银行都有保障，在客观上增强了中小银行包括民营银行的信用，有利于为中小银行创造一个与大银行公平竞争的环境，让他们能更好地服务中小企业。

下好这一金融改革“先手棋”，更能为接下来的一系列改革提供支持。我国金融业要想进一步开放，实现利率市场化是趋势，其带来的必然是更加市场化的环境、银行间更加激烈的竞争和随之增大的经营压力。推出存款保险制度，相当于未雨绸缪，为利率市场化等改革奠定了基础，通过加强对存款人的保护、完善金融机构的市场化退出机制，也为加快金融改革解除了后顾之忧。

思辨

公立医院逐利机制应破除

余明辉

近日召开的中央全面深化改革领导小组第十一次会议提出，要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措，着力解决好群众看病就医问题。要落实政府办医责任，统筹推进医疗、医保、医药改革，坚持分类指导，坚持探索创新，破除公立医院逐利机制，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制，构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。

破除公立医院逐利机制，可以说直指公立医院改革的核心，以及解决群众“看病难”、“看病贵”的关键。

当前，公立医院逐利主要依靠两种手段，“以药养医”和“以检养医”。对于“以药养医”问题，最初采取的是通过限制药品最高零售价和医院按比例加成销售的方式来管制，但仍无法有效抑制公立医院药价虚高问题，随后又出台了统一招标采购、逐步取消公立医院药品加成等政策，但调控效果仍然不理想。这其中的原因是多方面的，但根本上还是在经济利益驱使下，药品在医院的加成、“明扣”虽然被遏止，但实际上却变成了“暗扣”，医院的逐利动力和手段并没有减弱；另一方面，医院虽然在药品上不能有效和光明正大的实现利润，但却“堤内损失堤外补”，把在药品方面不能实现的收入损失，转移到医疗检查上来，又产生了“以检养医”的新问题。

比如，最近备受关注的“医检不互认”问题，这其中固然有各地医疗水平差距、医疗机构信息平台建设资源共享不够等客观原因，但本质上仍然是公立医院的直接经济利益使然。尽管目前绝大部分公立医院是事业单位，享受一定的国家财政补贴，但实际仍面临着较大的自我创收压力。而医院创收除了药品之外，目前更主要依靠的就是医疗检查方面的收入。不推进、慢推进“医检互认”，或变相执行“药品加成”、实施“暗扣”等手段，就可在有效增加医生业绩收入的基础上，达到增加医院创收的目的，这正是“以药养医”、“以检养医”长期以来难破除，相关公立医院“除利”政策难执行、执行不力的根本原因所在。

因此，在破除公立医院逐利机制改革的过程中，不能就破除逐利制度而破除，而要明确公共财政的作用。否则，即便是在政策强力推行下，短时间内公立医院表面杜绝了“以药养医”和“以检养医”的逐利机制，但并不排除有关医院改头换面产生新的逐利手段。

来论

对环测造假要敢于碰硬

乔子轩

近日，环保部副部长吴晓青坦言，有的地方还存在环境监测数据造假的问题。他告诫，数据真实可靠是监测工作的底线，绝对不能触碰。

科学、真实的环境监测数据是环保部门执法的依据，也是进行环保项目建设的基础。环保监测数据造假，不仅让新环保法无用武之地，而且虚构了碧水蓝天的假象，延误治理污染的时机。

对于环境监测数据造假，新环保法规定了严格的责任追究制度。在一些地方，监测人员之所以依然敢于造假，在一定程度上还是因为倘若如实将当地环境监测数据上报，那么为地方财税增长做出“贡献”的排污企业

将受到处罚，相关地方领导还可能受到环保部门的约谈，这让监测人员难免顾虑重重。而环境具有自我净化能力，相关数据时刻在变，即便是造假，事后也不容易被发现，客观上也使造假有机可乘。

环境监测工作底线屡被击穿，甚至反而成为地方污染的“保护伞”，严重损害了政府和环保部门的公信力。要尽快转变政绩观，加大环境监测数据抽查力度，对发现数据造假的行为，坚决依法处理，督促环境监测人员坚定大局意识、职业精神，尊重科学、如实上报，以法治思维和法治方法正本清源，确保环保数据真实可靠、环保举措有的放矢。

单体药店需转型求生

王振峰

日前发布的《2014年中国单体药店发展状况蓝皮书》显示，去年单体药店“消失”8万家，预计今年还会有一些单体药店关闭。

自2002年放开药品零售市场以来，我国医药商业发展迅猛，大小药店迅速在各地布局。随着医药体制改革的深入，店面租金和人工成本逐年上涨，传统医药零售业务增长乏力，一部分竞争力本身很弱的单体药店“消失”。这意味着药品零售行业迎来一个新的变局。

