

一年多来全

商事制度改革再啃“硬骨头”

“一照一号”今年国内全面实行

全面深化改革 进行时

本报北京4月2日讯 记者余颖报道：国家工商总局局长张茅今日表示，今年底前将在全国全面实行“一照一号”登记模式，推动社会统一信用代码在工商登记制度改革中有效运用。

“三证合一”改革，是商事制度改革的重要环节，全国已有27个省市区在推

进这项改革。据介绍，作为改革措施的升级版，“一照一号”目前正在江苏试点。所谓“一照一号”，就是通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，将由工商、税务、质检3个部门分别核发的不同证照，改为由一个部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照，这被视为商事制度改革最难的“硬骨头”。

据张茅介绍，今年国家工商总局还将推进登记注册制度便利化。开展企业名称登记管理改革试点，改革经营登记

范围、改革企业集团登记、放宽住所登记。简化和完善企业注销流程，试行对个体工商户、未开业企业、无债权债务企业实行简易注销程序，着力构建便捷有序的市场退出机制。加快推进电子营业执照和企业注册全程电子化，加快国家法人库建设。

大数据、云计算、互联网为代表的新一轮科技创新和产业变革，推动了网络经济快速发展，电子商务、线上线下互动等新兴产业、新业态不断涌现，众多创客脱颖而出，颠覆了许多传统的产业

模式和消费模式，对维护市场经济秩序提出了新要求和新挑战。对此，张茅表示，国家工商总局今年将建立联合惩戒机制，发挥信用约束作用，推动部门间构建互联互通的信息平台，实现“一处违法，处处受限”。具体措施包括加强信用监管，严格落实企业信息公示、经营异常名录、严重违法企业名单等制度；探索统一综合执法模式，推进行政执法与刑事司法衔接工作；建设开放式信息平台，以企业信息公示系统为载体，尽可能集中各部门的信息资源等。

本报北京4月2日讯 记者余颖报道：根据国务院教育督导委员会办公室今日发布的2014年全国义务教育均衡发展督导评估报告，截至2014年底，我国实现义务教育发展基本均衡的县(市、区)累计达到757个。一年多来，各地农村中小学补充教师35.8万人，近两年全国招聘的13.2万名特岗教师中，有95%到乡镇以下学校任教。

继2013年有293个县通过评估认定之后，2014年全国再有491个县级单位申报了义务教育发展基本均衡县(市、区)。最终，有464个县(市、区)通过国家督导评估认定。

义务教育发展基本均衡最直接的表现是基本办学条件的改善。据不完全统计，2014年，全国义务教育学校新增校舍建筑面积达6092万平方米，年度增幅达到22.5%。全国生均仪器设备值小学、初中分别达到913元、1512元，生均图书册数小学、初中分别达到19.7册、30.2册。

各地将信息化建设作为推进农村学校、薄弱学校享有优质教育资源、缩小校际差距的重要手段。2014年，全国中小学计算机台数达到1442万台。截至2014年11月，全国中小学接入互联网比例达到82.2%，配备多媒体教学设备的比例达到77.7%，6.4万个教学点完成了“教学点数字教育资源全覆盖”项目建设任务。

师资力量是教育质量的决定因素，也是城乡间和校际间差异最大的环节。2014年，各地创新教师队伍建设机制，从教师补充、交流、培训和待遇等方面入手，合理配置教师资源，提高队伍整体素质。一年多来，全国补充农村中小学教师35.8万人。目前，已经有10个省(区、市)统一了城乡教师编制标准，近两年全国招聘的13.2万名特岗教师中，有95%到乡镇以下学校任教。在补充教师队伍的同时，各地也在支教交流的基础上积极推动带编轮岗交流。一年多来，参与交流的教师达50.1万人次，占总数的6.2%，有效缓解了农村学校、薄弱学校教师数量不足、素质不高、结构不合理等矛盾。

督导检查中也发现，当前在推进义务教育均衡发展工作中仍然存在一些问题。一是政府职责仍有不到位。一些地方缺少总体规划和长效机制，制度不健全，整改不到位，指标有下滑，进展偏迟缓。二是资源配置仍有薄弱点。一些地方学校布局不合理，教师结构不合理，城区学位紧张、班额过大等问题仍然突出，有关指标差异较大。三是素质教育仍有不落实。一些地方学生课业负担依然较重，教师过于注重课堂教学，应试教育倾向未得到根本扭转。

关注 大学生就业

今年大学生就业新选择——

“回家乡创业去！”

本报记者 韩秉志



4月2日，在人社部主办的第二届跨区域(春季)高校毕业生巡回招聘“北京站”活动上，求职者排队等待就业指导。

本报记者 韩秉志撰

毕业季将至，今年749万名高校毕业生的就业选择呈现怎样的特点？4月2日上午，在中国国际科技会展中心，一场由人力资源和社会保障部主办的第二届跨区域(春季)高校毕业生巡回招聘“北京站”活动，吸引了不少来自北京及外省高校的应届毕业生前来参加。

当天的活动中，共有来自京津冀及江苏、湖北、内蒙古、哈尔滨、沈阳、合肥、海口、贵阳、长沙、昆明等27个省市的公共就业和人才服务机构、248家用人单位报名参会，共提供招聘职位1351个，就业岗位5331个。

“搭建跨区域的招聘平台，一方面可以让在京上学的高校毕业生及时了解各地招聘信息和政策，鼓励他们回乡就业创业。另一方面，也有助于各地有针对性地引进人才，实现人才的区域性流动。”北京市人才服务中心副主任马峥对记者表示。

马峥介绍说，从北京市的职位需求看，排在前五名的职位为：文化教育类、IT互联网类、房地产建筑类、制药能源化工类、旅游餐饮类。外省市需求方面，机械制造类、文化教育类、制药能源化工类、旅游餐饮类、房地产建筑类等行业岗位需求居前。

在现场，来自外省市的招聘单位纷纷亮出“城市名片”、“回乡牌”，吸引当地赴京求学的高校毕业生回家就业创业。在鄂尔多斯市，凡是取得全国普通高校专科以上学历，毕业5年以内，在当地自主创业的大学生，均可享受创业注册登记、住房保障、项目推荐、资金申请、政策咨询、信息发布、创业指导等一站式服务。此外，根据创业项目的科技含量、市场前景及潜在经济社会效益等方面的内容，给予最高8万元的创业补贴。

此次巡回招聘活动首次设立的创业孵化示范基地和优秀创业项目企业专区，成为不少毕业生关注的焦点。在北京市创业指导中心展台，来自北京城市学院国际贸易专业的应届毕业生李琳向工作人员详细咨询了大学生自主创业有关的政策。李琳对记者说，自己一直有创业的梦想，考虑到京津冀协同发展的大背景，等到时机成熟，她想回老家河北开一家集旅游、农业

于一身的特色农场，她希望通过先就业、后创业的方式，逐步实现自我价值。

“创业企业同样求贤若渴，设立创业展区，既能发挥创业孵化示范基地和创业企业在吸引人才、解决高校毕业生就业方面的积极作用，同时也让大学生了解政府鼓励创业的导向和政策，看到创业也是实现就业的重要渠道。”人力资源和社会保障部全国人才流动中心副主任谢媛说，希望通过发挥孵化示范基地优势和政府职能部门作用，建立服务创业创新的有效机制，努力营造大众创业、万众创新的氛围，以创新引领创业，以创业带动就业。

谢媛透露，今年人社部将与中国宋庆龄基金会联合举办首届“中国创翼”青年创业创新大赛，通过竞赛方式选拔出一批优秀创业项目给予资金和政策支持，同时还将遵循市场规律，积极引导创业风险投资机构参与和支持大赛，搭建优秀创业项目与风投机构对接的平台，促成更多包括大学生在内的青年优秀创业项目得到落地和发展。