首先，药企、药店压力加大。新版《药品经营质量管理规范》，已于2013年6月1日起正式实施。这是我国药品流通监管政策的一次较大调整。与现行尚在实施的规范相比，对企业经营质量管理要求明显提高，旨在增强流通环节药品质量的风险控制能力。这对药品零售业（特别是单体店）影响相当大。

其次，网店、有望到来的新处方药解禁政策，加上取消药品加成，都会导致买药者回流到社区（基层）医院。此外，房租、人力等成本因素，使得药品零售行业尤其是单体店越来越生存不易。还有，有实力、成规模的品牌连锁药店竞争，也让一些单体药店倍感风寒。

一些市场竞争力不强的单体药店要走出困局，除了要理性看待行业洗牌，更要适应医改及市场变革，加快转型创新。一旦互联网售药获得允许，“线上买药下单、线下药店取药”或成药品销售的重要业态。这种情况下，实体店与医药电商开展合作或相结合，以及做好相应的物流配送、线下体验及服务，可能是一条较好的转型之路。此外，单体药店零售商还要改变思维定式，利用好与社区居民“最后一公里”的距离优势，实现跨界经营，提供更好更广的服务。

莫做换上智能马甲的“打工仔”

赵登华

最近一个时期，我国机器人产业“遍地开花”，不仅沿海制造业大省掀起“机器人换人”热潮，涉足机器人领域的投资也如火如荼。然而，传递出的信息却有喜有忧。

喜的是市场规模巨大、产业方兴未艾。数据显示，近几年我国机器人销量大幅上升，已成为全球增速最快的机器人市场。而且，制造业每万名工人机器人保有量远低于全球平均值，意味着市场仍有巨大增长空间。需求呈井喷式爆发，驱动机器人产业迎来大发展。据不完全统计，全国已建或拟建的机器人相关产业园或基地已逾30个，与机器人“沾边儿”的企业超过了4000家。

忧的是遭遇技术“硬伤”、低端产能过热。一方面，在前沿和关键技术研发上，国内大部分机器人企业和机构基本还处于跟随研究或“山寨仿造”阶段，关键零部件及其可靠性与国外产品差距

很大。另一方面，就产业本身而言，国产机器人应用主要还以搬运和上下料为主，处于行业的低端领域，运行中的90%以上工业机器人都不具备智能。技术和产品上的“短板”，直接反映了市场份额上，外国机器人巨头处于明显的垄断地位。

进一步分析，由于自主品牌薄弱、核心零部件研发滞后，目前我国大多数机器人企业或是以高成本进口零部件后集成组装，处在产业链最低端，产品只能聚集在中低端应用领域。这两条路，皆为过去有些产业曾经“走麦城”的失败之路，机器人产业若重蹈覆辙，势必成为换上智能马甲的“打工仔”。

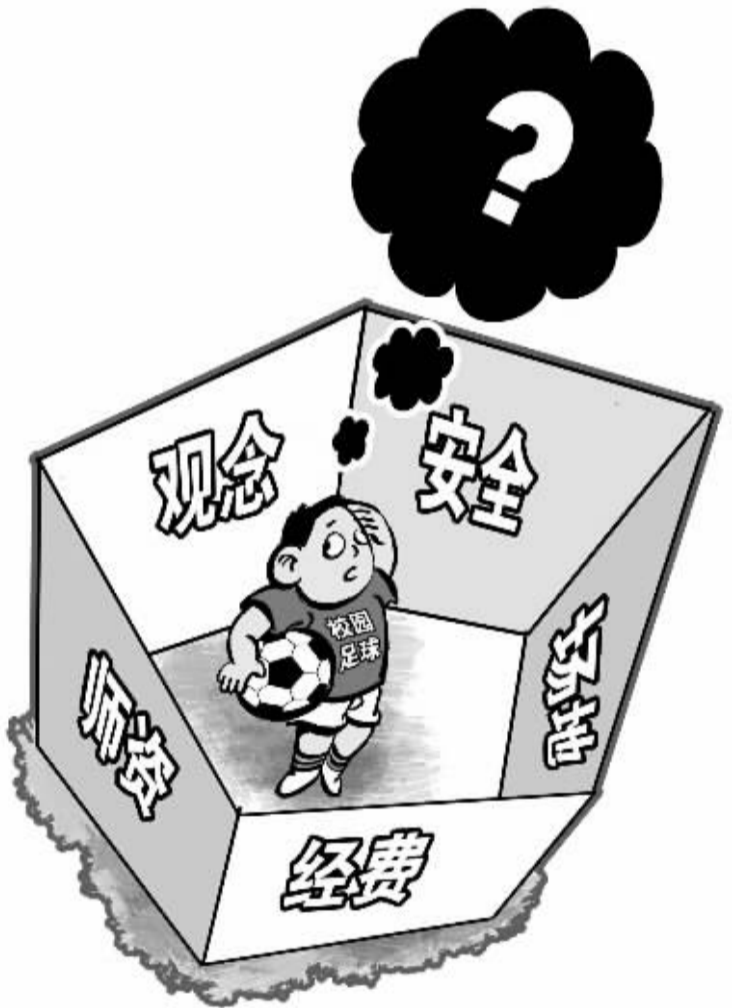
新路在哪里？别无选择，就是自主创新。抢抓第三次工业革命的新机遇，“机器人”有望成为重要切入点和增长