链接

内蒙古:大学毕业开网店可获50万元贷款

据新华社呼和浩特电(记者李云平) 内蒙古出台扶持大学生创业新政策,明确规定高校毕业生开网店可获50万元以内贷款。

据内蒙古自治区人力资源和社会保障厅介绍,今年内蒙古将开办网店的高校毕业生纳入小额担保贷款扶持范围,贷款额度不超过50万元,贷款申请流程等事宜均按照现行大学生创业小额担保贷款政策执行,由中央、自治区各级财政给予贴息支持。

为帮扶高校毕业生创业,内蒙古现已将高校毕业生创业申请小额担保

贷款最高额度提高到50万元;对成功创业并扩大经营规模,再次吸纳带动就业人数占员工总数30%以上的,可给予首次贷款额度一倍以上的小额贷款支持。

按照规划,内蒙古陆续举办高校毕业生创业培训班,采取“上课”“上班”和“上网”三结合的方式免费向高校毕业生提供培训。

目前,内蒙古面向高校毕业生提供政策咨询、信息服务、项目开发、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务,帮助有创业意愿和能力的大学生顺利创业。

多地海关破获冻品走私大案

全案货值逾10亿元

本报北京4月2日讯 记者顾阳报道:海关总署组织广东分署和深圳、南宁等11个直属海关,于2日凌晨同时在7个省(区、市)收网,打掉6个冻品走私犯罪团伙,初估全案货值逾10亿元。

早晨6点,海关总署署长于广洲指挥广东分署和广州、深圳、汕头、黄埔、湛江、南宁等11个直属海关,在地方公安部门的支持配合下,同时在广东、广西、上海、江苏、安徽、河南、重庆等7个省(区、市)开展统一查缉抓捕行动。截至2日15时,该行动已抓获包括主犯陈某在内的犯罪嫌疑人101名,查封账册、电脑主机等涉案证据材料一批。

据悉,这是今年以来规模最大的一次打击走私专项行动。现初步查明,涉案走私团伙主要通过一般贸易伪报原产地和低价走私冻品,或通过中越边境绕越设关地偷运走私冻品入境,且走私方式呈现多渠道、多手法混合使用的特点,走私团伙之间关系错综复杂。

专家学者热议深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略新举措——

政府企业市场一个都不能少

本报记者 杜芳 沈慧

党中央、国务院日前出台《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,4月2日,中国科学院、清华大学、中国科技发展战略研究院等单位的知名专家学者齐聚一堂,热议如何加快实施创新驱动发展战略。

营造公平竞争环境

“以往国家促进创新的政策文件更多地考虑各种计划和项目,此次出台的意见与之形成了鲜明的对比。可以说,这次改革的思路更多地展现了‘功夫在诗外’的境界,反映了党的十八届三中全会改革的精神,体现了让市场在资源配置中发挥决定性作用和更好地发挥政府作用的有机结合。这是很大的亮点。”清华大学公共管理学院院长薛澜说。

“发生这样的变化,是因为不公平的市场环境已成为阻碍创新的巨大门槛。”薛澜进一步解释说,竞争环境不公平,创新活动得不到很高回报,或者可以依靠其他方式得到更高回报,企业就不会去创新。因此尽管去年全社会研发投入占GDP的比重超过2%,但受竞争环境因素

影响,企业和产业创新能力与社会的期望差距还是很大。

“要释放创新活力激发创新动力,政府还需要改变资源调动的方式,营造更加有效的竞争环境,强化普惠性政策支持。”清华大学社会科学学院院长李正风说。专家们一致认为,《意见》很好地体现了政府公共服务职能的转变,提出实行严格的知识产权保护制度、打破制约创新的行业垄断和市场分割、改进产业准入制度等,都是在解决要素价值和管理扭曲,通过营造公平竞争的环境一点一点地拆除制约创新的巨大门槛。

拆门槛并不容易。“要想真正完善激励创新的市场环境,还应改变现行的党政干部考核制度,把创新环境的营造作为重要任务纳入党政干部工作的职能范围。”薛澜说,因此,政府在营造公平竞争的环境方面还有很长的路要走。

调动企业创新积极性

从30年前的《中共中央关于科学技术体制改革的决定》到刚出台的《意见》,在中国科学院大学中国创新与创业研究

中心主任柳卸林看来,这几十年的改革把大学、科研院所等变成了创新体系的高地,但企业仍是创新洼地。

“企业与科研院所、高校间的创新能力差距必须缩小。如果企业的创新能力不提高,导致不能够有效吸纳本土的研发机构的知识产出,创新的价值增值循环过程就不可能继续,也会严重影响国家创新体系的整体效率。从这个意义上讲,调动企业创新积极性,提高创新能力是关键。”中国科学院创新发展研究中心主任穆荣平说。

“国家已经意识到企业在创新驱动发展中的关键作用,并开始围绕企业创新的中心环节制定政策。”中国科技发展战略研究院胡志坚说,《意见》明确提出“扩大企业在国家创新决策中的话语权”、“完善企业为主体的产业技术创新机制”等,正是从多个方面调动资源,为企业创新服务。

“科技体制改革30年,着力点从推动科技力量向经济主战场,到激励和扶持企业创新,可以看到不少显著变化。比如国家科技计划这样的重大项目开始让企业牵头,给予企业税收政策方面优惠,包括企业研发费用加计扣除,等等。”穆荣平说。

发挥市场决定性作用

在与会专家看来,《意见》还有一个突出亮点,是更加强调市场的决定性作用。《意见》明确,发挥市场对技术研发方向、路线选择和各种创新资源配置的导向作用,调整创新决策和组织模式,这是促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化主体的关键。

对此,中国科学技术信息研究所党委书记赵志耘颇有感触。她介绍说,目前我国的科技资源总量已经跃居世界前列:2010年我国R&D人员超过美国,居世界首位;2012年我国R&D经费总量突破万亿元大关,几乎与欧盟持平。但不容忽视的问题是,我国依然缺乏有世界影响力的科技成果和人才。

“这与过度行政化的科技资源配置方式不无关系。”专家表示,由于政府与市场的关系没有理顺,科技资源并没有配置到最有竞争力的企业那里,一部分科研项目由于脱离市场和实际而束之高阁,导致科技资源的浪费。“提升自主创新能力,还需要打破行业垄断和市场分割,让市场真正起到决定性作用。”薛澜说。

“扫黄打非·净网2015”

专项行动通报首批案件

网易、百度、陌陌被查处

据新华社北京4月2日电(记者隋笑飞) 继“扫黄打非·净网2014”专项行动之后,全国“扫黄打非”办公室加大整治力度,部署3月至9月开展“扫黄打非·净网2015”专项行动。专项行动聚焦大网站和非法网站,锁定微领域,对传播淫秽色情等有害信息行为大张旗鼓狠打。4月2日,全国“扫黄打非”办公室通报了“扫黄打非·净网2015”专项行动第一批案件查处情况。

据介绍,这些案件包括,网易云阅读栏目传播淫秽色情信息案、百度手机客户端小说栏目传播淫秽色情信息案、陌陌传播淫秽色情信息案等3起案件。

全国“扫黄打非”办公室负责人表示,这次公布的3起案件是当前正在开展的“扫黄打非·净网2015”专项行动的第一批成果,是按照“老虎”“苍蝇”一起打”原则查办的重点案件。下一步,全国“扫黄打非”办公室将继续协调各有关地方和有关部门,以打开路,对网上传播淫秽色情信息的违法违规行为坚决打、坚持打、狠狠打、毫不手软地打,特别是对屡教不改者、屡查屡犯者和顶风作案者,都将给予严厉打击,涉嫌构成犯罪的依法追究刑事责任。同时,通过开展今年的专项行动,使得网络空间更加清朗。争取广大群众继续支持打击网上淫秽色情信息专项行动,监督受罚企业整改,积极参与举报。全国“扫黄打非”工作小组办公室举报中心的举报网址www.shdf.gov.cn,举报电话为12390和010-65212870、65212787;还可以通过“扫黄打非”官方微信进行举报。