点。我国若能通过增强自主创新能力摘下这颗“制造业皇冠顶端的明珠”，将机器人水平提升上去，必将带动机械、电子等多个领域的发展，由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变，为我国从制造大国迈向制造强国开拓新的空间、增加新的“筹码”。

加快改变目前“机器人”的尴尬局面，当务之急是建立产学研用有效对接的机制体制，打通技术转化为产品的“最后一公里”，突破长期制约核心零部件攻关的瓶颈。此外，还要加快基础性研究、培育勇于创新的骨干企业、整合行业资源，突破关键技术各个环节，提高我国自主品牌的市场影响力和占有率。

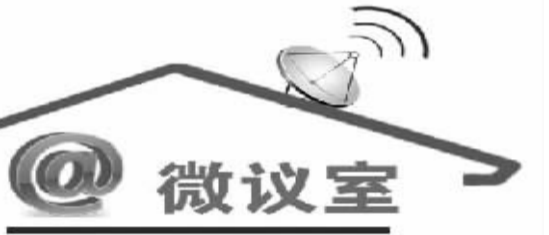
在全球大踏步走向智能化时代的大背景下，把“机器人”的潜力挖出来，后来居上、弯道超车，有待于我们抓住核心技术，在创新驱动发展方面迈出坚实步伐。

难踢的难题



商海春作(新华社发)

《中国足球改革发展总体方案》出台后，地方和学校积极响应校园足球改革，但一些窘境也随之出现，如用足球项目替代原有的其他体育项目、乡镇中心校以上的学校足球老师数量严重不足、相关经费该从哪里来、足球场如何保证、家长担心孩子踢球出现安全问题，等等。也就是说，校园足球需要的条件是全方位的，需要因地制宜，在多方努力中不断完善，逐步解决促进我国足球改革发展的相关困难和问题。（时锋）



景区限客流要服务到位

从4月1日起，国家旅游局制订的《景区最大承载量核定导则》正式实施。根据《导则》规定，景区内旅游者数量达到最大承载量80%时，应立即停止售票。

【微评】在游客超过最大承载量的情况下，景区实行“限客”是好事，这既有利于保证景区正常游览秩序，减少安全隐患，也有利于减少景区长期超负荷运转，促进景区的可持续发展。但如果管理不到位，服务不细致，贸然限制客流，很可能会引发游客的不满。为此，景区应将最大承载量、道路条件、宾馆服务、停车场容量等信息及时公开，便于公众安排出行计划，同时景区还要提前制定周密、科学的引导方案，以更贴心的服务应对可能出现客流高峰。

殡葬业应回归公共属性

清明节临近，一些地区被曝殡葬收费高昂、暴利惊人。有调查发现，鲜花采购和假尸证明均可敛财，一些殡仪馆甚至设置不许丧户家属自带骨灰盒等“霸王条款”。

【微评】殡葬机构大多属于各地民政部门主管的事业单位，其提供的服务应具有社会公共服务性质。有关规章制度也明确规定，殡仪馆基本服务的收费标准由各地价格主管部门按照非营利原则，根据财政补贴情况从严核定。不过，现实中一些殡葬机构的相关商品和服务定价过于随意、不够透明，备受社会诟病。对此，各级主管部门应负起监管责任，破除垄断利益链条，遏制一些殡葬机构的“涨价动力”，使殡葬业回归公共属性。

食品安全需从田间管起

日前，青岛多名市民吃了西瓜后，出现头晕、恶心呕吐等症状，被查出有机磷中毒。目前，这批来自海南某地的问题西瓜全部下架，相关部门正在分批次检测。

【微评】食品安全关乎群众的健康，必须施以最严格的监管。由于农业规模化水平的差异，在一些地方，蔬菜、水果等农产品大都是由菜贩子或批发企业直接从农户处收购来，并非按统一标准生产，因此仅靠日常的例行抽检，无法准确检测农产品的整体安全状况。这提醒有关部门，在加强对农户宣传教育的同时，也要把食品安全检测的关卡前移到田间地头。更重要的是，要从改变农业生产经营模式入手，加速推广农业专业合作社等，实现农产品施肥用药的标准化。这不仅有助于农业科技推广，降低生产成本，也能从源头上遏制问题农产品的产生。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